

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBINAAN PENYANDANG CACAT
DINAS SOSIAL PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
TAHUN 2007-2008**

*The implementation of empowering disable person program of sosial
department in yogyakarta province priode 2007/2008*

SKRIPSI



Disusun Oleh :

INDAH SAPUTRI NINGSIH

20060520067

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2010

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBINAAN PENYANDANG CACAT
DINAS SOSIAL PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
TAHUN 2007-2008**

*The implementation of empowering disable person program of sosial
department in yogyakarta province priode 2007/2008*

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh :

INDAH SAPUTRI NINGSIH

20060520067

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2010

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 25 Maret 2010
Tempat : Ruang Hibah IP



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : Maret 2010

Drs. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan karya saya sendiri yang di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah di ajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat pendapat orang lain yang pernah di tulis/ diterbitkan oleh orang lain. Kecuali yang secara tertulis diacu didalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Maret 2010

Yang Membuat Pernyataan

Indah Saputri Ningsih

HALAMAN MOTTO

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai dari sesuatu urusan, kerjakan dengan sungguh-sungguh urusan yang lain.

(Qs : Al Insyirah ayat 6)

Allah SWT akan meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang berilmu pengetahuan beberapa derajat.

(Qs : Al Mujadalah ayat 11)

Salah satu pengkerdilan terkejam dalam hidup adalah membiarkan pikiran yang cemerlang menjadi budak bagi tubuh yang malas, yang mendahulukan istirahat sebelum lelah.

(Mario Teguh)

Keberhasilan itu tidak akan pernah tercapai oleh orang-orang yang selalu memikirkan persoalan kemungkinan akan gagal.

(William Feather)

HALAMAN PERSEMBAHAN

- ❖ *Ayahandaku, almarhum Sahoyan dan Ibundaku, Sunarsih terima kasih atas segala doa, dukungan dan kasih sayangnya selama ini.*
- ❖ *Adik-Adikku, Rizcky Kurniawan dan Intan Tri Rachma yang selalu memotivasi agar menyelesaikan skripsi ini.*
- ❖ *Sahabatku, Angger Sekar Manikam, terima kasih atas persahabatannya selama ini.*
- ❖ *Muhammad Rifki Taufik, terima kasih atas doa dan kasih sayangnya.*
- ❖ *Almamaterku.*

Thanks To...

- ❖ *Allah SWT*, terima kasih dan rasa syukur atas segala rahmat dan karuniaNya.
- ❖ *My beloved parents*, Terima kasih atas dukungan materiil dan dukungan moril yang diberikan selama ini. Thanks buat alm. Papa atas dukungannya selama ini. B'in nga pernah nyangka Allah SWT memanggilmu secepat ini pa. Papa adalah orang tua dan guru terhebat di dunia yang mengajarkan B'in tentang makna kehidupan. Tidak ada yang lebih baik dari papa, kepadamulah tempat semua kebanggaan dan prestasi ini ku tujukan. Walaupun papa nga bisa datang di wisuda B'in, tapi B'in yakin papa selalu liat B'in di alam sana. B'in yakin papa seneng dan bangga sama B'in. Thanks buat Mama yang melahirkan, membesarkan, mendidik dan memberikan kasih sayang serta do'a selama ini. Maafin mbak ya, kalo selama ini udah sering bikin Mama sama Papa kesel....
- ❖ *My lovelly brother and sister*, Dek Kiki ma dek Intan, makasih wat doa dan dukungan kalian, jadi kangen sama kalian dek...!!! Hehe.. Sebenarnya kalian sering buat kesel, tapi kalo jauh gini jadi kangen, Kalo nga ada kalian nga seru...!!! hehee.. *They're always be my inspirations!!* B'in harap B'in bisa menjadi teman dan Mbak yang baik buat kalian dek.
- ❖ *My big family*, semua keluarga di Padang, Temanggung, Klaten, Wonogiri, Jakarta. Yang selalu memotivasi Q selama ini.

- ❖ *Buat sahabat Q Aang, yang jutek,. Tapi super baik banget...!!!hehe, makasih wat waktu dan persahabatannya selama ini, Q bakal kangen ma km, kangen diskusi nga jelas dari masalah politik, ekonomi, sosial sampe masalah cowok, kangen makan Coto Makasar bareng. Kita sama-sama berjuang ya ang, jangan pernah berhenti bermimpi...!!! I'm happy for you, akhirnya kita wisuda bareng...*
- ❖ *Buat My Boo.. Rifki, Makasih wat waktu dan kasih sayangnya, dah mo tag repotin bolak-balik Yogyakarta- Semarang, Kapan nyusul wisuda Boo??? Semoga tahun ini juga ya...!!!Love u...*
- ❖ *Buat Temen-temen Jurusan Ilmu Pemerintahan 2006, Buat Zulfa, Ade, Nung, April, Ria, Dewi, Intan, Fika, Pepi, Andin, Adi, Ega, Iklal, Ahmad, Dhan, Fadly, Agus, dan semua teman-teman yang nga bisa disebutin satu persatu, terima kasih buat pelajaran berharganya, terlalu banyak cerita bersama kalian yang nga bakal Q lupain.*
- ❖ *Buat Temen-temen KKN Tematik, Terima kasih atas bantuan, canda tawa, dan semua hal yang gak akan pernah Q lupain selama masa-masa KKN. Wulan kapan nyusul jenk??hehhe..., Nur, kemana ajaa km, koq nga da kabarnya...??Aan, perasaan kita beda deh koq di bilang mirip mulu eaa... hehe.. Dewi, ayoo dew kelarin skripsinya, jangan maen muluu.. Emma, yang akur sama abang ma, jangan berantem trus..!!, Bang Juki dan Bang Ega , makasih yaaa abang dah mo jagain Q selama KKN, hehe... Thanks all buat kekompakan & kebersamaannya.*
- ❖ *Buat Temen-temen Kontrakan. Akhirnya kita wisuda bareng ya...!!! Ulvi, bakal kangen ma teriakn mu pagi2, wat bersih2 kontrakan, hehe... Hawa, sampe sekarang Q penasaran, km kyak apa klo marah ya, soalnya nga pernah marah seh,*

hehe... **Riza**, tetep semangat wat S2 nya ja...!!! Q pasti bakal kangen ma kalian semua,..

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan limpahan rahmat dan hidayah Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang berjudul “*Implementasi Program Pembinaan Penyandang Cacat Dinas Sosial Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2007-2008*”

Dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak yang telah memberikan bimbingan, pengarahan dan nasehat sehingga pada kesempatan ini sudah sepantasnya penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak H.M. Dasron Hamid, M.Sc selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Suswanta, M.Si selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M. Si selaku Dosen Pembimbing skripsi, yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah bersedia membagi ilmunya selama ini.
6. Bapak Subroto selaku Kepala Seksi Rehabilitasi Sosial Penyandang Cacat Dinas Sosial Propinsi D.I.Yogyakarta beserta jajaran instansi yang telah banyak memberikan bantuan dalam penelitian skripsi ini.
7. Seluruh narasumber yang telah meluangkan waktunya dan bersedia memberikan informasi yang dibutuhkan penulis.
8. Kedua Orangtua penulis, terima kasih untuk doa, kasih sayang, serta pengorbanannya.
9. Rekan-rekan mahasiswa di Jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2006 yang telah memberikan dukungan dan semangat.
10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dikarenakan keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki. Dengan demikian, penulis mengharapkan segala kritik dan saran yang membangun untuk menyempurnakan skripsi ini.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Maret 2010

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A.....	L
atar Belakang Masalah.....	1
B.....	R
umusan Masalah.....	7

C.....	T
tujuan Penelitian.....	7
D.....	M
manfaat Penelitian.....	7
E.....	K
kerangka Dasar Teori.....	8
1. Masalah Sosial.....	8
2. Pembinaan Penyandang Cacat.....	10
3. Organisasi Publik dan Organisasi Pemerintah Daerah.....	10
1).....	O
Organisasi Publik.....	11
2) Organisasi Pemerintah Daerah.....	11
4. Implementasi Kebijakan Publik.....	12
1).....	K
Kebijakan Publik.....	12
2).....	I
Implementasi Kebijakan Publik.....	13
5. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Publik.....	21
F.....	D
definisi Konseptual.....	22
G.....	D
definisi Operasional.....	24

H.....	M
Metode Penelitian	24
1. Jenis Penelitian	25
2. Sumber Data	26
3. Unit Analisis	26
4. Teknik Pengumpulan Data	26
5. Teknik Analisis Data	27
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	29
A.....	K
Kondisi Geografis	29
1. Batas Wilayah	30
2. Iklim	30
B.....	K
Kondisi Demografis	31
C.....	K
Kondisi Sosial Budaya	32
1. Pendidikan.....	32
2. Kesehatan	33
3. Agama	34
4. Sosial Lainnya.....	35
D.....	
Gambaran Umum Dinas Sosial Propinsi D.I.Yogyakarta.....	36

1.....	P
membentuk Organisasi	36
2.....	T
ugas dan Fungsi.....	37
3.....	S
usunan Organisasi dan Ketugasan.....	38
4.....	V
isi dan Misi.....	52
5.....	T
ujuan dan Sasaran.....	52
6.....	K
ebijakan, Program dan Kegiatan	56
7.....	K
epegawaian.....	60
E.....	I
mplementasi Program Pembinaan Penyandang Cacat	63
BAB III HASIL ANALISIS PENELITIAN	74
A. Lokabinakarya (LBK)	76
B. Unit Pelayanan Sosial Keliling (UPSK)	85
C. Praktek Belajar Kerja (PBK)	90
D. Kelompok Usaha Bersama (KUBE)	95
BAB IV PENUTUP	104
A. Kesimpulan	104

B. Saran	105
DAFTAR PUSTAKA	107
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penyandang Cacat Menurut Jenisnya di Propinsi D.I.Yogyakarta 2003-2007	4
Tabel 2.1 Jumlah Penyandang Cacat Kabupaten / Kota di Propinsi D.I.Yogyakarta 2008.....	31
Tabel 2.2 Keadaan Pegawai Dinas Sosial Propinsi D.I.Yogyakarta Berdasarkan Jenis Kelamin Keadaan per Desember 2008	60
Tabel 2.3 Keadaan Pegawai Dinas Sosial Propinsi D.I.Yogyakarta Berdasarkan Golongan Keadaan per Desember 2008	61
Tabel 2.4 Keadaan Pegawai Dinas Sosial Propinsi D.I.Yogyakarta Berdasarkan Pendidikan Keadaan per Desember 2008	61
Tabel 2.5 Keadaan Pegawai Dinas Sosial Propinsi D.I.Yogyakarta Berdasarkan Agama Keadaan per Desember 2008	62
Tabel 3.1 Jumlah peserta pembinaan penyandang cacat.....	100
Tabel 3.2 Implementasi program pembinaan penyandang cacat	101

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	
Model Proses Implementasi Kebijakan.....	16
Gambar 1.2	
Variabel- Variabel Proses Implementasi Kebijakan	18
Gambar 1.3	
Variabel yang mempengaruhi keberhasilan implementasi kebijakan.....	20
Gambar 2.1	
Bagan Struktur Organisasi Dinas Sosial tahun 2008	51

SINOPSIS

Pada penelitian ini penulis akan meneliti program pembinaan penyandang cacat Dinas Sosial Propinsi D.I.Yogyakarta. Data penelitian ini diperoleh dari dokumentasi dan wawancara secara langsung dengan Ketua Seksi Rehabilitasi Sosial Penyandang Cacat Dinas Sosial Propinsi D.I.Yogyakarta, dengan Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM), dan dengan peserta kegiatan. Penelitian ini dilatar belakangi karena belum berjalan sepenuhnya perlindungan terhadap hak-hak asasi penyandang cacat. Kurangnya kesempatan yang diberikan terhadap penyandang cacat menyebabkan banyak penyandang cacat tidak bisa menunjukkan kemampuannya secara optimal. Permasalahan yang akan dikaji pada penelitian ini adalah bagaimana implementasi program pembinaan penyandang cacat dinas sosial propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta tahun 2007- 2008 dan faktor-faktor apa yang mempengaruhi implementasi program pembinaan penyandang cacat dinas sosial propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta tahun 2007- 2008. Pada penelitian ini penulis menggunakan teori implementasi kebijakan publik.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif yang bersifat pemaparan sehingga dapat diperoleh gambaran lengkap tentang objek yang akan diteliti. Fokus penelitian adalah pembinaan yang dilakukan oleh Dinas Sosial Propinsi D.I.Yogyakarta.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pembinaan yang dilakukan oleh Dinas Sosial Propinsi D.I.Yogyakarta meliputi kegiatan Lokabinakarya (LBK), Unit Pelayanan Sosial Keliling(UPSK), Praktek Belajar Kerja (PBK), Kelompok Usaha Bersama (KUBE). Pembinaan yang diberikan berupa kegiatan pendeteksi dini terhadap penyandang cacat, pemberian alat bantu, konsultasi/ pemeriksaan medis, psikologis dan pemberian pelatihan keterampilan. Pembinaan tersebut bertujuan agar penyandang cacat dapat meningkatkan dan mengembangkan potensi yang dimilikinya sehingga dapat mencapai kemandirian. Faktor penghambat dalam pelaksanaan program pembinaan penyandang cacat adalah waktu pelatihan yang terbatas, terbatasnya sarana dan prasarana pelatihan, tidak tersedianya pos kesehatan bagi peserta, kurangnya jumlah pendamping, jumlah pemberian alat bantu masih terbatas serta, rujukan ditanggung oleh peserta kegiatan, serta kurangnya perhatian perusahaan terhadap penyandang cacat dalam penyaluran tenaga, tidak ada sosialisasi yang diberikan oleh peserta dan tidak adanya monitoring terhadap kegiatan.

Saran yang diberikan agar pelaksanaan program pembinaan dapat berjalan optimal adalah agar waktu pelatihan pembinaan perlu ditambah, perlu tersedianya sarana dan prasarana pelatihan yang lebih memadai, perlu penyediaan genset, perlu tersedianya pos kesehatan bagi peserta, diharapkan adanya pendampingan, diharapkan jumlah pemberian alat bantu dapat ditingkatkan, diharapkan biaya rujukan pada kegiatan dapat dijangkau oleh peserta kegiatan, perlu adanya pendekatan dengan perusahaan seperti sosialisasi terhadap penyandang cacat,

perlu adanya sosialisasi dan monitoring agar jika pada pelaksanaan program terjadi kendala, dapat diambil langkah-langkah penyelesaian.