

**PARTISIPASI POLITIK LEGISLATOR PEREMPUAN SEBAGAI
ANGGOTA DPRD DI KABUPATEN KEBUMEN
TAHUN 2004 - 2009**

SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada Jurusan
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Oleh:

H. Muhammad Hakam Ulfi Ikfina

20060520034

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2010

**PARTISIPASI POLITIK LEGISLATOR PEREMPUAN SEBAGAI ANGGOTA DPRD
DI KABUPATEN KEBUMEN**

TAHUN 2004 - 2009

SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada Jurusan
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

H. MUHAMMAD HAKAM ULFI IKFINA

20060520034

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2010

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya orang lain yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh pihak lain. Kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan di sebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 09 April 2010

Yang membuat pernyataan

H. Muhammad Hakam Ulfi Ikfina

MOTTO.

*Allohumma sakhirlil jamii'a kholkiq kamaa sakhhortal bakhiro
lisayyidinaa Musa 'Alaihissalaam walayyillil quluubahum
kamaa layyantat hadida lisayyidina Dawuda 'Alaihissalam,
Fainnahum Laa yanthiquuna Illa Biidznik.*

(Imam Abi Hasan Asyyadzili)

*SUBHANA ROBBIKA RROBBIL'ZZATI 'AMMA
YASIFUUN WASALAAMUN 'ALAL MURSALIIN
WALHAMDULILLAH ROBBIL'ALAMIIN*

(Qs AS SOFFAAT ayat 180 sd 182)

*Jadikanlah ilmu pengetahuan dan pengalaman sebagai
pengiring hidupmu, karena ilmu pengetahuan dan
pengalaman adalah kunci awal dari sebuah keberhasilan
yang berujung kesuksesan dalam hidupmu, serta hiasilah
hidupmu dengan amal yang sholih agar diakhir hayatmu
tergolong menjadi manusia yang khusnul khotimah.*

(By H. Hakam ulvie)

Kata persembahan

Dengan berikhtiar, kerja keras, usaha dan doa secara maksimal Alhamdulillah skripsi saya sudah dapat terselesaikan, di mulai dari pengajuan judul, pengambilan data, hingga bimbingan dan akhirnya adalah sampai ketahap ujian pendadaran, tentunya itu semua membutuhkan perjuangan yang tidak mudah, dan saya menyadari skripsi yang saya buat ini masih banyak kekurangannya, saya tidak akan melupakan dukungan semangat dari orang-orang terdekatku selama pembuatan skripsi ini, maka penulis mempersembahkan skripsi ini kepada:

- *Terima kasih kepada ILLAHI RABBIL 'IZZATI ALLOH SWT, yang senantiasa memberikan rahmat, hidayah, serta inayahnya, maha pemberi kemudahan dan maha pemberi pertolongan kepada hambanya, maha pemberi keajaiban dengan sifat rahman dan RahimMU ya ALLOH, Alhamdulillah skripsiku bisa terselesaikan dengan baik.*
- *Ke dua orangtuaku tercinta, Abahku K.H. Musyaffa' Ali dan Ibuku Hj. Siti Sakhiyyah Asna Furaida Thoifur, terimakasih abah, ibu, atas doanya, bimbingannya, nasehatnya, kasih sayang abah dan ibu kepadaku takan tergantikan, semoga abah ibu senantiasa diberi kesehatan, dan umur yang panjang amien, dan aku*

sekuat tenaga akan selalu memberikan yang terbaik untuk abah dan ibu tercinta.

- *Eyang kakungku Almaghfurllah K.H. Thoifur Abdurrahman beserta eyang putri Siti Khadijah walaupun sudah tiada tetapi sosok beliau menjadi panutan dalam hidupku.*
- *Guru ku Al Maghfurllah K.H. Muḥdi Sirojuddīn, tiada kata selain ucapan jazakumulloh kepadamu, kupanjatkan doa selalu buat mbah kiai, Allohummaghfirlahu warhamhu wa'afihī wa'fu'anhu, al fatihah.*
- *Saudara kandungku:*
 - *Mba faah: Terimakasih selalu memberikan nasehat kepadaku, sosok Mba Faah yang penuh dengan kebijaksanaan, tutur katanya dan pendiam hehehe... tapi kalo bercanda asyik juga.*
 - *Mba Hj. Nasihah: hehehe kakaku yang satu ini, watak tabiatnya hampir sama dg aku, rame dan kocak, teman curhatku, is the best deh buat mba sihah.*
 - *Mas H. Faiq: Terimakasih selalu membantuku dalam segala sesuatunya, meskipun Mas Faiq pendiam tapi suka bercanda,, sukses ya buat Mas Faiq.*

- *Untuk Keponakanku, Azmi, Ayu, Ivan, Fida, Afham, Faza, dan Syafiq, hehe doain Om ya biar jadi orang sukses, kalian lucu deh rame kalo lagi ngumpul*
- *Untuk guru spiritualku Hj. Anisah: terimakasih ibu, atas nasehat dan bimbingannya kepada saya, saya banyak belajar dari bu anisah.*
- *Untuk I'ana Al Azeza, terima kasih ya doanya, supportnya, walaupun kita terpisahkan oleh jarak yang jauh, tetapi kita tetap saling mendukung satu sama lainnya semoga kamu juga sukses dan selalu setia padaku ya hehehe...*
- *Untuk ke 5 sahabta dekatku:*
- *Andin, septhi, Fika, dan Oka.*
 - *Andin: sahabatku yang satu ini paling bijaksana dan paling bodok bodok diantara yang lainnya... pikirannya paling panjang dalam segala sesuatunya, mikir sebab dan akibatnya, berpawakan bagaikan model sabun, jasmu ndin, ga bakal kulupakan .*
 - *Septi: hemmm sahabat yang suka badmood sedunia (bani israel) hehehe lucu dan ramee ya ALLOH, trimakasih ya cep mengisi persahabtan dg aku 4 tahun terakhir. , kamu tetep is the best koq*
 - *Fika: Astaghfirulloh sahabat ku yang 1 ini pecinta teh kotak, dan pencipta inspirasi dari*

segala inspirasi, bahasa, dan tabiat kita ber 5, meniru gayamu hehehe trimakasih fika, kamu sudah mau memberikan motivasi dan trik dalam ujian pendadaranku. Rela menemaniku belajar beminggu minggu untuk menghadapi ujian skripsi, pesanku Fika, stop ko blanja tas.

- *Oka: hehehe sahabatku dari SMA, sang Entertainer sejati, penyiar Tv, radio, sukses ya kaah... dari mulai awal diogja aku sama kamu nyari kampus... hehehe finally skrg ngga krasa dah 4 tahun diogja.*
- *Teman teman Ilmu pemerintahan, Zulva kamu pendiam tapi ternyata orangnya asik looh, beny, indah, norma, nur farida, zulvan, mami fitri dan semua teman teman yang tak bisa kusebutkan satu persatu... Terimakasih yaa semuanya.*
- *Teman temanku SMA: Penjol Teguh, Zainudin, Rauyan, Tiyas, Erlin, laily, kurniasih, kemana saja kalian?ingat masa masa SMA dulu hehehe.... jangan ptuus asa. Sukses buat rauyan dan tiyas yang masing masing dah punya anak hehehe... dan sukses buat kalian semua.*
- *Sahabat2 KKN ku:*
 - *Mas Riyan, Mas Ricky, Mas EE, Mas Arif, Mas Ivan thanks yaa dah jadi teman yang baik diwaktu KKN..*

- *Teman teman Kost:*
 - *Untuk bapak dan ibu kostku: Pak Dr. H. yuwono dan ibu Dr. Hj. Anik Dwiyani S.PA terimakasih bapak dan Ibu yang telah banyak membantu saya.. hehehe kalo pas saya sakit selalu periksa gratis.*
 - *Nata sanjaya, H. Budi Mulya, Aldi Dhamopolii, mas mujib dan Mba tika serta ihsan terimakasih buat kalian semua yang telah mengisi hari hariku selama 2 tahun terakhir*
- *Keluarga besar Pondok Pesantren ALFALAH Somolangu kebumen, Santri santriku khodimin dan khodimat tercinta. Badrudin, Bukhori, mba Robertoh, mba Lala. terimakasih ya atas segala bantuannya selama ini melayani dengan keikhlasan, tiada kata selain jaza kumulloh ahsanal jaza.. maaf kalau saya terkadang galak dan suka marah hehehe...*

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi bagi ALLAH SWT yang maha pemberi petunjuk kepada seluruh makhluk dan umatnya. Tempat kita berpasrah diri segala sesuatunya, yang maha memelihara yang mendatangkan manfaat dan hidayah serta inayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Karena kekiatan dan kesempatan yang telah diberikan. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Partisipasi Legislator Perempuan sebagai Anggota DPRD di Kabupaten Kebumen Periode 2004- 2009”** sebagai salah satu syarat menyelesaikan pendidikan program S-1

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini masih jauh dari sempurna dikarenakan keterbatasan penulis. Oleh karena itu dengan segala keterbukaan penulis akan menerima kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan karya tulis dimasa mendatang.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah banyak mendapat bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak. Dan untuk itu penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terimakasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Ir. H.M. Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr.H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik.
3. Dr. Suswanta, M.si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si selaku Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan dan dosen pembimbing utama yang telah memberikan arahan serta meluangkan waktunya dengan penuh kesabaran dari awal sampai selesainya skripsi ini.
5. Ibu Ane Permatasari, S.IP, M.A. selaku dosen penguji 1
6. Bapak Drs. Juhari Sasmita Aji, selaku dosen penguji II

7. Bapak serta Ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis.
8. Seluruh staf dan karyawan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
9. Seluruh staf perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
10. Seluruh staf keamanan dan parkir UMY
11. Ketua DPRD kabupaten Kebumen periode 2009-2014
 Bapak Ir. Budi hianto susanto .
 Anggota DPRD Fraksi PDI-P Ibu Dian Lestari Subekti Pratiwi.
 Anggota DPRD Fraksi PDI-P Ibu Stevani Dwi Artiningsih.
 Anggota DPRD Fraksi PKB Ibu Ir. Sri Hari Susanti,MM.
 Anggota DPRD fraksi Golkar Ibu Dra. Halimah Nurhayati.
 Anggota DPRD Fraksi PKB Bapak Zaeni Miftah.
 Anggota DPRD Fraksi PPP Bapak Drs. H. Muhsinun.
 Anggota DPRD Fraksi Demokrat Bapak Maijan
 Yang telah rela meluangkan waktunya untuk diwawancara serta sangat banyak membantu penelitian saya di DPRD Kabupaten Kebumen.
12. KASUBAG Perundang-undangan Sekretariat DPRD Kabupaten Kebumen
 Bapak Ahmad Harun, SH. dan KASUBAG rumah tangga dan perlengkapan sekretariat DPRD Kabupaten Kebumen Ibu Ida Andrayani Achmal AP.MT, Yang telah banyak memberikan informasi perihal DPRD di Kabupaten Kebumen sehingga memudahkan saya dalam memperoleh data.
13. Dan seluruh staff dan karyawan yang berada di Kantor DPRD kabupaten Kebumen yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu, terimakasih banyak atas semua partisipasi amda dalam membantu saya dalam menyelesaikan penelitian ini.
14. WAKIL Gubernur Jawa Tengah Dra. Hj. Rustriningsih M.Si yang telah memberikan rekomendasi dalam penelitian saya kepada KESBANGLINMAS Provinsi Jawa Tengah sehingga memudahkan saya dalam meminta izin kepada instansi tersebut.

15. Bupati Kebumen Bapak K.H. Nashiruddin Al Mansyur yang telah banyak memberikan bantuan informasi dan merekomendasikan kepada DPRD Kab. Kebumen serta memberikan kemudahan dalam menyelesaikan penelitian ini
16. Wakil Bupati Kebumen Bapak H. Rustriyanto S.H dan sekaligus sebagai Ketua DPC. PDI P Kabupaten Kebumen sahabat karib saya yang telah banyak memberikan cerita dan pengalamannya kepada saya. Dan memberikan arahan-arahan kepada saya.
17. Ketua KPPI Kabupaten Kebumen (Kaukus Perempuan Politik Indonesia) Ibu Siti Ulfah yang sudah meluangkan waktunya untuk di wawamcarai dan memberikan banyak informasi-informasi serta berbagi pengalaman tentang perempuan.

Semoga Allah membalas segala kebaikan yang telah di berikan kepada semua orang yang telah membantu menyelesaikan skripsi saya dengan pahala yang sebaik-baiknya, Amien.

Akhir kata penyusun menyadari bahwa penulisan ini jauh dari sempurna. Semoga laporan ini bermanfaat sebagai perbandingan dan pertimbangan bagi yang membutuhkan.

Yogyakarta, 9 April 2010

Penyusun

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xvi
SINOPSIS	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Kerangka Teori.....	8
1. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD)	8
2. Rekrutmen Politik	12
3. Partisipasi Politik Perempuan	19
4. Kesetaraan Gender	21
5. Feminisme.....	37
F. Definisi Konseptual dan Operasional	43

1. Definisi Konsepsional.....	43
2. Definisi Operasional	43
G. Metode Penelitian.....	44
1. Jenis Penelitian.....	44
2. Unit Analisis	45
3. Teknik Pengumpulan Data.....	46
4. Teknik Analisis Data.....	46
BAB II DESKRIPSI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH	
KABUPATEN KEBUMEN.....	48
A. Gambaran Umum Kabupaten Kebumen	48
1. Geografis.....	48
2. Administratif	48
3. Iklim	48
4. Penduduk.....	49
5. Pemerintahan.....	49
6. Ketenagaan Kerjaan	49
7. Kesehatan	50
8. Kesehatan	50
B. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Kebumen	
Periode 2004-2009	50
C. Profil Anggota Legislatif Perempuan DPRD Kabupaten Kebumen	
Periode 2004-2009	52

BAB III	PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN SEBAGAI ANGGOTA	
	DPRD DI KABUPATEN KEBUMEN TAHUN 2004-2009	56
	A. Diskripsi Informan	56
	B. Partisipasi Politik Legislator Perempuan dalam Menjalankan	
	Fungsi Sebagai Anggota DPRD di Kabupaten Kebumen	59
	1. Partisipasi perempuan sebagai anggota DPRD	60
	a. Partisipasi dalam menjalankan fungsi legislasi	60
	b. Partisipasi dalam menjalankan fungsi penganggaran...	69
	c. Partisipasi dalam menjalankan fungsi pengawasan.....	73
	2. Faktor-faktor yang mempengaruhi partisipasi perempuan dalam	
	menjalankan fungsi sebagai anggota DPRD di Kabupaten	
	Kebumen	77
BAB IV	PENUTUP	84
	A. Kesimpulan	84
	B. Saran-saran.....	86
	DAFTAR PUSTAKA	
	LAMPIRAN.....	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Keanggotaan DPRD Kabupaten Kebumen menurut Jenis Kelamin masa bakti masa bakti 1999-2004, 2004-2009 dan 2009-2014	6
Tabel 3.1 Distribusi Responden berdasarkan tingkat pendidikan.....	57
Tabel 3.2. Distribusi Responden berdasarkan Jenis Kelamin	58
Tabel 3.3. Distribusi Responden berdasarkan Kelompok Umur.....	58
Tabel 3.4. Kedudukan Legislator Perempuan dalam DPRD Kabupaten Kebumen Periode 2004-2009	58
Tabel 3.5. Raperda yang Telah menjadi Perda Kabupaten Kebumen.....	63
Tabel 3.6. Partisipasi Legislator Perempuan dalam Menjalankan Fungsi Legislasi	67
Tabel 3.7. Partisipasi dalam Menjalankan Fungsi Penganggaran.....	71
Tabel 3.8. Partisipasi dalam Menjalankan Fungsi Pengawasan.....	75

SINOPSIS

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui 1) partisipasi politik anggota legislatif perempuan dalam menjalankan fungsi sebagai anggota DPRD di Kabupaten Kebumen, dan 2) faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi partisipasi politik anggota legislatif perempuan dalam menjalankan fungsi sebagai anggota DPRD Kabupaten Kebumen periode 2004-2009.

Metode penelitian menggunakan pendekatan penelitian kualitatif deskriptif. Unit analisis dalam penelitian ini adalah anggota DPRD Perempuan. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam dan dokumentasi. Analisis data dilakukan dengan teknik analisis deskriptif melalui tahapan reduksi data, display data dan verifikasi atau penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian memperlihatkan, pertama, partisipasi politik anggota legislatif perempuan dalam menjalankan fungsi sebagai anggota DPRD di Kabupaten Kebumen dilakukan dengan menjalankan fungsi legislasi, fungsi penganggaran dan fungsi pengawasan. Partisipasi dalam fungsi legislasi tampak dari keterlibatan anggota legislatif perempuan dalam menyusun berbagai raperda Kabupaten Kebumen. Partisipasi dalam menjalankan fungsi penganggaran tampak dari keterlibatan legislatif perempuan dalam berbagai kegiatan dalam rangka menyusun RAPBD Kabupaten Kebumen. Anggota legislatif perempuan mencari masukan dan memberikan berbagai usulan kepada pemerintah tentang RAPBD yang akan dibahas dalam rapat paripurna. Partisipasi dalam menjalankan fungsi pengawasan dilakukan dengan mengadakan berbagai kunjungan atau bertemu dengan dinas atau instansi pemerintah serta mencari masukan dari masyarakat tentang pelaksanaan pembangunan. Kedua, peran ganda perempuan dan subordinasi perempuan tidak mempengaruhi partisipasi politik anggota legislatif perempuan dalam menjalankan fungsi sebagai anggota DPRD Kabupaten Kebumen periode 2004-2009.

Kesimpulannya, partisipasi anggota legislative perempuan di DPRD Kabupaten Kebumen telah berjalan dengan baik dalam menjalankan fungsi legislative, fungsi penganggaran maupun fungsi pengawasan. Peran ganda perempuan dan subordinasi perempuan tidak mempengaruhi partisipasi politik anggota legislatif perempuan dalam menjalankan fungsi-fungsi tersebut.