

**JUDUL PENELITIAN**

**PERANAN DINAS SOSIAL DAN TENAGA KERJA DALAM  
PEMBANGUNAN KETENAGAKERJAAN DI KOTA YOGYAKARTA**



**Skripsi ini diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar sarjana Strata 1  
(S1) pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Oleh :**

**Nama : Ahmadi Adzmy Pane**  
**Nim : 20060610092**  
**Bagian : HAN**

**FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**

**2011**

Halaman Persetujuan

Judul Penelitian

**PERANAN DINAS SOSIAL DAN TENAGA KERJA DALAM  
PEMBANGUNAN KETENAGAKERJAAN DI KOTA YOGYAKARTA**

Diajukan oleh :

**Nama** : Ahmadi Adzmy Pane  
**Nim** : 20060610092  
**Bagian** : HAN

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 17 Juni 2010

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

**Bagus Sarnawa, SH.,M. Hum.**

**Beni Hidayat,SH.,M. Hum.**

**NIP. 206006276**

**NIK. 153030**

Halaman Pengesahan

Judul Penelitian

**PERANAN DINAS SOSIAL DAN TENAGA KERJA DALAM  
PEMBANGUNAN KETENAGAKERJAAN DI KOTA YOGYAKARTA**

Ketua

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

**Bagus Sarnawa, SH.,M. Hum.**

**NIP. 206006276**

**Beni Hidayat,SH.,M. Hum.**

**NIK. 153030**

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**H. M. Endrivo Susila, S.H., MCL**

**NIK. 153 042**

## **MOTTO**

**Kemenangan Sejati Adalah Saat Kita Ikhlas  
Dengan Sepenuh Hati dan Dengan Tangan Terbuka  
Menerima Kekalahan Yang Kita Alami dan  
Memberikan Yang Terbaik Untuk Segalanya...**

**Penulis**

## **PERSEMBAHAN**

### **Tiada Tuhan Selain Allah SWT**

Buah Karya Ini Penulis Persembahkan Teruntuk Kedua Orang Tuaku Yang Tercinta Selalu Membimbingku Disetiap Saat. Dan Kakakku Satu-satunya Serta Kedua Adik-adikku Yang Telah Berkerja Sama Membangun Keharmonisan Dalam Keluarga. Tidak Lupa Juaga Untuk Almamaterku Universitas Muhammdiyah Yogyakarta.

## **KATA PENGANTAR**

*Dengan menyebut nama Allah.....*

*yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang,*

Ucapan Syukur Alhamdulillah, Penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan segala berkah dan hidayah pada Penulis dalam Penulisan skripsi ini. Terimakasih telah dianugerahkan kesabaran dan ketekunan dalam menjalani fase yang berat ini. Ucapan syukur, Penulis panjatkan kepada Nabi Muhammad SAW. Penulis juga mengucapkan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada para pihak yang telah berjasa dan berperan besar dalam Penulisan skripsi dengan judul **PERANAN DINAS SOSIAL TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KERJA DALAM PEMBANGUNAN KETENAGAKERJAAN DI KOTA YOGYAKARTA**, Penulis ucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Amaluddin Pane sebagai Ayahanda Penulis yang bijaksana yang selalu memberikan petuah dan mengajarkan tentang nilai-nilai kehidupan, serta Ibu Dra. Sridadi Suharyanti sebagai Ibunda Penulis yang selalu mendoakan dan menjaga dengan penuh rasa kasih.
2. Bapak H.M Endriyo Susila, SH., MCL. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhamadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Bagus Sarnawa, SH., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan dan masukan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Bapak Beni Hidayat, SH., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II yang telah berperan besar dalam Penulisan skripsi ini.
5. Ibu Dra. Sri Mulyatiningsih selaku Kepala Bidang pengembangan tenagakerja Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi kota Yogyakarta yang telah memberikan bimbingan dan masukan kepada Penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum ini.
6. Bapak Drs. Sutriarmo selaku Kasubag Pengantar Kota Madya Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi kota Yogyakarta yang telah memberikan masukan kepada Penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum ini.
7. Kak Ayu Aulia Pane sebagai kakak kandung penulis adalah kakak terbaik yang selalu memberikan motivasi dan pertolongan selama ini.
8. Cendikia Sari Pane dan Muhammad Lafran Pane sebagai adik penulis adalah adik-adik terbaik yang sama-sama mengerti keadaan keluarga dan memberikan pertolongan selama ini.
9. Meli Kustianti A. sebagai teman istimewa yang selalu menemani dikala suka maupun duka, selalu memberikan motivasi dengan ketulusan dan selalu memberikan yang terbaik untuk penulis. Terimakasih atas kebaikan dan ketulusannya.

10. Ahadi Sulchan sebagai saudara sepupu yang sudah dianggap sebagai saudara kandung sendiri. Terimakasih telah menghibur dan membantu selama ini.
11. Rescue Gunawan sebagai sahabat yang telah memberikan motivasi dan mau saling berkeluh kesah saat penulis memerlukannya.
12. Keluarga besar KKN Serpeng Gunung Kidul yang telah menghabiskan waktu bersama selama satu bulan.
13. Teman-teman maen di Yogya ( Egi, Yudi, Yuli, Uki, Natalie, Nina, Inu, Weye, Boy, Jati, Petir, dan semuanya yang tidak bisa Penulis sebut satu per satu).
14. Teman-teman Alumni SMU 4 Yogyakarta angkatan 05 dan 06 (Model, Bram, Gara, Kacunx, Peyex, Bocox, Baxpo dan semuanya yang tidak bisa Penulis sebut satu per satu).
15. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum UMY Angkatan 2006 (Husein, Agus, Reny, Riny, Odha, Fery, Zuka, dan semuanya yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu).
16. Segenap Dosen Fakutas Hukum Universitas Muhammadiyah yang telah membagi ilmunya kepada penulis.
17. Almamaterku.
18. Seluruh pihak yang telah berjasa yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Penulis mengucapkan terimakasih atas segala doa dan pertolongannya dalam menyelesaikan skripsi ini. Maaf yang sebesar-besarnya Penulis ucapkan

apabila dalam perjalanan terdapat tutur kata dan perangai yang tidak berkenan dari diri Penulis. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam pembuatan skripsi ini masih banyak kekurangan dan keterbatasan dalam diri Penulis. Oleh karena itu Penulis mengharapkan kritik maupun saran demi penyempurnaan dan perbaikan.

Terimakasih

Yogyakarta, 17 Juni 2010

Hormat Penulis

Ahmadi Adzmy Pane.

## DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	I
Halaman Persetujuan.....	II
Halaman Pengesahan.....	III
Halaman motto.....	IV
Halaman Persembahan.....	V
Kata Pengantar.....	VI
Daftar Isi.....	X
Bab I. Pendahuluan	
A. LatarBelakang Permasalahan.....	01
B. Perumusan Masalah .....	09
C. Tujuan Penelitian.....	09
D. Manfaat Penelitian.....	10
Bab II. Tinjauan Pustaka	
A. Tinjauan Umum Tentang Peranan Pemerintah Pada Tenaga Kerja	
1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	11
2. Peranan Pemerintah Daerah.....	16
3. Prinsip Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	20
B. Tinjauan Umum Tentang Pembangunan Tenaga Kerja dan Ketenagakerjaan	
1. Pengertian Tenaga Kerja.....	23
2. Pengertian Ketenagakerjaan.....	26

3. Dasar Hukum Tenaga Kerja Indonesia.....	27
4. Pengaturan Tenaga Kerja.....	29
C. Tinjauan Umum Tentang Pengangguran	
1. Pengertian Pengangguran.....	45
BAB III. Metode Penelitian	
A. Jenis Penelitian.....	49
B. Metode Pengumpulan Data.....	49
C. Lokasi Penelitian.....	50
D. Narasumber dan Responden.....	50
E. Metode Analisis Data.....	51
BAB IV. Hasil Penelitian dan Analisis	
A. Upaya Dinas Sosial Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Dalam Pembangunan Ketenagakerjaan Guna Untuk Menanggulangi Pengangguran Di Kota Yogyakarta.	
1. Kondisi Umum Kota Yogyakarta.....	52
2. Kondisi Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi, serta Penganggur di Kota Yogyakarta.....	53
3. Tabel 1 Jumlah penduduk usia kerja (15 Tahun Keatas) menurut angkatan kerja dan bukan angkatan kerja kota Yogyakarta Tahun 2009.....	61
4. Tabel 2 Perkembangan Penduduk Kota Yogyakarta Menurut Wilayah Kecamatan Dari Tahun 2007 - Tahun 2009.....	63

5. Tabel 3 Jumlah Pencari Kerja yang terdaftar di Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi menurut Tingkat Pendidikannya Dari Tahun 2007 - Tahun 2009.....	65
6. Tabel 4 Realisasi Kegiatan Program Pelatihan Lembaga Pelatihan Kerja Swasta Menurut Jenis Kejuruan.....	70
7. Tabel 5 Setuju atau tidaknya tentang diadakannya pelatihan kerja yang diadakan Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta (jawaban responden).....	72
8. Tabel 6 Pelatihan ini dapat menunjang aktifitas sehari-hari peserta pelatihan (jawaban responden).....	73
9. Tabel 7 Sebelum mengikuti pelatihan responden telah mempunyai pengalaman bekerja.....	73
10. Tabel 8 Kesulitan dalam memahami pelatihan yang diberikan oleh Pengajar dari Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi kota Yogyakarta (jawaban responden).....	74
11. Tabel 9 Jumlah Penempatan Tenaga Kerja Yang Terdaftar di Dinas Sosial Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Menurut Sektor Lapangan Usaha Dari Tahun 2007 - Tahun 2009 .....	75
B. Faktor-faktor Yang Menjadi Penghambat Dalam Upaya Dinas Sosial Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Dalam Pembangunan Ketenagakerjaan Untuk Menanggulangi Pengangguran Di Kota Yogyakarta.....	77

Bab V. Penutup

A. Kesimpulan.....	78
B. Saran.....	79

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN