

**PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI  
CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL  
DI KABUPATEN LAMPUNG TIMUR**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta



Disusun Oleh:

Nama : Rizka Melando Marlian  
NIM : 20050610090  
Bagian/kekhususan : Hukum Administrasi Negara

**FAKULTAS HUKUM  
JURUSAN ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2011**

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI CALON  
PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN LAMPUNG  
TIMUR**

Diajukan Oleh :

Nama : Rizka Melando Marlian  
NIM : 20050610090

Skripsi ini telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal.....

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Ahmad Husni MD,SH.,MH  
NIK. 153.00

Bagus Sarnawa, SH.,Mhum  
NIP. 19680821 1993031 003

HALAMAN PEGESAHAN

SKRIPSI

**PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI CALON PEGAWAI  
NEGERI SIPIL DI KABUPATEN LAMPUNG TIMUR**

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dosen Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/ Tanggal :  
Pukul :  
Tempat :

Yang terdiri dari:

Ketua

Johan Erwin, SH.,M.Hum  
NIK. 153.020

Anggota I

Anggota II

Ahmad Husni MD, SH.,MH.  
NIK. 153.003

Bagus Sarnawa, SH.,M.Hum  
NIP. 19680821 1993031 003

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. Muh. Endrio Susilo, SH.,MCL  
NIK. 153.042

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa isi skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2011

Yang membuat pernyataan

Rizka Melando Marlian

# Motto..

“ Work hard, be your self, never give up to learn and try anything new”

## **Skripsi ini ku persembahkan kepada:**

- *Kedua orang tuaku tercinta yang sudah mendidik dan mendo'akanku selalu*
- *Uni Icha dan adik Tina yang menjadi motifasiku untuk menyelesaikan skripsi ini*
- *Keluarga besarku di Lampung yang telah memberikan doa, serta nasihat dan petuah-petuahnyanya selama ini*
- *Seseorang yang setia memotifasiku*

## KATA PENGANTAR

Terucap Alhamdulillahirobbil'alamin, sebagai rasa syukur dan pujian bagi Illahi Rabbi yang telah memberikan rahmat, hidayah dan ridho'-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "**Pengangkatan Tenaga Honorer Menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Lampung Timur**". Shalawat serta salam tercurah pada Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat dan para pengikutnya.

Skripsi ini merupakan salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penuh rasa syukur penulis kepada Allah SWT yang telah memilihkan orang-orang untuk memberikan bantuan, dorongan dan bimbingan pada penyusunan skripsi ini. Dengan penuh rasa tulus dan kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Keluargaku tercinta: Kedua orang tuaku yang telah memberikan bantuan baik moril maupun Materiil, Kakak dan Adik ku tersayang atas terimakasih atas doa'nya selama ini
2. Bapak Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Bapak H. Muh. Endriyo Susilo,SH., MCL
3. Dosen pembimbing skripsi Bapak ahmad Husni MD.,SH.,MH, dan Bapak Bagus Sarnawa.,SH.,M.Hum
4. Kepada Kepala Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Lampung Timur

5. Kepala Bapak Jarwo staf Bagian Umum Badan Kepegawaian Daerah Lampung Timur
6. Kepada Bapak Sutikno Kabag Mutasi di Badan Kepegawaian Daerah Lampung Timur
7. Staf Pengajar Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
8. Seseorang yang selalu memotifasiku dan selalu menjadi inspirasiku
9. Kepada Itha dan Mora terimakasih atas pinjaman Printer nya
10. Kepada kawan-kawan SMI UMY: Kuswanto, Ferdi, Adi, Tristan dan yang lainnya
11. Kepada organisasi Serikat Mahasiswa Indonesia (SMI) cabang yogyakarta dan semua kawan-kawan SMI seluruh Indonesia yang selalu mengajarkanku dan member pengetahuan yang sangat amat berguna dan bermanfaat. Jaya selalu Serikat Mahasiswa Indonesia
12. Teman-teman Kampusku: Yudha, Gembong, Achong, Aripin, Alex, Agung, Kebo, Penjol, Andre, boning, Kapan kita bias gila bareng lagi.hehehehe., Buat Meki dan Jajang terimakasih atas bantuannya tanpa kalian berdua g akan bisa selesai juga nie skripsi. Dan semua mahasiswa hukum angkatan 2005
13. Temen-temen kos: Ari, Grandong, Rian, Japang, Denies, Adhi, Iwank, Si Om, Budi, Wawan. Dan seluruh anak Jimans Comunity
14. Kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan sekeripsi ini.



Penulis menyadari bahwa dalam penulisan ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun selalu penulis nantikan. Akhirnya, semoga karya sederhana ini dapat bermanfaat bagi penelitian-penelitian selanjutnya.

Yogyakarta, april 2011  
Penulis

Rizka Melando Marlian

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I    PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	5
BAB II    KEPEGAWAIAN.....	6
A. Pegawai Negeri Sipil.....	6
1. Pengertian Pegawai Negeri Sipil.....	6
2. Jenis-Jenis Pegawai Negeri.....	10
3. Fungsi dan Tugas Pegawai Negeri Sipil.....	12

4.	Kedudukan, Kewajiban dan Hak-hak Pegawai Negeri.....	13
a.	Kedudukan Pegawai Negeri Sipil.....	13
b.	Kewajiban Pegawai Negeri Sipil.....	14
c.	Hak-hak Pegawai Negeri Sipil.....	17
B.	Tenaga Honorer.....	27
1.	Pengertian Tenaga Honorer .....	27
2.	Pendataan dan Pengelolaan Tenaga Honorer .....	28
3.	Kebijakan Pengangkatan Tenaga Honorer.....	30
<b>BAB III</b>	<b>METODA PENELITIAN.....</b>	<b>32</b>
A.	Sumber Data.....	32
B.	Lokasi Penelitian.....	33
C.	Nara Sumber dan Responden.....	33
D.	Metode Pengumpulan Sampel.....	34
E.	Analisis Data.....	34
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA.....</b>	<b>35</b>
A.	Profil Kabupaten Lampung Timur.....	35
B.	Gambaran Umum Badan Kepegawaian.....	36
C.	Pelaksanaan Pengangkatan Calon Pegawai Negeri Sipil melalui Tenaga Honorer.....	43

D. Hambatan-hambatan Pelaksanaan Pengangkatan Tenaga Honorer	
Menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil.....	64
A. Analisis.....	66
BAB V	
PENUTUP.....	69
A. Kesimpulan.....	69
B. Saran.....	70

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN