

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN PEMBERIAN TAMBAHAN  
PENGHASILAN BAGI PNS DI LINGKUNGAN  
DINAS PENDIDIKAN KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

Nama : EKO FITRIANTO  
NIM : 20050610088

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**

**2009**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN PEMBERIAN TAMBAHAN  
PENGHASILAN BAGI PNS DI LINGKUNGAN  
DINAS PENDIDIKAN KOTA YOGYAKARTA**

Diajukan oleh:

Nama : EKO FITRIANTO

NIM : 20050610088

telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal \_\_\_\_\_

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum.  
NIK. 260006276

H. Nasrullah, S.Ag., SH, MCL.  
NIK. 153 045

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN PEMBERIAN TAMBAHAN  
PENGHASILAN BAGI PNS DI LINGKUNGAN  
DINAS PENDIDIKAN KOTA YOGYAKARTA**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dosen Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/tanggal :

Pukul :

Tempat : Ruang Hukum Administrasi Negara

yang terdiri dari :

**Ketua**

Sunarno, S.H., M.Hum.

NIK. 153 046

Anggota

Anggota

Bagus Sarnawa, SH., M.Hum.

NIP. 260006276

H. Nasrullah, S. Ag., SH,MCL.

NIK. 153 045

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. Muh. Endrio Susilo, S.H., MCL.

NIK. 153 042

## HALAMAN MOTTO

*“Allah Subhana Wa Ta’ala berfirman : “Dan barangsiapa yang tidak berhukum dengan apa yang diturunkan Allah, maka mereka itu adalah orang-orang yang kafir” . .*

**(Al-Ma’idah : 44)**

*“Hai orang-orang beriman, barang siapa diantara kamu yang murtad dari agamanya, maka kelak Allah akan mendatangkan suatu kaum yang Allah mencintai mereka dan merekapun mencintai-Nya, yang bersikap lemah lembut terhadap orang yang mukmin, yang bersikap keras terhadap orang-orang kafir, yang berjihad dijalan Allah, dan yang tidak takut kepada celaan orang yang suka mencela. Itulah karunia Allah, diberikannya kepada siapa yang dikehendaki-Nya, dan Allah maha luas (pemberiannya), Lagi maha mengetahui”.*

**(Surat Al Maidah: 54)**

*“Dan hamba-hamba yang baik Tuhan Yang Maha Penyayang itu (ialah) orang-orang yang berjalan diatas bumi dengan rendah hati dan apabila orang-orang jahil menyapa mereka, mereka mengucapkan kata-kata (yang mengandung) keselamatan ”.*

**(Surat Al Furqaan: 63)**

“Orang-orang yang beriman dan berhijrah serta berjihad di jalan Allah dengan harta benda dan diri mereka, adalah lebih tinggi derajatnya di sisi Allah; dan itulah orang-orang yang mendapat kemenangan”.

**(QS. at-Taubah : 20)**

(Al Qur'an) ini adalah penerangan bagi seluruh manusia, dan petunjuk serta pelajaran bagi orang-orang yang bertakwa”.

**(QS. Ali Imran : 138)**

*“Janganlah kamu bersikap lemah, dan janganlah (pula) kamu bersedih hati, padahal kamulah orang-orang yang paling tinggi (derajatnya), jika kamu orang-orang yang beriman”.*

**(QS. Ali Imran: 139)**

*“Hati, jiwa, dan fikiran ini akan mersa tenang jika berserah diri dan hanya berharap pertolongan dari Allah S.W.T”.*

**(Penulis)**

*“Apapun yang kulakukan dan perbuatan dalam  
hidup ini hanya semata mencari ridha Allah  
S.W.T”.*

**(Penulis)**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dan kuliah. penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Terimakasih kepada Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahmat, Karunianya serta keridhaan'nya, sehingga dapat menyelesaikan kuliah ini.
2. Kakek Pujo Harjono (Almarhum) yang dari kecil telah menyayangi, merawat, mendidik, membesarkanku dengan ikhlas, kesabaran dan kebijaksanaanya yang semua kasihsayang dan budinya belum sempatku balas semoga Allah S.W.T menerima segala amal soleh dan mengampuni dosa-dosanya.Amien
3. Nenek Ngadikem yang dari kecil telah merawat, mendidik, membesarkanku dengan ikhlas, kesabaran dan kebijaksanaanya mampu slalu damaikan hatiku di setiap saat.
4. Teruntuk Bapak dan Ibu tercinta yang walaupun tidak bisa slalu bersama mampu memberikan semangat, doa yang selalu diucapkan dan restu yang tiada habisnya untuk cita yang harus kugapai.
5. Buat adikku satus-satunya Adi tiyo nugroho , tetap smangat menggapai cita-cita serta tetap istiqomah di jalan Allah S.W.T, dan kita harus bisa bahagiakan kedua orang tua kita.
6. Buat Pakde Sugiarto, Mas Martaya, dan Mbak Riyanti trimakasih atas doa, bimbingan (pengarahan-pengarahan) dan fasilitas slama ini, mohon maaf klo jd beban dan selalu sering merepotkan, semoga saya bisa membalas semuanya.amieeen”
7. Kakak sepupu Anggang Fandani dan Adik sepupu Peni Indrawati terima kasih atas pendapat, dukungannya dan telah meminjami uang buat oprasional sehari-hari bila terjadi pengeluaran exstra selama ini maklum blum kerja...he3X

8. PacarQue Herlina Wahyunita trimakasih banyak atas pengorbanan, waktu, dukungan, semangat, kesabaran, kasihsayang dan pengertiannya , Tetap istiqomah dijalan allah S.W.T karena hanya itu jalan yang paling baik dari jalan apapun.

9. Sahabat-sahabtku tercinta dan yang ku banggakan

a. Anang makasih banget atas segala bantuan serta semangatnya, maaf banget sering ngerepotin Anang semoga dapat kerja yang mapan, n harus tetap selalu istiqhomah dijalan Allah”.

b. Sodiq makasih ya bung atas bantuan, dukungan dan doa selama ini.semangat dan jangan menunda-nunda ngerjain sekripsinya biar lulus'nya tidak tertunda lg dan Semoga persehabatan kita tetep langgeng ya...

c. Agis makasih motifasi, bantuanya serta dukunganya tetep semangat untuk masa depan dan yang akan datang semoga bisa cerah dan indah, secerah dan seindah sinar mentari di pagi hari. Semoga persehabatan kita tetep langgeng ya...

d. Novi Indriastuti makasih atas tawaran bantuanya dan semangatnya semoga cepet dapat kerja'an *and* jadi oang sukses. Semoga persehabatan kita tetep langgeng ya...

e. Eriska makasih atas dukungannya, semangatnya dan salak buat oleh-oleh pulang kampungnya.Yg semangat kerjain sekripsinya, smoga cepet lulus. Semoga persehabatan kita tetep langgeng ya...

f. Adi, suci P, Novi, Maz Heri, Mba' Tami rental and smua sahabat-sahabatQ yang g bisa disebutin satu persatu terimakasih atas bantuan dukungan serta doa'nx

10. Almamaterku

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

السَّلَامُ عَلَیْكُمْ وَرَحْمَةُ اللّٰهِ وَبَرَكَاتُهُ

Segala puji hanya milik Allah SWT ,kami memohon bantuan dan ampunan kepada-Nya. Kami berlindung kepada Allah SWT dari kejelekan jiwa-jiwa kami dan keburukan amal perbuatan kami. Barang siapa yang Allah SWT beri petunjuk maka tidak ada yang menyesatkannya, dan barang siapa yang Allah SWT sesatkan maka tidak ada yang memberi petunjuk kepadanya. Dan aku bersaksi bahwa tidak ada sembah dan ditaati perintahnya melainkan Allah SWT dan aku bersaksi bahwa Muhammad SAW adalah hamba dan utusan-Nya.

Skripsi yang berjudul **PELAKSANAAN KEBIJAKAN PEMBERIAN TAMBAHAN PENGHASILAN BAGI PNS DI LINGKUNGAN DINAS PENDIDIKAN KOTA YOGYAKARTA** ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan ini perkenankanlah penulis menghaturkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya atas segala bimbingan dan bantuan yang penulis terima dari beberapa pihak, sehingga terselesaikannya penulisan skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis haturkan kepada:

1. ALLAH SWT, yang selalu ada dalam setiap langkahku, atas karunia dan hidayah, akal serta fikiran dan atas segala kemudahan-Nya serta Keridhaanya .
2. Rasulullah SAW, yang telah mengajarkan sebuah keyakinan akan kebenaran Ilahi.
3. Seluruh keluarga besarku, Bapak, Ibu, adik, Nenek, dan semua saudara-saudaraku tercinta atas segala support dan ketulusan doa

serta kesabaran dan kasih sayang yang telah kalian berikan selama ini.

4. Bpk. Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bpk. H. Muhammad Endrio Susilo, SH., MCL, selaku Dekan Fakultas Hukum yang telah memberikan bimbingan dan nasehat kepada kami.
6. Bpk. Sunarno, SH., M.Hum., selaku Ketua pendadaran skripsi yang memberikan bimbingan hingga skripsi ini selesai.
7. Bpk. Bagus Sarnawa, SH., M.Hum., Dosen Pembimbing Skripsi yang memberikan pengarahan, bimbingan, serta nasehat sehingga penyusunan skripsi ini selesai tanpa halangan suatu apapun.
8. Bpk. H. Nasrullah, S.Ag., SH, MCL., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang memberikan pengarahan serta nasehat sehingga penyusunan skripsi ini dapat dikerjakan sesuai dengan waktu yang diinginkan tanpa halangan suatu apapun.
9. Kepada Seluruh Dosen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Khususnya Fakultas Hukum, tarima kasih atas dukungan, nasehat, serta bimbingannya selama kuliah sampai skripsi ini selesai.
10. Seluruh teman-teman di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta khususnya di Fakultas Hukum makasih ya..atas doa dan semangatnya sehingga penyusunan skripsi ini selesai.
11. Para stafnya yang telah membantu menyediakan data maupun wawancara sehingga dapat melengkapi penulisan skripsi
12. Berbagai pihak yang telah berkenan menjadi responden penelitian dan telah membantu menyediakan data yang diperlukan untuk kelengkapan menyusun skripsi.
13. Temen-temenku anak-anak KKN Tematik watulangkah 2008 yang ku banggakan Afif, Beni, Danang, Sodiq, Siswanto, Mitra, Lina, Galuh

14. Semua teman-teman yang mengisi hari-hariku selama kuliah yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Dengan iringan doa semoga Allah SWT melimpahkan pahala kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini. Oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak semua pihak yang memerlukannya.

Yogyakarta, 04 Desember 2009

Penuli

**EKO FITRIANTO**

**20050610088**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDU.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Tinjauan Pustaka.....	8
<b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PEGAWAI NEGERI SIPIIL, TUNJANGAN, SERTA TAMBAHAN PENGHASILAN BAGI PEGAWAI NEGERISIPIL.....</b>	<b>15</b>
A. Pengertian Pegawai Negri Sipil.....	15
1. Pengertian Pegawai Negri Sipil.....	15
2. Kedudukan dan Tugas Pegawai Negeri Sipil.....	17
3. Kewajiban dan Hak Pegawai Negeri Sipil.....	20
B. Tunjangan Pegawai Negeri Sipil.....	49
1. Tunjangan Tunjangan Jabatan ... ..	49
2. Tunjangan Keluarga.....	49
3. Tunjangan Pangan.....	50

C. Tambahan Penghasilan Pegawai Daerah Pemerintah Kota Yogyakarta.....	50
1. Tujuan Tambahan Penghasilan Bagi Pegawai Daerah Pemerintah Kota Yogyakarta.....	52
2. Besaran Tambahan Penghasilan bagi Pegawai Daerah Pemerintah Kota Yogyakarta.....	52
D. Tambahan Penghasilan bagi Pegawai Daerah di Lingkungan Dinas Pendidikan Pemerintah Kota Yogyakarta.....	55
<b>BAB III. METODE PENELITIAN.....</b>	<b>57</b>
A. Jenis Penelitian.....	57
B. Bahan atau Data Penelitian.....	58
C. Alat dan Cara Pengambilan Data.....	60
D. Teknik Analisis Data.....	61
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS.....</b>	<b>62</b>
A. Sekilas Tentang Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta.....	62
1. Pengertian Dinas Pendidikan.....	62
2. Keanggotaan dinas pendidikan.....	69
3. Tugas Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta.....	73
B. Pemberian Tambahan Penghasilan bagi Pegawai Negeri Sipil di lingkungan Dinas Pendidikan Pemerintah kota Yogyakarta.....	78
1. Kerangka Hukum. ....	78
2. Tujuan Tambahan Penghasilan Bagi Pegawai di Lingkungan Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta.....	84
3. Besaran Tambahan Penghasilan Bagi Pegawai di Lingkungan Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta.....	84

4. Penilaian Prestasi Kerja dan Penetapan Plafon Penerimaan.....	92
5. Faktor-Faktor Sebagai Pertimbangan Pemberian Tambahkan Penghasilan Pegawai daerah di lingkungan satuan pendidikan.....	93
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>96</b>
A. Kesimpulan.....	96
B. Saran.....	99

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## Daftar Tabel

		<b>HALAMAN</b>
TABEL 1	BOBOT BEBAN KERJA STRUKTURAL	53
TABEL 2	BOBOT BEBAN KERJA PEJABAT FUNGSIONAL UMUM	54
TABEL 3	BOBOT BEBAN KERJA FUNGSIONAL.....	82
TABEL 4	BOBOT BEBAN KERJA PEJABAT STRUKTURAL.....	86
TABEL 5	BOBOT BEBAN KERJA PEJABAT FUNGSIONAL UMUM / STAF.....	87
TABEL 6	HASIL PENILAIAN PRESTASI KERJA....	92
TABEL 7	DAFTAR TAMBAHAN PENGHASILAN PEGAWAI PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DINAS PENDIDIKAN....	LAMPIRAN
TABEL 8	DAFTAR TAMBAHAN PENGHASILAN PEGAWAI PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DINAS PENDIDIKAN STAF.....	LAMPIRAN
TABEL 9	DAFTAR TAMBAHAN PENGHASILAN PEGAWAI PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA STAF GOLONGAN 2....	LAMPIRAN