

**KEBIJAKAN PUNGUTAN PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH  
DALAM RANGKA PENGEMBANGAN PARIWISATA PANTAI CARITA  
DI KABUPATEN PANDEGLANG**

**SKRIPSI**



**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**Nama : ZAENAL ARIFIN  
NIM : 20050610137  
Program Studi : ILMU HUKUM  
Bagian : HUKUM ADMINISTRASI NEGARA**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2010**

**KEBIJAKAN PUNGUTAN PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI  
DAERAH DALAM RANGKA PENGEMBANGAN  
PARIWISATA PANTAI CARITA DI KABUPATEN  
PANDEGLANG**

Diajukan Oleh:

Nama : Zainal Arifin  
NIM : 20050610137

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal .....

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Johan Erwin Isharyanto, S.H.,M.H.  
NIK. 153 020

Beni Hidayat, S.H.  
NIK. 153 030

# HALAMAN PENGESAHAN

## SKRIPSI

### **KEBIJAKAN PUNGUTAN PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH DALAM RANGKA PENGEMBANGAN PARIWISATA PANTAI CARITA DI KABUPATEN PANDEGLANG**

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dosen Penguji Skripsi  
pada tanggal,

Yang terdiri dari :

**Ketua**

**Nasrullah, S.H.,S.ag.,MCL**  
**NIK.153 045**

**Anggota**

**Anggota**

**Johan Erwin Isharyanto, S.H., M.H.**  
**NIK.153 020**

**Beni Hidayat, S.H.**  
**NIK. 153 030**

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**H. Muhammad Endriyo Susila SH.,MCL**  
**NIK.153.042**

## MOTTO

Hidup Bagiku Perjuangan.....  
Suri Teladan Bagiku Rasulullah SAW  
Pedoman Hidup Bagiku Al-Quran Dan Al-Hadist  
Tujuan Hidup Bagiku Baghagia Dunia Ahkerat  
Kunci Hidup Bagiku Ilmu Dan Doa  
Senyuman Hidup Bagiku Dinnul Islam  
Mantera Hidup Bagiku Orang Tua Tercinta

“ Cintailah Tuahnmu di atas semua cinta, Rindukanlah Dia di atas semua rindu”.

“Bahagia adalah berjalan apa adanya, mensyukuri semua nikmat yang telah diberikan oleh-Nya”.

“Jika dunia adalah roda, maka jadilah engkau porosnya”.

“Menikmati semua suka dan duka sebagai karunia, menengahi tangis dan tawa, menapaki manis pahit dengan wajar dan apa adanya, janganlah terlalu bahagia dan janganlah terlalu tenggelam dalam duka nestapa”.

“Kesombongan tidak akan menghasilkan apa-apa kecuali kebinasaan, ketahuilah bahwa manusia tercipta dari sesuatu yang menjijikan, yang keluar dari tubuh manusia yang menjijikan dan di dalam perut manusia juga ada sesuatu yang menjijikan, kemudian apa yang kita sobongkan dan angkuhkan?”.

## PERSEMBAHAN

Terimakasihku kepada.....!!!!!!!

Allah SWT yang telah memberikan karunia dan hidayahnya kepada hambanya

Nabi Muhammad SAW penuntun dan menjadi panutan seluruh umat

Orang tuaku yang selalu memberikanku kasih sayang, cinta, dan juga tiada henti-hentinya memberikan semangat moril maupun materil serta Do'a-doa dan pengorbanannya tanpa balas jasa.....

Adiku Ahmad Indra Gunawan, Neng Desty terimakasih atas doa-doa yang kalian panjatkan kepada Allah kejar terus cita-cita kalian dan tak lupa juga buat om-om ku entis dan om irfa yang udah ngebantu dan antar jemput antara serang dan pandeglang.....

Teruntuk Dewi sandaran motivator dan motivasiku, yang selalu memberikan semangat hidupku dan selalu mengingatkan tuk melaksanakan ibadah lima waktu terima kasih atas semuanya yang selama ini kamu berikan dikala senang maupun sedih kamu selalu ada disampingku. Ayo yang rajin kuliahnya.....

Love You

Buat My Best Friend yang selalu membantu..... Hasrury (mbah), Tantri lesmono (OB), Tri Puji Waluyo (Syeh Puji), Jusman (Combrow).....ayo kita sukses bareng-bareng.....

My Best friend from darqo in jogja toni (phyton) mulyadi (moule) irsyad (kumpay) yang selalu bikin rusuh di kamar gw n ngacak-ngacak kamar gw but thanks for your attention n your spirit.....

Kos-kosan Pak Djoko..... (Bung erik penyiar radio Yasika FM, Adib cahkebumen, cicinho budak aceh, bang dede....sesepuh....., Arya dani-dani playboy kos djoko, Ryan Bobi, Joy Kribo..... terimakasih atas dukungannya dan semuanya dech.....

Friend-friend yang di jl. Godean yang selalu mendukung dan memberikan semangat makasih mas joni, cak noris(wawan) nivo, iki, angry, kuliah yang rajin biar cepet lulus.....

Teman-teman swaktu KKN “Darwin, Dani, Ari, Hari, Tikeu, Heny, Anggi, Sri, jangan sampai terputus tali silaturahmi yang kita jalin selama KKN.....

Kawan-kawan yang ada diasrama HIKMAPY (Himpunan Mahasiswa Pandeglang Yogyakarta) dan HAMASY (Himpunan Mahasiswa serang Yogyakarta).

**B 6092 NHG n A 4474 KH** sungguh transportasi yang handal terimakasih banyak dah nganter kemana-mana!!!!. Jasamu tiada tanding, kenangan manis n senang kita bersama-sama.....

Dan tak lupa pula Ngayogyakarta banyak-banyak terimakasih atas semua pesona kotamu, legendamu, pendidikan, yang telah menemani kemanapun aku akan menginjakan kaki, dimana gunung merapi yang telah membuat kecil dimata Ilahirobbi.....

Tidak ada kata untuk diucapkan selain terimakasih banyak dan maaf yang sebesar-besarnya untuk kawan-kawan, sahabat, handai taulan atas bantuannya dan dukungannya semoga akan tetap terjalin tali silaturahmi diantara kita semua amin...

Dan semuaaaaaaaaanya maaaaaaaaffff nama yang tidak disebutkan satu persatu karena kalo disebutin satu persatu kebanyakan, makasih buat semuanya yang udah ngebantu.....

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah robbil alamin.....Segala puji bagi Tuhan yang maha esa atas segala limpahan rahmat-Nya dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat mengatasi segala rintangan dan kesulitan sampai ahkir-Nya dapat menyelesaikan penulisan hukum ini sesuai dengan yang diharapkan.

Dan tidak lupa pula penulis sampaikan shlawat serta salam kepada junjungan kita semua yang menjadi panutan bagi umat seluruh alam pndobrak pintu kebathilan nabi sang revolusioner Habibina Wa Syafiina Wa Maulana Muhammad SAW.

Dalam penulisan hukum ini penyusun mengambil judul **“Kebijakan Pungutan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Dalam Rangka Pengembangan Pariwisata Pantai Carita Di Kabupaten Pandeglang”**. Adapun maksud dan tujuan penulisan hukum ini merupakan sebagian syarat yang harus dibuat dan dipenuhi guna memperoleh gelar Sarjana strata-1 (S1) diFakultas Hukum Universitas Muhammadiyah yogyakarta

Satu kata yang dapat penulis ungkapkan dengan kata-kata “Alhamd ulillah” setelah sekian lama akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Hal ini tidak terlepas dari dukungan semua pihak yang dengan ikhlas mendoakan serta selalu setia memberikan dorongan semangat, arahan, bantuan moril maupun materil. Untuk selanjutnya mengingat segala keterbatasan sebagai manusia, penulis menyadari bahwa skripsi ini sangatlah jauh daripada sempurna. Karya tulis ini tidak dapat terselesaikan tanpa upaya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan rasa terimakasih kepada :

1. Bapak Dasron selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang senantiasa memimpin roda pemerintahan di Unveristas Muhammadiyah Yogyakarta.

2. Bapak H.M. Endrio Susilo SH.,MCL selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Johan Erwin Isharyanto. S.H., M.H. selaku dosen pembimbing skripsi I yang telah banyak membantu memberikan waktu luang, membimbing, memberikan masukan-masukan serta meberi motifasi sehingga terselesaikannya penulisan skripsi ini.
4. Bapak Beni Hidayat. S.H. selaku dosen pembimbing skripsi II terimakasih atas bantuannya..... dan doa'a serta kebaikannya.... yang sudah banyak membantu sehinggat terselesaikannya penulisan skripsi ini.....
5. Bapak Soenarno SH.,M.Hum selaku dosen wali pembimbing akademik yang terus menerus memberikan masukan-masukan saran dan kritikan untuk dapat lebih maju dan selalu memotivasi dan tiada henti-hentinya berterimakasih atas bantuannya.
6. Bapak Nasrullah.,SH.,S.ag.,MCL. Yang telah memberikan saran dan kritikan yang membangun untuk penulis.
7. Seluruh dosen Fakultas Hukum penulis ucapkan banyak terimakasih yang tak terhingga yang sudah memberikan ilmu serta pengalaman yang tiada terkira semoga ilmu yang di berikan dapat bermanfaat bagi diri sendiri dan bagi orang lain.
8. Dan seluruh Staf karyawan tata usaha Fakultas Hukum yang telah membantu memberika kemudahan dalam proses pengurusan administrasi serta seluruh pegawai perpustakaan atas pelayanan yang telah diberikan.
9. Bapak Drs. H. Cecep Juanda. M.si. yang sudah meluangkan waktunya untuk memberikan data-data yang dibutuhkan.

Serta seluruh pihak yang membantu yang tidak dapat penulis sebutkan saru persatu. Dengan harapan semoga dapat diberikan balasan dan ganjaran pahala yang sesuai oleh Allah SWT kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis, dan semoga niat amal baik serta bantuan yang ikhlas yang telah diberikan selalu dalam limpahan kasih sayang dan dalam lindungan hidayah, rakhmat dan ridho-Nya.

Akhir kata, dengan segala keterbatasan dan kemampuan yang dimiliki penulis banyak ucapkan terimakasih, adapun kebenaran datangnya dari Allah SWT dan kesalahan datangnya dari penulis sebagai makhluk yang mempunyai keterbatasan dan jauh dari sempurna, harapan penulis semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat khususnya bagi penulis dan pada umumnya mahasiswa dan masyarakat luas. Amiiiiin Allahumma Amin ya Robbal Alamin..

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Yogyakarta, April 2010

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PARIWISATA DAN PENDAPATAN ASLI DAERAH</b>	
A. Kepariwisataaan .....	10
B. Pendapatan Asli Daerah .....	24

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Sumber Data Penelitian .....	44
B. Lokasi Penelitian .....	45
C. Fokus Penelitian .....	45
D. Teknik Pengumpulan Data .....	46
E. Metode Analisis Data .....	47

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Gambaran Umum Kabupaten Pandeglang .....	49
B. Pengembangan Kepariwisata Kabupaten Pandeglang .....	52
C. Struktur Organisasi Dinas Pariwisata .....	62
D. Identifikasi Faktor-faktor yang Menjadi Penghambat .....	67
E. Upaya Pengembangan Pariwisata di Carita .....	70
F. Peran Pajak dan Retribusi Daerah Dalam Mendukung Pengembangan Pariwisata di Carita .....	81
G. Analisis Hasil Penelitian .....	87

### **BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

A. Kesimpulan .....	95
B. Saran .....	96

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## **DAFTAR TABEL**

Tabel	Halaman
Tabel 4.1 Struktur Dinas Pariwisata Kabupaten Pandeglang .....	66
Tabel 4.2 Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pandeglang Tahun 2008 ..	83
Tabel 4.3 Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pandeglang Tahun 2009 ..	83