

**SKRIPSI**

**PERAN BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAERAH DALAM MENINGKATKAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN KUANTAN SINGINGI**

**PROVINSI RIAU**



Disusun untuk memperoleh gelar Strata 1 pada Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Diajukan Oleh

Nama : Halmadi Asmara

NIM : 20060610059

Bagian : Hukum Tata Negara

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERAN BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAERAH DALAM  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAEAH  
DI KABUPATEN KUANTAN SINGINGI  
PROVINSI RIAU**

**Penulisan Hukum Ini Disetujui Oleh Dosen Pembimbing**

**Pada Hari : Kamis, 09 Desember 2010**

**Disusun Oleh :**

**Nama : Halmadi Asmara**

**No. Mhs : 20060610059**

**Fakultas : Hukum**

**Dosen Pembimbing I :**

**Pembimbing II :**

**Iwan Satriawan, S.H, MCL**

**NIK : 153039**

**Anang Sya'roni, S.H, M.HUM**

**NIP : 195205051984031001**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**USULAN PENELITIAN**  
**PERAN BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAERAH DALAM**  
**MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH**  
**DI KABUPATEN KUANTAN SINGINGI PROVINSI RIAU**

Telah diseminarkan di hadapan tim penelaah pada tanggal 23 Maret 2011

Yang terdiri dari :

**Ketua**

**( M.Haris Aulawi,S.H.,M.Hum.)**

**NIK : 153011**

**Anggota**

**Anggota**

**Nanik Prasetyoningsih,S.H.,M.H.**

**NIK : 153043**

**Anang Sya'roni, S.H., M.Hum.**

**NIP : 195205051984031001**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**H. Muh. Endriyo Susila, S.H., MCL**

**NIK : 153 042**

## HALAMAN MOTTO

“.....Maka bertanyalah kepada orang yang mempunyai pengetahuan jika kamu tidak mengetahui”...”

( Alqur'an Surat An Nahal ayat 43 )

Hargai dirimu sebesar perjuanganmu

(KH.M.Ma'sum Yusuf)

Berusahalah untuk selalu jujur Karena bohong sekali akan diikuti oleh seribu kebohongan untuk menutupinya.

( by **Halmadi Asmara** )

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Skripsi ini saya persembahkan buat**

**Kedua orang tua saya yang amat tersayang dan seluruh  
keluarga :**

- ❖ Ayahanda Assaruddi,S.sos.,MM**
- ❖ Ibunda Erheffi**
- ❖ Kakek dan nenek ku**
- ❖ Kakek H.Syamsu**
- ❖ Nenek Hj.Sawani**
- ❖ Mak Anto,May Susi**
- ❖ Pak uwo Anas dan Mak uwo Siros**
- ❖ Kakanda Aman syahroni anas,SH**
- ❖ Ciak Sias,Ciek eti, Ciek Pera dan  
semua kakak dan sepupuku. Terima  
kasih atas segala doanya.**
- ❖ Serta Almamaterku yang tercinta  
UMY**

**Semoga kita selalu dalam lindungannya dan dalam  
keadaan sehat amin**

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis persembahkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan limpahan rahmat, anugerah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum dengan Judul :

“PERAN BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAERAH DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN KUANTAN SINGINGI PROVINSI RIAU”.

Dengan bekal pengetahuan yang masih serba kekurangan, penulis menyadari sepenuhnya bahwa tidaklah mudah untuk menyusun suatu bentuk karya tulis yang lengkap dan ilmiah. Untuk itu pembaca yang baik kiranya memaklumi kekurangan-kekurangan serta kelemahan-kelemahan yang mungkin dapat ditemui dalam tulisan ini.

Dalam penyusunan penulisan hukum ini, penulis menyadari bahwa tanpa izin Allah SWT dan bantuan dari berbagai pihak berupa bimbingan, petunjuk, saran, dan keterangan-keterangan serta data yang diberikan secara tertulis maupun lisan dalam penyelesaian penulisan hukum ini. Oleh karena itu hanyalah ucapan rasa syukur kepada Allah SWT penulis persembahkan dan terima kasih yang sebesar-besarnya penulis haturkan kepada yang terhormat :

1. Bapak dan Ibuku yang tersayang dan saudara-saudaraku, kesabaran, cinta dan kasih sayang serta doa yang tulus kalian telah mengantarkan penulis untuk meraih apa yang telah penulis cita-citakan.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak H.M.Endrio Susila SH.,MCL
3. Bapak Iwan Satriawan SH.,MCL. Selaku dosen pembimbing I dan Bapak Anang Sya'roni SH.,M.HUM selaku dosen pembimbing II yang telah membimbing dengan sabar, rendah hati, dan bijaksana, penghargaan dan terimakasih penulis yang setulusnya. Beliau-beliau ini telah memberikan pengarahan dalam penulisan ini, tanpa mereka penulis bukanlah apa-apa.
4. Segenap pegawai Pemerintah Daerah Kabupaten Kuantan Singingi, yang telah membantu dengan terbuka memberikan data-data dan keterangan dalam penelitian skripsi ini.
5. Segenap dosen dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah serta bapak ibu kantin selatan yang hampir setiap makan siang menghadirkan makanan buat mahasiswa.
6. Dan seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penulisan hukum ini, penulis ucapkan terima kasih.

Penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari kesempurnaan, karena keterbatasan kemampuan. Penulis pun berharap masukan

yang bersifat konstruktif untuk penyempurnaan tulisan ini. Semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu hukum khususnya Hukum Tata Negara.

Yogyakarta, 12 Oktober 2010

Penulis



## DAFTAR ISI

	Halaman
Judul .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Halaman Persetujuan.....	iii
Halaman Motto .....	iv
Persembahan .....	v
Kata Pengantar .....	vi
Daftar Isi .....	ix
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Tinjauan Pustaka.....	8
<b>BAB II. TINJAUAN UMUM TENTANG OTONOMI DAERAH</b>	
A. Pemerintah Daerah Dalam Kerangka Negara Kesatuan Republik Indonesia	22
B. Otonomi Daerah .....	27
C. Pengawasan Dalam Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	34
1. Pengawasan Preventif .....	37
2. Pengawasan Represif .....	38
3. Pengawasan Umum.....	38

D. Keuangan Daerah .....	46
1. Pengertian Keuangan Daerah .....	46
2. Sumber-Sumber Keuangan Daerah .....	48
<b>BAB III. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>55</b>
<b>BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN PERAN BPKD DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN KUANTASN SINGINGI PROVINSI RIAU</b>	
A. Dasar Hukum Pembentukan Badan Pengelola Keuangan Daerah .....	59
B. Struktur Organisasi BPKD Kabupaten Kuantan Singingi.....	64
C. Peran Badan Pengelola Keuangan Daerah Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah.....	69
D. Pandangan Umum Tentang Pendapatan Asli Daerah .....	74
E. Tabel Pendapatan Daerah Kabupaten Kuantan Singingi .....	76
F. Sumber Dana Daerah di Kabupaten Kuantan Singingi .....	78
G. Pelaksanaan Pengumpulan Dana Daerah di Kabupaten Kuantan Singingi	83
H. Hambatan BPKD Dalam Meningkatkan PAD .....	87
I. Upaya-upaya BPKD Dalam Mengatasi Hambatan.....	89
<b>BAB V. PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	92
B. Saran .....	93
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>95</b>

LAMPIRAN ..... 97