

SKRIPSI

ANALISIS KINERJA INSPEKTORAT KABUPATEN

PELALAWAN DALAM PELAKSANAAN FUNGSI

PENGAWASAN TAHUN 2007-2008



Disusun Oleh :

Nama : AFWAN SATRIA

NIM : 20050520092

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2010

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji Jurusan Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 25 Maret 2010

Tempat : Ruang Hibah IP

Susunan Tim Penguji

Ketua

Dr. Suranto. M.Pol

Penguji I

Penguji II

Dr. Ulung Pribadi. M.Si

Drs. H. M. Zaenuri. M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar
Sarjana (S-1)
Kamis, 25 Maret 2010

Drs. Suswanta. M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

MOTTO



“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain.”

(Q.S. Al-Insyiroh : 6-7)

“Barang siapa yang bertaqwa kepada ALLAH niscaya Dia akan mengadakan baginya jalan keluar. Dan memberinya rizki dari arah yang tidak disangka-sangka. Dan barang siapa yang bertawakal kepada ALLAH, niscaya ALLAH akan mencukupkan keperluannya.”

(Q.S. Ath-Tholaq, 65 :2-3)

“Bersemangatlah memperoleh apa yang bermanfaat bagimu, dan mohonlah pertolongan kepada Allah dan jangan sekali kali merasa tak berdaya, dan apa bila engkau tertimpa sesuatu (kemalangan), maka janganlah engkau berkata “Seandainya aku berbuat (begini), maka tentu akan begini atau begitu, tetapi katakan lah Allah telah mentakdirkan (begitu) dan apa yang Ia kehendaki Ia perbuat, karena perkataan “Seandainya” membuka pintu setan.”

*(Nabi Muhammad SAW * HR: Muslim)*

“Jangan biarkan dirimu terpengaruh oleh faktor-faktor dari luar, semakin kamu terpengaruh, maka kamu akan semakin kehilangan dirimu yang sebenarnya.”

(Afwan Satria)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

- 1. Tuhan Semesta Alam, ALLAH SWT yang selalu melimpahkan Rahmat dan kebaikan kepada penulis, beserta Nabi besar junjungan alam Muhammad SAW, panutan hidup terbaik sepanjang masa.*
- 2. Kedua Orang Tuaku. Untuk Ibunda Tercinta yang menjagaku selama 9 bulan di dalam kandungan dan membesarkanku dengan kasih sayang, perhatian, serta pengertian hingga saat ini. Untuk Ayahanda yang bekerja keras demi keluarga, memberiku arti bagaimana menjadi seorang laki-laki. Terima kasih tulus yang tak terhingga Ananda haturkan kepada Ayahanda dan Ibunda, semoga ALLAH SWT menjaga dan mengasihinya mereka sebagaimana mereka menjaga dan mengasihiku sewaktu kecil, amin ya Rabb.*
- 3. Buat keluargaku yang selalu memberikan semangat, Nte Wati dan Om Pi'i (Syafei), Nte Yoel dan Om Jupri,*

Nte Nova dan Pausu (Ibrahim), Nte Yet dan Om Ipin (Arifin), Kak Yuli, dan Bang Fajri.

4. *Untuk Om Eman dan Nte Candra, dan si ndut buah hati mereka Yori (yogya-riau), terima kasih telah menjemput di bandara saat aku pertama kali menginjak bumi mataram ini dan memberikan tumpangan hidup awal kuliah dulu. Semoga counter hpnya semakin berkembang, amin.*
5. *Untuk adikku yang "Dogil" Abdul Aziz Azhari, Ayu yang selalu bilang "gak tau kami bang", Firman, Ikhsan yang "hiper aktif", Mughni yang "perajuk", Intan yang "comel dengan rambut ikalnya", Habib kecil yang cakep & katanya sih secakep aku, Anissa yang suka nyubit, dan Mimi yang seperti "Cinderella.", dan Keponakanku Gufhron yang selalu berubah-ubah jadi power rangers dan naruto.*
6. *Best friend forever and ever, Faisal Wamnebo, Riyadi Suyantono, Damayanti T Mandar, Hafiat. I'll never forget all day whit u guys.*

7. *Buat penghuni kost Ropisa, Mansur, Heri, Dodoke, Andi, Gokong, Dimas, Ade, Don Robet, Gozan, Riza dan Panji.*
8. *Buat teman kontrakanku Ready (coboy), Ibud, Upi, Odi.*
9. *Buat anak-anak IP'05 UMY, Bima, Mutia, Putri, Hendri, Vivin, Sitra Hukul, Diva, Legal, Genda, Iki, Mirza, Rani, dan semua Teman-teman yang tak dapat disebutkan disini, terima kasih buat waktu yang seru bersama kalian.*
10. *Damayanti T Mandar yang telah menghiasi hari dan mengukir perjalanan indah selama ini, walaupun akhirnya kita tau semua adalah kehendak Yang Maha Kuasa.*
11. *Buat teman "esde" ku Muharani Asnal S.Pd, yang setelah 10 tahun hilang tak ada kabar berita, eh tau-tau nongol di Jogja, terima kasih atas semangat yang menular ini tapi jangan tularikan sifat lupamu ya.*
12. *Buat Ranne Balqis, tempat curhat yang selalu memberikan saran terbaiknya, Baren sugondo dan*

Dian Zuanda, Ayow Liburan ke Jogja lagi, kita seruan bareng lagi.

13. Buat Acer 4935 yang bekerja keras menemaniku menyelesaikan skripsi ini, pena dan pensil yang membantu menorehkan kalimat terbaikku.

14. BM 5134 QL yang setia mengantarku dengan kecepatannya kemanapun aku inginkan.

15. dan buat semua yang memberikan semangat positif untukku yang tak dapat disebutkan satu-persatu.

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : AFWAN SATRIA
No Mahasiswa : 20050520092
Fakultas : ISIPOL
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : “ANALISIS KINERJA INSPEKTORAT KABUPATEN
PELALAWAN DALAM PELAKSANAAN FUNGSI
PENGAWASAN TAHUN 2007-2008.”

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun sepanjang pengetahuan saya. Juga tidak terdapat karya ataupun pendapat orang lain yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, 15 Februari 2010

AFWAN SATRI

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN	
SURAT PERNYATAAN	
MOTTO	
HALAMAN PERSEMBAHAN	
KATA PENGANTAR	
DAFTAR ISI	
DAFTAR TABEL	
DAFTAR GAMBAR	
DAFTAR LAMPIRAN	
SINOPSIS	
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Kerangka Dasar Teori	10
1. Kinerja	10
2. Pengawasan	13
3. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kinerja ..	23
4. Desentralisasi dan Otonomi Daerah	25
5. Pemerintah Daerah	28
F. Definisi Konseptual	30
1. Kinerja Pengawasan	30
2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kinerja Pengawasan	33
G. Definisi Operasional	33
H. Metode Penelitian	35
1. Jenis Penelitian	35
2. Unit Analisis dan Sumber Data	35
3. Teknik Pengumpulan Data	36
4. Teknik Analisis Data	37

BAB II	DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	38
	A. Deskripsi Kabupaten Pelalawan	38
	1. Sejarah Kabupaten Pelalawan	38
	2. Keadaan Geografis	38
	3. Sosial dan Kependudukan	41
	4. Bidang Pemerintahan	43
	B. Deskripsi Inspektorat Kabupaten Pelalawan	48
	1. Sejarah Inspektorat Kabupaten Pelalawan	48
	2. Visi dan Misi	50
	3. Struktur Organisasi dan Uraian Jabatan Inspektorat Kabupaten Pelalawan	54
	4. Gambaran Umum Pegawai Inspektorat Kabupaten Pelalawan	62
	5. Keadaan dan Komposisi Pegawai di Sekretariat	64
	6. Tugas Pokok Pegawai Inspektorat Kabupaten Pelalawan Berdasarkan Jalur Perintah	67
	7. Sarana dan Prasarana	72
	8. Aktivitas Inspektorat Kabupaten Pelalawan ...	73
BAB III	PEMBAHASAN	75
	Kinerja Inspektorat Kabupaten Pelalawan Dalam	
	A. Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Berdasarkan Kewenangannya Dalam Melakukan Pemeriksaan Berkala atau Sewaktu-Waktu Maupun Pemeriksaan Terpadu	75
	1. Produktivitas	75
	2. Responsivitas	89
	3. Responsibilitas	91
	4. Akuntabilitas	95
	B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kinerja Pengawasan	98
	1. Sumber Daya Manusia	98
	2. Sarana dan Prasarana	106
BAB IV	PENUTUP	108
	A. Kesimpulan	108
	B. Saran	108
	DAFTAR PUSTAKA	110
	LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel I. : Daftar Rekapitulasi Temuan Hasil Pemeriksaan Inspektorat Kabupaten Pelalawan Tahun 2004-2006	6
Tabel II. 1 : Penduduk Kabupaten Pelalawan Tahun 1995-2006	41
Tabel II. 2 : Sebaran Penduduk Kabupaten Pelalawan Pertengahan Tahun 2006	42
Tabel II. 3 : Bagian dan Jumlah Pegawai Inspektorat Kabupaten Pelalawan	62
Tabel II. 4 : Tingkat Pendidikan Pegawai Inspektorat Kabupaten Pelalawan	63
Tabel II. 5 : Masa Kerja Pegawai Inspektorat Kabupaten Pelalawan	64
Tabel II. 6 : Rincian Jumlah Pegawai Sekretariat Inspektorat Kabupaten Pelalawan	65
Tabel II. 7 : Tingkat Pendidikan Pegawai Sekretariat Inspektorat Kabupaten Pelalawan	66
Tabel II. 8 : Masa Kerja Pegawai Sekretariat Inspektorat Kabupaten Pelalawan	67
Tabel II. 9 : Keadaan Barang Inventaris Inspektorat Kabupaten Pelalawan	72
Tabel III. 1 : Jumlah Objek Pemeriksaan Tahun 2007-2008 ...	78
Tabel III. 2 : Hasil Pemeriksaan Reguler Inspektorat Kabupaten Pelalawan Tahun 2007-2008	79
Tabel III. 3 : Evaluasi Terhadap Temuan	84
Tabel III. 4 : Kegiatan Pelaksanaan Pengawasan Internal Secara Berkala	86

Tabel III. 5	: Tindak Lanjut Hasil Temuan Pengawasan	87
Tabel III. 6	: Sumber Daya Manusia Inspektorat Kabupaten Pelalawan	105
Tabel III. 7	: Sarana dan Prasarana Inspektorat Kabupaten Pelalawan	106

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar. 1 : Struktur Organisasi Inspektorat Kabupaten Pelalawan	68

SINOPSIS

Penelitian ini berjudul “ Analisis Kinerja Inspektorat Kabupaten Pelalawan Dalam Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Tahun 2007-2008”. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja Inspektorat Kabupaten Pelalawan dalam melaksanakan fungsi pengawasan dan faktor-faktor mendasar yang mempengaruhinya.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskripsi kualitatif dengan teknik pengumpulan data berbentuk wawancara dan dokumentasi. Orientasi pada penelitian ini adalah kinerja Inspektorat Kabupaten Pelalawan dilihat dari aspek produktivitas, responsivitas, responsibilitas, dan akuntabilitas, beserta faktor-faktor mendasar yang mempengaruhi kinerjanya.

Berdasarkan hasil penelitian dapat diketahui bahwa capaian kinerja Inspektorat Kabupaten Pelalawan secara keseluruhan dapat dikategorikan sangat baik, dilihat dari keempat aspek yaitu produktivitas, responsivitas, responsibilitas dan akuntabilitas dapat terlaksana dengan baik walaupun belum optimal. Sedangkan faktor-faktor mendasar yang mempengaruhi kinerja pengawasan itu sendiri terdiri dari sumber daya manusia, serta sarana dan prasarana.

Saran yang diajukan penulis dari penelitian ini adalah penambahan pegawai yang perlu diadakan untuk menghadapi kompleksitas dibidang pengawasan yang terus berkembang, ataupun pengoptimalan sumber daya manusia yang tersedia dengan pendidikan dan pelatihan dibidang pengawasan dalam upaya meningkatkan skill, knowledge, serta penguasaan teknologi informasi bagi setiap pegawai Inspektorat Kabupaten Pelalawan. Sementara untuk sarana dan prasarana mutlak diperlukan pengadaannya sesegera mungkin demi mendukung kelancaran tugas pengawasan oleh Inspektorat Kabupaten Pelalawan.