

**PERAN DINAS PERTANIAN TANAMAN PANGAN DAN  
HORTIKULTURA KABUPATEN GROBOGAN DALAM  
PEMBERDAYAAN PETANI**

**(Studi Di Desa Menawan, Kecamatan Klambu, Kabupaten  
Groboan (Jawa Tengah) Tahun 2007 - 2008)**

**SKRIPSI**



Disusun Oleh :

**Riyadi Suyantono**

**20050520091**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**PERAN DINAS PERTANIAN TANAMAN PANGAN DAN  
HORTIKULTURA KABUPATEN GROBOGAN DALAM PEMBERDAYAAN  
PETANI**

**(Studi Di Desa Menawan, Kecamatan Klambu, Kabupaten Grobogan  
(Jawa Tengah) Tahun 2007 - 2008)**

**SKRIPSI**

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta**

**Di Susun Oleh :**

**RIYADI SUYANTONO**

**20050520091**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**HALAMAN PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**Telah Dipertahankan dan Disahkan Di Depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada :**

**Hari / Tanggal : Kamis, 24 Desember 2009**

**Tempat : Lab. Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Susunan Tim Penguji**

**Ketua**

**( Drs. Suswanta. M.Si )**

**Penguji I**

**Penguji II**

**( Dian Eka Rahmawati. S.IP.,M.Si )**

**( Tunjung Sulaksono S.IP.,M.Si )**

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
untuk memperoleh gelar sarjana ( S-1)**

**Tanggal : Kamis, 24 Desember 2009**

**Drs. Suswanta M.Si**  
**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY**

### **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan

Riyadi Suyanton

## MOTTO

*“Barang siapapun menghendaki (kebahagiaan hidup) dunia maka hendaklah dengan ilmu pengetahuan dan barang siapa menghendaki (kebahagiaan hidup) akhirat maka hendaklah dengan ilmu pengetahuan dan barang siapa menghendaki (kebahagiaan hidup) kedua-duanya maka hendaklah Dengan ilmu pengetahuan”*

*(Al-Hadis)*

*Kunci dari segala kemudahan dan kebahagiaan adalah ilmu dan iman. Ilmu untuk membuka pintu kesulitan dunia, sedangkan iman adalah kunci membuka kedekatan dengan Allah SWT.*


*(Si Entong)*


*Memberi Contoh dengan perbuatan adalah lebih baik dari pada memberi contoh dengan perkataan.”*

*(Imam Ghazali)*

# *PERSEMBAHAN*



 *Tuhan Ku (ALLAH SWT)*

 *Kedua Orang Tua Ku* yang telah mengasuh, mendidik memberikan semangat, perhatian, materi serta yang paling penting Do'anya kepadaku. (I love u Forever).

 *Hid dan Gita Adik Ku Tersayang*

 *Almamater Ku (UMY)*



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PERAN DINAS PERTANIAN TANAMAN PANGAN DAN HORTIKULTURA KABUPATEN GROBOGAN DALAM PEMBERDAYAAN PETANI (Studi di Desa Menawan, Kecamatan Klambu, Kabupaten Grobogan Tahun 2007-2008)”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak. Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Suswanta, M. Si. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sekaligus selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.

3. Bapak Ir. Moh. Sumarsono, M. Si. Selaku Kepala Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura Kabupaten Grobogan.
4. Bapak Ir. SB Purwanto, M.Si, selaku Kepala Bidang Usaha Pertanian dan SDM Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura Kabupaten Grobogan.
5. Semua pegawai dan karyawan Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura Kabupaten Grobogan.
6. Keluarga Besar Bapak Kelik, Bapak Subar, Bapak Sutrisno. Terima kasih telah memberikan tumpangan bertahun-tahun, maaf dan terima kasih telah merepotkan.
7. Sahabat-sahabat dekatku Fiat, Anti, Afwan, Ayo ngerjain skripsi biar cepet lulus, dan ical sukses ja karena lulus duluan.
8. Teman-teman kuliah Beni, Genda, Ari, Diva, Mutia, Jasdi dan semua anak-anak ilmu pemerintahan angkatan 2005 semua yang tidak disebut semoga sukses.
9. Temen Kost lama : Topan (murdox) sukses BandNya, Guntur, Sugeng yang setia bersama-sama selama 3 tahun bertiga sama punky, Ady (Mohak), Hari (dodo') masih sering ngopi kah?.
10. Temen Kost Griya Biru : Norman, Ajib, Rio Robby, thanks atas kebersamaannya. Mas Yogi, thanks buat pinjaman printNya, Mas Amir, Mas Bowo, Bang ical, sukses ja pokoknya.
11. Buat pujaan hati, aku tetap menunggu dan berharap padamu...



12. Buat semua kasih yang tak sampai...
13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini.

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan yang ada, penulis mengharapkan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin...

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta November 2009

Penyusun

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAM PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
SINOPSIS.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Kerangka Dasar Teori .....	9
1. Peranan .....	10
2. Otonomi Daerah .....	12
3. Pemerintah Daerah.....	15
a. Pengertian.....	16
b. Struktur .....	17
c. Dinas Pertanian Tanaman Pangan Dan Hortikultura .....	20
4. Pemberdayaan Petani.....	24
a. Masyarakat Petani .....	26
b. Kesejahteraan Petani .....	28
D. Definisi Konseptual .....	31
E. Definisi Operasional .....	33
F. Metode Penelitian .....	34
1. Jenis Penelitian.....	34

2. Lokasi Penelitian .....	35
3. Unit Analisis.....	35
4. Jenis Data .....	36
5. Teknik Pengumpulan Data .....	36
6. Teknik Analisis Data .....	38
<b>BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN .....</b>	<b>40</b>
<b>A. Keadaan Geografis .....</b>	<b>40</b>
1. Letak dan Luas Wilayah.....	40
2. Iklim.....	40
3. Luas dan Pembagian Tanah .....	41
4. Pembagian Wilayah .....	41
<b>B. Keadaan Demografis .....</b>	<b>41</b>
1. Jumlah Penduduk.....	42
2. Kepadatan Penduduk.....	42
3. Komposisi Penduduk.....	43
4. Pertumbuhan Penduduk.....	43
<b>C. Keadaan Sosial Budaya dan Ekonomi .....</b>	<b>45</b>
1. Keadaan Sosial dan Budaya .....	45
2. Keadaan Ekonomi .....	46
<b>D. Struktur Organisasi Pemerintah Desa.....</b>	<b>47</b>
<b>E. Deskripsi Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura.....</b>	<b>48</b>
1. Struktur Organisasi dan Tata Kerja Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura .....	48
2. Visi dan Misi .....	59
3. Tujuan, strategi, Kebijakan dan Program.....	59
<b>BAB III PERAN DINAS PERTANIAN TANAMAN PANGAN DAN HORTIKULTURA KABUPATEN GROBOGAN DALAM PEMBERDAYAAN PETANI .....</b>	<b>64</b>
<b>A. Pembinaan dan Penyuluhan .....</b>	<b>64</b>
<b>B. Pengembangan Kemitraan dan Usaha Agribisnis .....</b>	<b>70</b>

C. Penguatan Modal Melalui Pinjaman Modal dan Dana Bantuan .....	72
D. Peningkatan Sarana dan Prasarana Pertanian.....	75
E. Pengembangan Kelembagaan .....	76
F. Peluang dan Hambatan.....	83
BAB IV PENUTUP .....	87
A. Kesimpulan.....	87
B. Saran .....	88

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Luas Tanah Sawah di Kecamatan Klambu .....	7
Tabel 2.1. Pemanfaatan Tanah di Desa Menawan .....	41
Tabel 2.2. Data Penduduk Menurut Kelompok Umur .....	43
Tabel 2.3. Mutasi/ Perubahan Penduduk Desa Menawan .....	44
Tabel 2.4. Komposisi Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan .....	45
Tabel 2.5. Mata Pencaharian Penduduk .....	47
Tabel 2.6. Luas areal / populasi dan produksi komoditas pertanian andalan Kabupaten Grobogan Tahun 2008.....	58
Tabel 2.7. Luas areal / populasi dan produksi komoditas pertanian unggulan Kabupaten Grobogan Tahun 2008.....	58
Tabel 3.1. Jadwal Pertemuan dan Penyuluhan Kelompok Tani.....	67
Tabel 3.2. Jumlah Ternak Penduduk.....	69
Tabel 3.3. Mitra Kelompok Tani Desa Menawan.....	71
Tabel 3.4. Pinjaman Modal Kelompok Tani .....	75
Tabel 3.5. Sarana Alat Berat Pertanian Desa Menawan Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan Tahun 2008.....	76
Tabel 3.6. Sarana Alat Berat Pertanian Desa Menawan Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan Tahun 2008.....	76
Tabel 3.7. Hasil Pendapatan Petani Dalam Satu Kali Panen .....	79
Tabel 3.8. Hasil produksi pertanian tahun 2007 .....	80
Tabel 3.9. Hasil Produksi Pertanian tahun 2008 .....	80
Tabel 3.10. Peluang dan Hambatan .....	85

## SINOPSIS

Sektor pertanian merupakan sektor yang paling dekat dengan kehidupan masyarakat terutama masyarakat pedesaan. Oleh karena itu pengembangan dan pembinaannya harus terus dilakukan oleh pemerintah seiring dengan pelaksanaan otonomi daerah yang memberikan kepercayaan diri bagi Pemerintah Daerah yang dalam hal ini adalah Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura Kabupaten Grobogan untuk melakukan pembinaan, pelaksanaan dan kerja teknis pada masyarakat terutama pada masyarakat petani. Pengelolaan pada sector pertanian di Desa Menawan merupakan salah satu upaya yang diarahkan agar dari pertanian ini dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Dari uraian diatas maka dapat disimpulkan sebagai berikut : “Bagaimana peran Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura Kabupaten Grobogan dalam pemberdayaan petani di Desa Menawan?”.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan metode penelitian deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui dokumentasi dan wawancara. Yang menjadi unit analisa data dalam hal ini adalah Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura Kabupaten Grobogan dan masyarakat petani di Desa Menawan yang akan dijadikan data kualitatif.

Peranan Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura Kabupaten Grobogan terhadap masyarakat petani adalah 1). Pemberdayaan petani dengan melaksanakan program pembinaan dan penyuluhan, 2). Pengembangan kemitraan dan usaha agribisnis, 3). Penguatan modal dengan dana bantuan pinjaman langsung pada masyarakat untuk modal usahatani, 4). Peningkatan sarana dan prasarana pertanian, 5). Pengembangan Kelembagaan. Mengingat komoditas tanaman padi dan kacang hijau merupakan komoditas andalan dan unggulan. Selain itu, lahan sawah merupakan sumber pendapatan dan penopang hidup yang sangat diandalkan sebagai petani di Desa Menawan. Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan, dapat diketahui bahwa peran Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura Kabupaten Grobogan dalam pembinaan dan penyuluhan, berjalan dengan baik selama tahun 2007-2008. Hal ini disebabkan oleh banyaknya usaha dibidang pertanian yang berkembang di wilayah Kabupaten Grobogan. Tetapi hal tersebut masih perlu pengarahannya yang intensif dari Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura. Dari perkembangan pertanian ini berpengaruh pada kesejahteraan masyarakat di Desa Menawan. Penghasilan rata-rata Rp 599.460 dalam satu kali panen dari penjualan tanaman kacang hijau. Sedangkan hasil tanaman padi lebih banyak digunakan sebagai pemenuhan kebutuhan sehari-hari oleh masyarakat di Desa Menawan. Peluang yang ada dari pertanian ini adalah sudah adanya sarana dan prasarana sebagai penunjang dari usaha dibidang pertanian, sedangkan hambatan yang ada yaitu adanya serangan hama dan penyakit pada tanaman pertanian, terbatasnya

pengetahuan, ketrampilan dan permodalan petani, dan juga posisi tawar produk pertanian yang masih rendah.

Dengan melihat peluang dan hambatan, maka Dinas Pertanian Tanaman Pangan dan Hortikultura dalam membina masyarakat petani di Desa Menawan diharapkan agar terus ditingkatkan untuk mengurangi hambatan yang ada, sehingga kesejahteraan dan taraf hidup masyarakat petani dapat meningkat.