

**IMPLEMENTASI PROGRAM ADD (ALOKASI DANA DESA) DALAM
MENUNJANG PEMBANGUNAN DESA TAHUN 2008-2009**

(Studi Kasus pada Bagian Pemerintahan Desa Setda Kabupaten Bantul)

SKRIPSI



Disusun Oleh :

ADE IRMA MAGHFIROH

20060520074

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2010

**IMPLEMENTASI ADD (ALOKASI DANA DESA) DALAM MENUNJANG
PEMBANGUNAN DESA TAHUN 2008-2009**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi persyaratan Untuk Memperoleh
Gelara Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



Disusun Oleh :

**ADE IRMA MAGHFIROH
20060520074**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2010

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Sabtu, 27 Maret 2010

Tempat : R.Hibah IP UMY

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Drs. M. Zaenuri, M.Si

Penguji I

Penguji II

Dr. Suranto, M.Pol

Dr. H. Achmad Nurmandi., MSc

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S- 1)
Tanggal : 27 Maret 2010

Drs. Suswanta., M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERSEMBAHAN

Orang tuaku.

Kakak adik.

Saudara-saudara.

Teman-teman IP khususnya angkatan 06.

Almamaterku.

Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis bahkan ditebitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 2010

Yang membuat pernyataan

Ade Irma Maghfiroh

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Program ADD (Alokasi Dana Desa) Dalam Menunjang Pembangunan Desa” yang mengambil studi kasus sebagai objek penelitian Bagian Pemdес Setda Kabupaten Bantul.

Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Di samping itu juga sebagai bahan referensi bagi siapa saja yang membutuhkan.

Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dukungan moral. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Ir. H. M Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Suswanta, M. Si. Selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. bBapak Drs. M. Zaenuri, M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah bersedia membimbing, mengarahkan, meluangkan waktu dalam pembuatan skripsi ini.
5. Bapak Totok Budiharto S.Sos selaku Kasubbag. Kekayaan Desa bagian Pemdес Setda Kabupaten Bantul dan staf yang telah memberikan

kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan informasi yang penulis butuhkan.

6. Bapak Marsudi selaku bagain Pemerintahan Kelurahan Tamantirto yang juga bersedia memberikan informasi yang dibutuhkan oleh penulis.
7. Seluruh narasumber yang telah meluangkan waktu dan kesediaannya untuk berpartisipasi dan memberikan informasi yang dibutuhkan oleh penulis.
8. Rekan-rekan mahasiswa di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Angkatan 2006, yang telah memberikan dorongan dan semangat.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah banyak membantu penulis baik secara materil maupun spiritual.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan kurangnya pengetahuan yang dimiliki penulis, baik dalam penulisan kata dan kalimat serta penganalisisan data. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dan solutif dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membutuhkan.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 2010

Penulis

Ade Irma Maghfiroh

SINOPSIS

Kebijakan otomoni daerah selama ini senantiasa dirumuskan dari atas ke bawah dan dipandang sebagai bagian dari suatu pelaksanaan kebijakan pembangunan nasional. Untuk meluruskan pandangan tersebut pemberdayaan potensi lokal harus dimulai dari level pemerintahan di tingkat paling bawah yaitu desa sehingga pembangunan desa seharusnya lebih terfokus pada pemberdayaan masyarakat desa. Adanya PP No.72 tahun 2005 tentang Desa sangat jelas mengatur tentang pemerintahan desa termasuk tentang kewajiban yang tidak bisa ditawarkan oleh Pemkab untuk merumuskan dan membuat peraturan daerah tentang Alokasi Dana Desa (ADD) sebagai bagian dari kewenangan fiskal desa untuk mengatur dan mengelola keuangannya. Studi pada penelitian ini adalah Bagian Pemdes Setda Kabupaten Bantul sebagai pelaksana ADD tingkat kabupaten. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana pelaksanaan ADD dalam menunjang pembangunan desa di kabupaten Bantul dan faktor-faktor apakah yang berpengaruh terhadap pelaksanaan ADD.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif yang bersifat pemaparan dan bertujuan untuk memperoleh gambaran lengkap tentang objek yang diteliti. Selanjutnya data diperoleh melalui wawancara secara langsung dengan Kasubbag Kekayaan Desa yang menangani langsung pelaksanaan ADD tingkat kabupaten, wawancara dengan salah satu kelurahan yang ada di kabupaten Bantul yaitu kelurahan Tamantirto dan untuk memperkuat data juga dilakukan penyebaran kuesioner dengan responden sebanyak 50 orang yang ditujukan kepada masyarakat Bantul sebagai penerima program ADD. Data kemudian diolah secara analisis kualitatif dan hasilnya disajikan dan digambarkan secara jelas agar mudah difahami, bagaimana pelaksanaan perumusan kebijakan dan fakta yang terjadi dilapangan.

Hasil penelitian dilapangan menunjukkan bahwa semua pihak pelaksana ADD berpedoman pada Peraturan Bupati Bantul Nomor 02 B Tahun 2009 tentang Pedoman Umum Alokasi dan Pelaksanaan Alokasi Dana Desa Kabupaten Bantul sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Bupati Nomor 05 A Tahun 2009. Secara rutin diadakan monitoring dan evaluasi antar pihak pelaksana ADD dan pertanggungjawaban pada akhir periode sehingga apabila ditemukan pelanggaran-pelanggaran dapat dipertanggungjawabkan secara administratif dan hukum. Pada tingkat desa dituangkan ke dalam Perdes untuk selanjutnya melalui berbagai tahapan sebagai syarat pencairan dana ADD. Dapat disimpulkan bahwa dengan adanya pelaksanaan ADD menimbulkan dampak positif baik dari kerjasama antar pelaksana ADD dan juga kegiatan lain yang juga dibiayai oleh pemerintah sebesar 3,06 dan termasuk dalam kategori “baik”.

Rekomendasi yang diberikan secara garis besar yaitu pertama, untuk selalu mengadakan koordinasi dan kerjasama antar pelaksana ADD, kedua pembagian tugas dan fungsi yang jelas kepada masing-masing pelaksana ADD, ketiga usulan yang diberikan masyarakat bukannya tidak dilaksanakan melainkan dilihat sejauh mana kepentingan dan keterdesakannya, keempat dampak positif ADD tetap dipertahankan dan ditingkatkan dan kelima dana ADD dianggarkan untuk kepentingan pemberdayaan masyarakat secara tepat sasaran dan tepat guna.

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSEMAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
LEMBAR PERNYATAAN	v
KATA PENGANTAR	vi
SINOPSIS	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Kerangka Dasar Teori.....	8
1. Kebijakan	8
2. Implementasi Program.....	12
3. Model-model Implementasi.....	15
4. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi.....	25
5. Pemberdayaan Desa.....	27
6. ADD (Alokasi Dana Desa).....	30

7. Implementasi ADD.....	32
F. Definisi Konseptual.....	33
G. Definisi Operasional.....	34
1. Indikator Keberhasilan Output, Outcome, Benefit dan Impact ...	34
2. Indikator Keberhasilan pada Faktor Komunikasi	36
3. Indikator Keberhasilan pada Faktor Sumber Daya.....	36
4. Indikator Keberhasilan pada Faktor Sikap Pelaksana.....	36
5. Indikator Keberhasilan pada Faktor Struktur Birokrasi.....	37
H. Metode Penelitian.....	37
1. Jenis Penelitian	37
2. Lokasi Penelitian	38
3. Unit Analisis	39
4. Teknik Pengumpulan Data	39
5. Teknik Analisis Data	41
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	43
A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul	43
1. Kondisi Geografis	43
2. Kondisi Demografi.....	44
3. Jumlah Kecamatan, Desa dan Pedukuhan.....	50
B. Bagian Pemdes Setda Kabupaten Bantul	51
C. Struktur Organisasi Bagian Pemdes Setda Kabupaten Bantul	52
D. Komposisi Pegawai	58
E. Rencana Strategis.....	59

F. ADD (Alokasi Dana Desa)	64
BAB III HASIL ANALISIS PENELITIAN	70
3.1 Output, Outcame, Benefit dan Impact dalam pelaksanaan ADD di bagian Pemdes Satda Kabupaten Bantul	70
3.2 Sumber Daya Pelaksanaan ADD pada bagian Pemdes Setda Kabupaten Bantul	82
3.3 Sikap pelaksana Implementasi ADD pada bagian Pemdes Setda Kabupaten Bantul	84
3.4 Output, Outcame, Benefit dan Impact dalam pelaksanaan ADD di Kelurahan Tamantirto	86
3.5 Sumber Daya implementasi ADD di Kelurahan Tamantirto	94
A. Analisis setiap variabel kuesioner tentang informasi yang diberikan aparat tentang ADD kepada masyarakat	94
a. Deskripsi Responden	94
b. Deskripsi dan analisis setiap variabel	96
b.1) Komunikasi pada Implementasi ADD.....	96
b.2) Struktur Birokrasi pada Implementasi ADD	104
B. Skala Indeks.....	107
C. Kesimpulan analisis dari masyarakat sebagai objek dan pelaksana ADD.....	108
D. Analisis terhadap implementasi ADD	110
1. Faktor Penghambat pelaksanaan ADD	110
2. Faktor Pendukung pelaksanaan ADD	112

BAB IV PENUTUP	115
A. Kesimpulan	115
B. Saran	117
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 jumlah penduduk berdasarkan tingkat kepadatan penduduk	45
Tabel 2.2 jumlah penduduk berdasarkan golongan umur	46
Tabel 2.3 jumlah penduduk berdasarkan jenis kelamin	47
Tabel 2.4 jumlah penduduk berdasarkan mata pecaharian	48
Tabel 2.5 jumlah penduduk berdasarkan tingkat pendidikan	49
Tabel 2.6 jumlah kecamatan, desa dan pedukuhan di Kabupaten Bantul.....	50
Tabel 2.7 komposisi pegawai bagian Pemdes Setda Kabupaten Bantul.....	58
Tabel 2.8 komposisi pegawai berdasarkan jenis kelamin pada bagian Pemdes Setda Kabupaten Bantul	59
Tabel 3.1 Dana ADD tahun anggaran 2008 dan 2009	71
Tabel 3.2 Realisasi PAD Kabupaten Bantul tahun 2009	78
Tabel 3.3 penggunaan ADD desa Tamantirto Triwulan I-IV tahun 2009	87
Tabel 3.4 Jadwal koordinasinpelaksanaan ADD tahun 2009.....	90
Tabel 3.5 Deskripsi responden berdasarkan matapencapaian	95
Tabel 3.6 Deskripsi responden berdasarkan pendidikan.....	95
Tabel 3.7 Deskripsi responden berdasarkan umur	96
Tabel 3.8 informasi yang disampaikan oleh aparat dalam mensosialisasikan ADD	97
Tabel 3.9 pendapat masyarakat dengan diadakannya ADD.....	97
Tabel 3.10 informasi yang disampaikan tentang ADD jelas.....	98
Tabel 3.11 Informasi yang disampaikan tentang ADD tepat sasaran	98
Tabel 3.12 Perbedaan antara ada dan tidak adanya ADD	99

Tabel 3.13 dampak dari penyampaian informasi tentang ADD.....	100
Tabel 3.14 dampak positif dari pelaksanaan ADD	100
Tabel 3.15 upaya yang dilakukan oleh aparat dalam mensosialisasikan Isi tentang ADD	101
Tabel 3.16 kerjasama antar aktor pelaksana ADD.....	102
Tabel 3.17 Dampak dari kerjasama antar aktor pelaksana ADD	102
Tabel 3.18 dampak dari pelaksanaan ADD.....	103
Tabel 3.19 Media dalam penyampaian ADD.....	104
Tabel 3.20 sikap masyarakat terhadap ADD.....	105
Tabel 3.21 Partisipasi masyarakat terhadap ADD	105
Tabel 3.22 Kemudahan yang didapat tentang ADD	106
Tabel 3.23 Indeks pelaksanaan ADD oleh masyarakat.....	108
Tabel 3.24 Peringkat Variabel.....	109

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	18
Gambar 1.2	19
Gambar 1.3	21
Gambar 2.1	44
Gambar 2.2	57