

**IMPLEMENTASI STRATEGI PEMERINTAH DAERAH
DALAM MENGEMBANGKAN PARIWISATA DI
KABUPATEN BANGKA PADA PERIODE 2004-2007**

**”The Implementation of Government Strategic to Develop the
Tourism in District Bangka in Period 2004-2007”**

Skripsi



Disusun oleh:

**Hafiat
20050520083**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2010

**IMPLEMENTASI STRATEGI PEMERINTAH DAERAH
DALAM MENGEMBANGKAN PARIWISATA DI
KABUPATEN BANGKA PADA PERIODE 2004-2007**

**”The Implementation of Government Strategic to Develop the
Tourism in District Bangka in Period 2004-2007”**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh:

**Hafiat
20050520083**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2010

HALAMAN PENGESAHAN**Skripsi Berjudul :****IMPLEMENTASI STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM
MENGEMBANGKAN PARIWISATA DI KABUPATEN BANGKA PADA
PERIODE 2004-2007**

Disusun Oleh :

Nama : **Hafiat**
Nomor Mahasiswa : **20050520083**

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan
Di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :
Hari/Tanggal : **Kamis, 25 Maret 2010**
Pukul : **10.00 WIB**
Tempat : **Ruang Hibah Lantai 1 FISIPOL UMY**

Tim Penguji
Ketua

Dr. Achmad Nurmandi, M. Sc

Penguji I

Penguji II

Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Dr. suranto. M. Pol

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Tanggal : Kamis, 25 Maret 2010

Drs. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan karya saya sendiri yang didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat pendapat orang lain yang pernah dituliskan atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu didalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila kemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak-pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 25 Maret 2010

Yang membuat pernyataan

Hafiat

MOTTO

- ❖ *Jadilah sabar dan sholat sebagai penolongmu*
(HR Muslim)
- ❖ *Hasrat yang terbaik adalah ikhlas dalam melakukan kebaikan*
(Mario Teguh)
- ❖ *Jadilah seperti bunga mawar yang tumbuh di pinggir tebing, indah di pandang tapi sukar dipetik*
- ❖ *Orang bijak mampu mengambil hikmah dari pengalaman orang lain*
(Pepatah Tua Irlandia)
- ❖ *Hargailah orang lain jika anda ingin dihargai*
- ❖ *Teman yang baik adalah teman yang mensupport kita jika kita dalam kesulitan dan mengingatkan kita jika kita berbuat kesalahan*
- ❖ *Menaklukkan diri sendiri adalah suatu kemenangan yang terbesar dari kemenangan apa pun*
- ❖ *Ora et Labora (berdoa dan berusaha)*

PERSEMBAHAN

- ❖ *Kepada ALLAH SWT dan junjungan Nabi besar kita Muhammad SAW, atas semua rahmat dan nikmat yang sudah diberikan kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar.*
- ❖ *Kepada Almarhum Bak H. Hajarudin yang udah lama meninggalkan kita semua, Fiat udah lulus kuliah Bak, meskipun Bak ga ada diacara wisuda Fiat tapi Fiat yakin kalau Bak bisa merasakan kebahagiaan yang Fiat rasakan. Makasih atas doa-Nya, Fiat sayang Bak.*
- ❖ *Kepada Emak Ku tersayang Hj. Hotijah, makasih atas kasih sayang dan dukungan baik materi maupun spritual nya selama ini, Fiat bangga dan bahagia banget punya orang tua seperti Emak. Emak adalah orang tua yang terbaik buat anak-anaknya. InsyaAllah Fiat bisa membanggakan Emak, Ayuk dan Akak, serta keluarga besar kita, selalu doain Fiat ya, Fiat sayang Emak.*
- ❖ *Kepada Kakak-kakak ku tersayang, Kak Halim, Ayuk Mina, Ayuk Zam, makasih atas Doa dan support yang kalian berikan buat Fiat, buat ayuk Mina makasih udah kurang lebih 4 tahun ini selalu ngirim duit bulanan dan lain-lain buat Fiat dan makasih juga selalu bersabar menghadapi Fiat yang kadang keras kepala ini hehehehe, Fiat sayang kalian semua.*
- ❖ *Buat My big family yang ada di Bangka makasih atas doa dan dukungannya selama ini.*
- ❖ *Buat Kak Andi, makasih Kak Andi udah jaga Adek mu yang satu ini, meskipun kadang agak keras kepala, manja, egois.*

- ❖ *Buat seseorang yang selalu ada dihatiku, yang selama ini udah banyak memberi motivasi dan nasehat serta bersabar dan ikhlas dalam segala hal. Semoga apa yang kita ingin kan menjadi kenyataan...amiiin.....tapi siapa yach?????...hahahaha...*
- ❖ *Buat Soulmate ku Anti, Adi Jlex, Afwan, Ecal, woooeeyyy...ga kerasa ya sekarang kita dah pisah, perasaan baru kemaren kita kenal hehehe...aku akan selalu ingat kalian semua teman, banyak hal yang udah kita lewati bersama. Ingat tu janji kita, sapa yang udah sukses harus kasih tau jangan lupa loh.*
- ❖ *Buat Sahabat-sahabat ku Mutia, ahir na aku lulus juga Mut, makasih ya Mut, km udah banyak bantu aku dalam segala hal, aku kangen banget ma kamu pengen jalan-jalan berdua lagi ma kamu kayak dulu, mudah-mudahan aku bisa maen ke Jambi...amin.*
- ❖ *Buat anak-anak kost Pondok Muslimah, kalian adalah teman yang baik bagi fiat walau pun kita dah berpisah tapi fiat selalu berdoa mudah-mudahan kita bisa ketemu lagi ya....amin.*
- ❖ *Buat temen-temen anak IP 05, kalian adalah temen-temen kuliah ku yang asik, gokil dan rame. Tetep kompak ya semua nya. Semangaaaaaad*
- ❖ *Buat Adek Litha, Dek baik-baik diJogja ya, sekarang dah ga ada lagi yang jagain Adek jadi Adek harus bisa jaga diri sendiri ya, jangan manja ya, and inget jangan egois juga, jangan boros, cepat diselesain kuliahnya ya. Salam Tersayang buat Adek ku yang manja.*

- ❖ *Buat Pak Nurmandi, makasih udah bersabar menghadapi Fiat selama ini, makasih atas bimbingan nya pak.*
- ❖ *Buat Kota Jogja, thanks banget, disini Fiat banyak menemukan sesuatu yang belum pernah Fiat temukan ditempat lain dan diJogja ini juga Fiat banyak mendapatkan teman dari daerah manapun, Jogja memang bener-bener Kota Penuh kenangan buat Fiat.*
- ❖ *Buat BN 7776 HL, makasih ya udah mw nemenin Fiat bertualang di Kota Jogja ini.*
- ❖ *Buat semua temen-temen yang ga bisa disebutin satu persatu maaf Fiat ga nyantumin nama kalian semuanya, ga muat tw, habis kebanyakan hehehe...tapi Fiat akan selalu ingat sama kalian. Thank's Friend's*
- ❖ *Buat Almamaterku Tercinta*
- ❖ *Alhamdulillah.....HoooooooooReeeeeeeeeeeeeee Aku jadi Sarjana juga...*

KATA PENGANTAR

Assalammualaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM MENGEMBANGKAN PARIWISATA DI KABUPATEN BANGKA PADA PERIODE 2004-2007”**.

Adapun maksud penyusunan skripsi ini tiada lain untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Lengkap pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan ini penyusun menyadari bahwa masih banyak kekurangan dan kelemahan karena keterbatasan pengetahuan dan keterampilan yang penyusun miliki. Untuk itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penyusun harapkan demi penyempurnaan penulisan ini.

Dengan selesainya skripsi ini, penyusun mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M. Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. dan selaku Dosen Pembimbing Skripsi.

3. Bapak Drs. Suswanta, M. Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs. Ahmad Rizal, M.si selaku Kepala dinas Pariwisata Kabupaten Bangka.
5. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku Dosen Penguji I.
6. Bapak Dr. Suranto. M. Pol selaku Dosen Penguji II.
7. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama duduk dibangku kuliah beserta staf Fisipol UMY atas semua kerjasamanya selama ini.
8. Rekan-rekan Mahasiswa Ilmu Pemerintahan serta semua pihak yang telah membantu terwujudnya skripsi ini.

Semoga segala bantuan, bimbingan dan doa yang telah diberikan kepada penyusun mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT, Amin.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 25 Maret 2010

Penyusun

Hafiat

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAM PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GRAFIK.....	xv
SINOPSIS	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
E. Kerangka Dasar Teori	11
1. Pariwisata	11
2. Sasaran pariwisata.....	15
3. Manfaat pariwisata.....	16
4. Implementasi kebijakan	18
5. Strategi pengembangan pariwisata.....	21
F. Definisi Konsepsional	31

G. Definisi Operasional	33
H. Metode Penelitian	37
1. Jenis Penelitian.....	37
2. Lokasi Penelitian.....	38
3. Jenis Data	38
4. Teknik Pengumpulan Data.....	39
5. Teknik Analisis Data.....	39
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	41
A. Gambaran Umum Wilayah Kabupaten Bangka	41
1. Sejarah Kabupaten Bangka	41
2. Keadaan Geografis Kabupaten Bangka	44
a. Letak dan Batas Wilayah	44
b. Keadaan Alam.....	46
c. Hidrologi	46
d. Topografi.....	47
e. Flora dan Fauna.....	47
f. Tanah dan Peruntukan Lahan.....	48
3. Keadaan Demografi	49
4. Keadaan Pemerintahan.....	51
5. Keadaan Sosial Budaya.....	53
B. Gambaran Umum Dinas Pariwisata Kabupaten Bangka	57
1. Kedudukan, Tugas dan Fungsi.....	57
2. Susunan Organisasi	58

C. Gambaran Umum Kepariwisata Kabupaten Bangka.....	59
1. Gambaran Umum.....	59
2. Jenis dan Lokasi Objek Wisata di Kabupaten Bangka.....	60
3. Sarana dan Prasarana Penunjang Pariwisata.....	61
BAB III PEMBAHASAN	67
A. Strategi Pengembangan Produk Wisata	67
B. Strategi Pengembangan Pemasaran dan Promosi	89
C. Strategi Pengembangan Pengelolaan Lingkungan.....	92
D. Strategi Pengembangan Sumber Daya Manusia	95
E. Strategi Pengembangan Investasi.....	99
F. Strategi Pengembangan Aksesibilitas.....	104
BAB IV PENUTUP	116
A. Kesimpulan	116
B. Saran.....	118
DAFTAR PUSTAKA	120
LAMPIRAN.....	122

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Matrik Definisi Operasional.....	36
Tabel 2.1	Jumlah Penduduk, Luas Wilayah dan Kepadatan di Kabupaten Bangka Tahun 2004-2007.....	50
Tabel 2.2	Jumlah Hotel/Penginapan Menurut Kecamatan, Dan Klasifikasinya Di Kabupaten Bangka Tahun 2004-2007.....	62
Tabel 2.3	Jumlah Bank Pemerintah Dan Swasta Di Kabupaten Bangka Tahun 2007.....	64
Tabel 3.1	Jenis-jenis Atraksi Di Kabupaten Bangka.....	69
Tabel 3.2	Jenis-jenis Objek Wisata dan Daya Tarik Wisata di Kabupaten Bangka.....	71
Tabel 3.3	Jumlah Hotel/Penginapan Menurut Kecamatan, Dan Klasifikasinya Di Kabupaten Bangka Tahun 2004-2007.....	78
Tabel 3.4	Jumlah Tamu Asing dan Domestik yang Datang Menurut Kecamatan dan Klasifikasi Hotel di Kabupaten Bangka Tahun 2004-2007.....	79
Tabel 3.5	Jumlah Tenaga Kerja Berdasarkan Tingkat Pendidikan pada Hotel Berbintang dan Melati Menurut Kecamatan di Kabupaten Bangka Tahun 2004-2007.....	80
Tabel 3.6	Nama-nama Hotel Berbintang dan Melati Menurut Kecamatan di Kabupaten Bangka.....	81
Tabel 3.7	Pengembangan Tematik Produk Wisata Kabupaten Bangka.....	85
Tabel 3.8	SDM yang ada di Dinas Pariwisata Kabupaten Bangka Berdasarkan Golongan.....	96
Tabel 3.9	SDM yang ada di Dinas Pariwisata Kabupaten Bangka Berdasarkan Pendidikan.....	96
Tabel 3.10	Objek-objek wisata yang dikelola oleh pihak swasta.....	101
Tabel 3.11	Panjang Jalan provinsi dan kabupaten di Kabupaten Bangka Tahun 2007.....	106

Tabel 3.12	Jumlah Armada Perusahaan Angkutan Penumpang Menurut Nama dan Alamat di Kabupaten Bangka Tahun 2007.....	107
Tabel 3.13	Jumlah Kendaraan Angkutan Darat Yang Diuji/KIR Ulang dan Baru Menurut Jenis Kendaraan di Kabupaten Bangka Tahun 2004-2007.....	108
Tabel 3.14	Jumlah Kunjungan Kapal/Perahu, lalu Lintas Barang dan penumpang Menurut Jenis Pelayaran Melalui pelabuhan Sungailiat Tahun 2004-2007.....	110
Tabel 3.15	Jumlah Kunjungan Kapal/Perahu, lalu Lintas Barang dan penumpang Menurut Jenis Pelayaran Melalui Pelabuhan Belinyu Tahun 2004-2007.....	112
Tabel 3.16	Jumlah Pesawat Yang Datang dan Berangkat di Bandar Udara Depati Amir Menurut Bulan Tahun 2004-2007.....	114
Tabel 4.1	Matrix Apresiasi dan Harapan Wisatawan Terhadap Pengembangan Pariwisata.....	119

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	Data Kunjungan Wisatawan Kabupaten Bangka Tahun 2004-2007.....	7
Grafik 3.1	Data Kendaraan Angkutan Darat Yang Diuji/KIR Ulang dan Baru Menurut Jenis Kendaraan di Kabupaten Bangka Tahun 2004-2007.....	108
Grafik 3.2	Data Kunjungan Kapal/Perahu, lalu Lintas Barang dan Penumpang Menurut Jenis Pelayaran Melalui pelabuhan Sungailiat Tahun 2004-2007.....	111
Grafik 3.3	Data Kunjungan Kapal/Perahu, lalu Lintas Barang dan Penumpang Menurut Jenis Pelayaran Melalui Pelabuhan Belinyu Tahun 2004-2007.....	112
Grafik 3.4	Data Pesawat Yang Datang dan Berangkat di Bandar Udara Depati Amir Menurut Bulan Tahun 2004-2007.....	114

SINOPSIS

Kabupaten Bangka merupakan salah satu kabupaten yang ada di Propinsi Bangka Belitung. Daerah yang memiliki kekayaan alam dan sumber daya alam yang strategis dengan banyaknya pantai yang terdapat di daerah ini. Kabupaten Bangka terus menata diri di sektor pariwisata. Pulau Bangka memiliki potensi besar di sektor pariwisata ini. Alamnya yang indah dipadu dengan keanekaragaman budaya dan peninggalan sejarah yang tak ternilai harganya, menjadikan pulau ini begitu eksotik dan menarik untuk dikunjungi. Pemerintah selaku penanggung jawab dan pengelola mengenai pariwisata diperlukan pembenahan-pembenahan dalam melakukan pengelolaan potensi wisata ini yang sangat kaya akan keindahan dan keanekaragaman budaya terus berupaya dapat menggali dan mengembangkan potensi yang dimiliki dalam rangka pengembangan kepariwisataan, tentunya Dinas Pariwisata harus melakukan secara terpadu dan terarah dengan langkah-langkah ataupun strategi yang optimal sehingga dapat mencapai tujuan dan sasaran yang diharapkan. Dan dalam hal ini peran dari Dinas Pariwisata Kabupaten Bangka sangat berpengaruh sekali terutama perannya untuk meningkatkan mutu kualitas pelayanan dari sektor pariwisata sehingga nantinya sektor pariwisata menjadi sektor unggulan di Kabupaten Bangka.

Skripsi ini mengambil judul “Implementasi Strategi Pemerintah Daerah dalam Mengembangkan Pariwisata di Kabupaten Bangka pada Periode 2004-2007, Di propinsi kepulauan Bangka Belitung. Dengan objek penelitian di Dinas Pariwisata Kabupaten Bangka. Dan alasan dari pengambilan judul tersebut dikarenakan masih kurang optimalnya peran dari Dinas Pariwisata dalam pembangunan dan pengelolaan sektor pariwisata di Kabupaten Bangka.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif. Untuk mendapatkan datanya penelitian ini menggunakan sistem data sekunder dan primer dalam arti mengolah data yang sudah ada, dan kemudian data yang sudah ada ditelaah dan dianalisis agar dapat diperoleh gambaran yang jelas serta sistematis dalam rangka pemecahan masalah yang ada.

Dari hasil penelitian ini menunjukkan usaha yang dilakukan Dinas Pariwisata Kabupaten Bangka dengan membuat Rencana Kerja/Masterplan, memperbaiki sarana dan prasarana dengan mengoptimalkan pariwisata sebagai inti sektor andalan untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD), dan kemudian mendata/mengintervikasikan semua objek yang ada di Kabupaten Bangka, menumbuh kembangkan pariwisata sebagai inti sektor andalan untuk menambah pemasukan daerah, dan memberikan penyuluhan tentang kepariwisataan terhadap masyarakat sekitar objek-objek wisata dan menghidupkan kebudayaan kesenian sebagai peningkatan pariwisata dan dapat menarik jumlah pengunjung.

Saran bagi pemerintah Kabupaten Bangka dan Dinas Pariwisata dalam upaya pengembangan pariwisata di Kabupaten Bangka adalah, meningkatkan fasilitas objek wisata dan menciptakan iklim yang kondusif bagi wisatawan, meningkatkan promosi pariwisata baik melalui media cetak ataupun elektronik.