

**ANALISIS YURIDIS SILA KERAKYATAN YANG DIPIMPIN OLEH  
HIKMAH KEBIJAKSANAAN DALAM PERMUSYAWARATAN  
PERWAKILAN YANG TERTUANG DALAM UNDANG-UNDANG  
DASAR 1945 PASCA AMANDEMEN**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Diajukan Oleh :

Nama : Wanda Satria Atmaja  
NIM : 20050610026

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA  
2011**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**ANALISIS YURIDIS SILA KERAKYATAN YANG DIPIMPIN OLEH  
HIKMAH KEBIJAKSANAAN DALAM PERMUSYAWARATAN  
PERWAKILAN YANG TERTUANG DALAM UNDANG-UNDANG  
DASAR 1945 PASCA AMANDEMEN**

Diajukan oleh :

Nama : **WANDA SATRIA ATMAJA**

NIM : 20050610026

telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 14 April 2011

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

**Nanik Prasetyoningsih S.H.,MH**  
**NIK.153043**

**Anang Sya'Roni S.H.,M.Hum**  
**NIP.19520505/19840311001**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**ANALISIS YURIDIS SILA KERAKYATAN YANG DIPIMPIN OLEH  
HIKMAH KEBIJAKSANAAN DALAM PERMUSYAWARATAN  
PERWAKILAN YANG TERTUANG DALAM UNDANG-UNDANG  
DASAR 1945 PASCA AMANDEMEN**

telah diujikan dihadapan tim penelaah pada tanggal 23 April 2011

yang terdiri dari :

Ketua

**M. Haris Aulawi, S.H.,M.Hum**  
**NIK. 153011**

Anggota

Anggota

**Nanik Prasetyoningsih S.H.,MH**  
**NIK. 153043**

**Anang Sya'Roni S.H.,M.Hum**  
**NIP. 19520505/19840311001**

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**H. Muh. Endrio Susilo, S. H., MCL**  
**NIK. 153 042**

## HALAMAN MOTTO

إِنَّ اللَّهَ اتَّقُوا وَ لِعَدِّ قَدَمَتِ مَا نَفْسٌ لَتَنْظُرَ وَ اللَّهُ اتَّقُوا آمَنُوا الَّذِينَ أَيُّهَا يَا  
تَعْمَلُونَ بِمَا خَيْرٌ اللَّهُ

*“ Dan hendaklah setiap diri  
memperhatikan apa yang telah diperbuatnya  
untuk hari esok “*

*( Qs. Al – Hasyr : 18 )*

## SHOLI ALA SYAYIDINA MUHAMMAD

**“ Telah datang kebenaran. Sesungguhnya kesesatan dan kebatilan itu pasti  
sirna oleh sebab itu, Janganlah engkau takut, sebab aku menyertaimu “**  
**( HR. Bukhari muslim )**

*“ Lir-ilir.....lir-ilir... tandure wong sumilir..., tak ijo royo-royo tak sengo  
temanten anyar , Cah angon.. Cah angon .. Penekno blimbing kuwi, lunyu-  
lunyu peneknao kango mbasuh dodo diro... dodo diro....dodo diro... gumitir  
bedahing pinggir, dondomono, njlumatono kanggo sebo engko sore, mumpung  
padang rembulane, mumpung jambar kalangane yo surak oo , surak ndiyoo.. “*  
*( Kanjeng Sunan ampel )*

**“ Bangkit, wangket, reh mangukut, golok-gilik manungaling kawulo lan gusti “**  
**( Sri Sultan Hamengkubuno IX )**

**“Berjuang Demi kemanusiaan Menuju Persaudaraan Sejati .”**  
**( Prof. DR Susetawan S.U )**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

**Skripsi ini dipersembahkan untuk :**

- 1. Orang tuaku Bapak Santoso Tri Atmojo, SE dan Ibu Sri Suwantiningsih**
- 2. Adeku Drh. Vita Rahmawati, dan Selly Rahmawati S.pd**
- 3. Kawan-Kawanku Fakultas Hukum UMY Angkatan 2005**
- 4. Kawan-Kawanku di LEBAH\_DIY**
- 5. Almamaterku**

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalammuallaikum Wr. Wb*

Segala puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat hidayah-Nya sehingga pada saat ini dapat dan telah menyelesaikan tugas skripsi dengan judul “ Analisis yuridis sila Kerakyatan yang dipimpin oleh hikmah kebijaksanaan dalam permusyawaratan perwakilan ” Shalawat dan salam juga tetap tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, para sahabat, keluarga, serta ummat yang tetap di jalannya.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat keserjanaan pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Pengambilan judul skripsi ini berdasarkan perlunya sebuah pengkajian terhadap nilai-nilai di dalam Pancasila terutama sila kerakyatan yang dipimpin oleh hikmah dalam permusyawaratan perwakilan, dan Undang-Undang Dasar 1945.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini hambatan dan kesulitan selalu penulis temui namun hanya atas ijin – Nya serta bimbingan, dorongan dan bantuan dari berbagai pihak pada akhirnya skripsi ini dapat selesai.

Pada kesempatan kali ini patutlah kiranya penulis sampaikan ucapan terimakasih dengan segenap hati kepada :

1. Orang tuaku Abi Santoso Tri Atmojo dan Umi Sri suwantiningsih, yang selalu menyayangi anak-anaknya, yang senantiasa menanamkan kepada diri anak-anaknya usaha yang gigih untuk meraih cita-cita dan menjadi orang yang berguna bagi orang lain serta kesabarannya dalam setiap doa-

doanya yang memberikan keleluasaan kepadaku dalam menuntut ilmu dimanapun hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini ;

2. Seluruh keluargaku yang telah memberikan dorongan untuk mengejar cita-cita adek-adeku (Selly Rahmawati S.pd dan Drh Vita Rahmawati)
3. Kakak dan Saudara-Saudaraku seperjuangan yang ada di Lembaga Bantuan Advokasi Hukum Daerah Istimewa Yogyakarta ( LEBAH\_DIY ) Ibramsyah. S.IP, Wijaya Kusuma S.H, M.H, Muh. Sigit Gunawan S.H, M.kn , Bowo Laksono S.H , Ivan Yuzni Am S.H, Bonang Joko Pitoyo S.H, Egar Zahmani S.H, Dedy Riswanto S.H, Yunan Akbar fijri, Jajang Irawan yang selalu memberikan dorongan secara moril kepada ku.
4. Bapak Muh. Endrio Susilo, S.H., MCL., selaku Dekan Fakultas Hukum UMY Ibu Nurwigati S.H., M.Hum., selaku Prodi FH; Ibu Nanik Prasetyoningsih S.H., M.Hum selaku Kemahasiswaan FH
5. Ibu Nanik Prasetyoningsih S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing I dan penguji skripsi yang telah memberikan bimbingan, pengarahan serta petunjuk dalam penyusunan skripsi ini
6. Anang Sya'Roni S.H.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing II dan penguji skripsi yang telah memberikan bimbingan, pengarahan serta petunjuk dalam dalam penyusunan skripsi ini
7. Seluruh Dosen Fakultas Hukum UMY yang telah membimbing penulis selama penulis kuliah
8. Narasumber yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan informasi kaitannya dengan judul skripsi

9. Semua pihak yang telah membantu penulis dengan sengaja maupun tidak sengaja membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah SWT membalas kebaikan–kebaikan yang telah diberikan serta melimpahkan karunia–Nya untuk kita semua. Amin.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna, untuk itu saran dan kritik yang dapat menyempurnakan skripsi ini sangat penulis harapkan. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan Ilmu Hukum pada khususnya dan pembaca pada umumnya.

*Wassalammuallaikum Wr. Wb*

**Yogyakarta, 29 Maret 2011**



## DAFTAR ISI

|  |     |
|--|-----|
| HALAMAN JUDUL.....   | i   |
| HALAMAN PERSETUJUAN.....   | ii  |
| HALAMAN PENGESAHAN.....  | iii |
| HALAMAN MOTTO.....   | iv  |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....  | v   |
| KATA PENGANTAR .....   | vi  |
| DAFTAR ISI.....  | ix  |
| BAB I PENDAHULUAN.....   | 1   |
| A. Latar Belakang Permasalahan .....   | 1   |
| B. Permasalahan .....  | 4   |
| C. Tujuan Penelitian .....   | 4   |
| D. Manfaat Penelitian .....  | 5   |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....   | 6   |
| A. Tinjauan Tentang Pancasila .....  | 6   |
| 1. Pengertian Pancasila .....  | 6   |
| 2. Sejarah Rumusan Pancasila .....   | 10  |
| 3. Kedudukan Pancasila dalam tata hukum Indonesia .....                                      | 17  |
| 4. Makna Sila Kerakyatan Yang dipimpin Oleh Hikmah dalam<br>Permusyawaratan/Perwakilan ..... | 21  |
| B. Tinjauan tentang Undang-Undang Dasar 1945 .....   | 35  |
| 1. Konstitusi .....  | 35  |
| 2. Undang-Undang Dasar 1945 pasca amandemen .....  | 42  |

|   |    |
|---|----|
| 3. Latar Belakang, Dasar Pemikiran, dan Tujuan Perubahan      |    |
| Undang-Undang Dasar 1945.....                                 | 47 |
| BAB III METODE PENELITIAN .....                               | 59 |
| A. Jenis Penelitian.....                                      | 59 |
| B. Data Penelitian .....                                      | 59 |
| C. Teknik Pengolahan Data .....                               | 60 |
| D. Analisis Data .....  | 61 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA .....               | 62 |
| A. Implementasi kedaulatan rakyat di dalam UUD 1945.....      | 62 |
| 1. Lembaga Negara .....                                       | 64 |
| 2. Lembaga Negara yang dipilih melalui Pemilu.....            | 71 |
| B. Implementasi kedaulatan rakyat di dalam Undang-Undang..... | 75 |
| 1. Undang-Undang No 27 Tahun 2009.....                        | 78 |
| 2. Undang-Undang No 3 Tahun 2009.....                         | 82 |
| 3. Undang-Undang No 24 Tahun 2003.....                        | 84 |
| 4. Undang-Undang No 15 Tahun 2006.....                        | 87 |
| BAB V Kesimpulan dan Saran .....                              | 90 |
| A. Kesimpulan .....   | 90 |
| B. Saran.....   | 91 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN