

**IMPLEMENTASI PILOT PROJECT PENANGGULANGAN KEMISKINAN  
PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2009  
{Studi Kasus Desa Margoluwih Kecamatan Seyegan Kabupaten Sleman Daerah  
Istimewa Yogyakarta}**

**SKRIPSI**

**Disusun Guna Memenuhi persyaratan Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**

**LILIK EKO RIYADI**

**20060520072**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

## HALAMAN PENGESAHAN

### SKRIPSI

Dengan Judul

Implementasi Pilot Project Penanggulangan Kemiskinan Pemerintah Kabupaten Sleman Tahun 2009 {Studi Kasus Desa Margoluwih Kecamatan Seyegan Kabupaten Sleman Daerah Istimewa Yogyakarta}

Oleh  
Lilik Eko Riyadi  
Nim. 20060520072

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu 13 April 2011

Tempat : Ruang Sidang

Jam : 11.00

#### SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Drs.HM.Zaenuri,M.Si

Penguji I

Penguji II

Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si

Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Mengetahui  
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Suranto, M.Si

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lilik Eko Riyadi  
No. Mahasiswa : 20060520072  
Angkatan Tahun : 2006  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Judu Skripsi : Implementasi Pilot Project Penanggulangan Kemiskinan Pemerintah Kabupaten Sleman Tahun 2009 {Studi Kasus Desa Margoluwih Kecamatan Seyegan Kabupaten Sleman Daerah Istimewa Yogyakarta}

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 18 April 2011  
Yang Membuat Pernyataan

Lilik Eko Riyadi

## **MOTTO**

**"Aku percaya jika aku mampu melalui semua ujian ini,  
karena hati dan fikiran ku selalu memacuku untuk jadi  
manusia yang lebih baik"**

**(Lilik Eko Riyadi)**

**"Bermimpilah seperti jika anda akan hidup selamanya,  
jalani hidup seperti jika anda akan mati hari ini".**

**(James Dean)**

**"Jadilah kamu manusia yang pada kelahiranmu semua  
orang tertawa bahagia, tetapi hanya kamu sendiri yang  
menangis; dan pada kematianmu semua orang menangis  
sedih, tetapi hanya kamu sendiri yang tersenyum"**

**(Mahatma Gandhi)**

**"Hadapi masalah dengan senyuman, karena dengan  
tersenyum kita bisa tetap semangat dalam menjalani  
hidup ini walaupun masalah terkadang amat berat tuk  
bisa kita terima"**

**(Linda Retno Tri Ambarwati)**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Karya kecil ini khusus ku persembahkan untuk:*

*Ayahanda tersayang: "kau slalu membimbingku tanpa lelah, mengajariku akan arti hidup yang sesungguhnya, kasih sayang mu begitu indah mengisi kebersamaan kami dengan penuh rasa bahagia, sungguh keberadaan mu akan selalu ku rindukan seumur hidupku. Alunan zikir dan tahmid slalu ku kumandangkan dalam setiap do'a ku. Semoga engkau bahagia di sana dalam keindahan surga"*

*"Ayahanda Alm. Bapak. Suradi M.A.Pd"*

*Ibunda tercinta: "aku hidup dalam ribuan kasih sayang, namun hanya ada satu kasih sayang yang tetap hidup walaupun aku mati dan sampai aku hidup lagi nanti, dalam lantunan do'amu juga ku temukan lentera yang slalu menyinari hidup ku. Kelembutan hati mu mengajarkan ku akan kasih sayang yang begitu tulus dari hati mu. Ku tak mampu membalas kasih sayang mu, namun ku kan slalu membahagiakan mu"*

*"Ibunda Martini, M.A.Pd"*

*Adik-adik ku tercinta: "kita terlahir dalam rahim yang sama, mendapat kasih sayang yang utuh dari kedua orang tua kita, persaudaraan yang kita bina takakan pernah terpisahkan oleh apapun. Trimakasih atas suport yang telah kalian berikan, smoga ini menjadi motifasi bagi kalian dalam menyelesaikan studi kalian"*

*"Adinda Linda Retno Tri Ambarwati, Sepria Catur Hadi Guna & Intan Aprilia Panca"*

*Sahabat jiwaku: "saat kau hadir hidup ku jadi berwarna, selalu ceria dan selalu bahagia, keindahan mu selalu mengisi relung-relung jiwa dan akan selalu ada sampai menutup mata"*

*"Erna Rahmawati"*

*"Almamaterku"*

## KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum, Wr. Wb.

Teriringi ucapan tahmid dan tasyakur kehadirat Allah SWT, yang senantiasa melimpahkan segala rohmat dan Hidayah-Nya sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Pilot Project Penanggulangan Kemiskinan Pemerintah Kabupaten Sleman Tahun 2009 dengan studi kasus Desa Margoluwih Kecamatan Seyegan Kabupaten Sleman Daerah Istimewa Yogyakarta yang disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan, di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Berbagai tahapan-tahapan dalam penyusunan, mulai dari penelitina, revisi hingga pembaharuan terhadap materi didalamnya telah dilakukan penulis hingga tersaji dengan baik dan dengan disertai harapan besar agar penulisan skripsi ini dapat menjadi sumbangsih pikiran bagi para pembaca dan turut berkontribusi dalam memberikan masukan-masukan terhadap generasi penerus dimasa yang akan datang.

Ungkapan terima kasih dan dedikasi sedalam-dalamnya saya disampaikan kepada semua pihak yang telah turut membantu dan memberikan masukan, serta berkontribusi dalam bertukar pikiran, support, dukungan moril dan materiil, serta kritik dalam proses penulisan skripsi ini, hingga sampai pada tahap akhir dengan terselesaikannya skripsi ini. Bersamaan dengan itu pula, sudah sepantasnya penulis mengucapkan terima kasih atas pengarahan setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Ir. HM. Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Drs. Suranto, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan, terima kasih atas transformasi ilmu pengetahuan yang diberikan kepada penulis selama kuliah.

4. Bapak Drs. HM. Zaenuri, M.Si, selaku Dosen Pembimbing, terima kasih atas petunjuk, arahan, serta kesabaran beliau dalam memberikan bimbingan hingga terselesaikannya skripsi ini.
5. Bapak Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan masukan secara cermat dan teliti yang terkadang penulis kerap kurang mengerti dan hanya terbatas pada pandangan terhadap materi secara frontal tanpa artikulasi yang diharapkan.
6. Bapak. Dr. Ulung Pribadi, M.si selaku Dosen Penguji II yang memberikan kemudahan dan Penjelasan Praktis bagi penulis baik dalam ujian ataupun selama kuliah.
7. Seluruh jajaran Dosen Ilmu Pemerintahan, atas ilmu dan bimbingannya selama penulis menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Seluruh Staf akademik Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya Buk Ning dan Bapak Wisnu, makasih banget bantuan dan informasinya.
9. Bapak Sigit Indarto, SE Kasi Penanggulangan kemiskinan Kabupaten Sleman selaku nara sumber penelitian yang dilakukan di TKPKD Kabupaten Sleman.
10. Bapak Tri Akmeriyadi, SP Kasi Kesejahteraan Masyarakat Kecamatan Seyegan, selaku nara sumber penelitian yang dilakukan di TPK Kecamatan Seyegan
11. Bapak Sudardjo, Kepala Kesejahteraan Masyarakat Desa Margoluwih selaku nara sumber penelitian yang dilakukan di Desa Margoluwih.
12. Keluarga besar ku Om Wakidi dan tante Endar, Om Kuwadi dan tante Maryati, OOm ku Nugroho Sarjono dan mbak Tatik, keluarga, mbah Muji Suwarno, keluarga Almarhum Mbok Giah, mbah ku tercinta dan semoga di beri umur panjang beserta keponakan-keponakan ku yang salau menemani hidup ku selama di Jogja, senyum dan tawa kalian akan selalu tekenang di hati.
13. Erna Rahmawati, engkaulah penyejuk jiwaku, penerang hari ku dan bersamamu akan selalu terukir goresan kenangan manis yang tak akan pernah terlupakan. Makasih banget untuk cinta, kasih sayang,

pengorbanan, perjuangan, dan kebersamaan yang selama ini terlukis, semoga kenangan manis itu akan selalu terukir bersama seumur hidup kita. I Love U Beb..^^

14. Keluarga Bapak Sugeng Pranyoto, Buk Uni, Kak Rindu, Galan, Andin. Tanks atas dukungannya. Saat kami terjatuh hanya kalian lah yang mampu memberi semangat dan dukungan mental terhadap kami. Makasih juga udah peduli ama kami semua. I Love U all..
15. AB 4925 CI black read CS-ku yang dengan setia selalu menemaniku kemana kakiku melangkah, suka duka kita rasakan bersama..
16. Cah-cah ngaglik, teman sepermainan: Kopet, Bogel, Butet (ardo), Angga, Agus, Grandonk, Shilo, Sarkawi (iwan), Thole, Gogon, Jemi. Thanks banget udah menjadi sahabat terbaik, bersama kalian senyum dan tawa slalu terukir, kebersamaan kita akan menjadi cerita indah dimasa yang akan datang.
17. Teman kecilku hingga sekarang yang ada di riau: Pi'i, Lisman, Sam-sam, Yani, Syafrudin, Puji, Indra dan lainnya. ku slalu tertawa saat kita bercerita tentang masa kecil kita, sukses slalu untuk kalian semua.
18. Cah-cah IP angkatan '06 klas A dan B: Edward, Feby, Zulfan, Iqlal, Ade Irma, Indah, April dan lainnya. Entah dimana keberadaan kalian kini. Terimakasih atas bantuan, contekan dan senyuman yang kalian berikan, walaupun kebersamaan kita sangat singkat, namun kenangan-kenangan manis itu slalu terukir dalam ingatan ku, sukses selalu untuk kalian semua.
19. Sobat-sobat KKN Tematik ku: Ega, Agung, No'e, Lita, Mawi, Zaen, dan Lisa. Kerja keras yang kita lakukan tidak akan sia-sia, meskipun kita slalu mengeluh saat pengawasan pemulu, namun itu adalah pengalaman terbaik kita, trimakasih atas kerjasama yang telah kita bina. Semoga kita dapat bertemu kembali setelah kita semua sukses mulia.
20. Keluarga KKN di Desa Patuk Bapak Yulianto dan Ibu Sri Injeksiani. Terima kasih atas keramahan yang telah kalian berikan saat kami tinggal dan menuntut ilmu di sana, kasih sayang yang kalian perlihatkan pada kami, memberi pelajaran berharga akan pentingnya menyayangi keluarga dan orang lain.

21. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu, memberi motivasi hingga terciptanya karya kecil dari ku ini.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dalam penyusunan skripsi ini dikarenakan terbatasnya kemampuan dan pengalaman yang penyusun dapatkan. Oleh karenanya, segala bentuk kritik dan saran dari semua pihak kami harapkan guna memberikan tunjangan moral dan materi untuk dapat menstimulasi penulis agar kelak menjadi lebih baik lagi sebagaimana mestinya.

Wassalamu'Alaikum, Wr. Wb

Yogyakarta, 18 April 2011

Lilik Eko Riyadi

## DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
SINOPSIS .....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	11
E. Kerangka Dasar Teori.....	11
1. Kemiskinan.....	12
a. Kemiskinan Struktural.....	18
b. kemiskinan Kultural .....	23
2. Program Pemberdayaan asyarakat.....	27
3. kebijakan .....	34
4. Implementasi Kebijakan.....	38
a. Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	38
b. Model-Model Implementasi Kebijakan.....	44
5. Implementasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan .....	52
1. Komunikasi .....	54

2. Sumber Daya .....	56
3. Disposisi ( Sikap Pelaksana) .....	57
4. Struktur Birokrasi .....	59
F. Definisi Konse Sional .....	60
G. Definisi Oprasional .....	62
H. Metode Penelitian .....	63
1. Jenis Penelitian .....	63
2. Jenis-Jenis Data .....	64
3. Unit Analisis Data .....	64
4. Teknik Pengumplan Data .....	65
5. Teknik Analisis Data .....	66
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>68</b>
A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman .....	68
1. Kondisi Geografis .....	68
2. Kondisi Demografi.....	71
3. Pemerintah Daerah .....	78
B. Monografi Kecamatan Seyegan.....	79
I. Data Statis .....	79
1. Keterangan Umum .....	79
2. Luas Wilayah.....	80
3. Pemerinah Desa/Kelurahan .....	81
4. Prasarana Pemerintah Desa SeKecamatan .....	82
5. Pemerintah Kecamatan.....	83
II. Data Dinamis .....	83
a. Pemerintah Kecamatan.....	83
b. Kependudukan.....	85
C. Profil Desa Margoluwih .....	89
a. Monografi Desa Margoluwih.....	89
b. Analisis Potensi Desa.....	95
c. Rencana Kerja Pemerintah Desa Margoluwih .....	96

BAB III ANALISIS HASIL PENELITIAN .....	101
A. Konteks Kesiapan Aparat Pelaksana .....	102
1. Pembentukan Tim Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan.....	103
2. Koordinasi Instansi-Instansi Pendukung.....	107
3. Komitmen Dan Sikap Pejabat Pelaksana .....	112
B. Konteks Pelaksanaan .....	115
1. Implemenasi Program Penanggulangan Kemiskinan.....	116
a. Bantuan Dan Perlindungan Sosial.....	118
b. Pemberdayaan Masyarakat.....	122
c. Pemberdayaan Usaha Mikro dan Kecil.....	126
2. Dana Program .....	128
3. Eektivitas Program.....	136
C. Variabel Yang Berperan Dalam Pilot Project Penanggulangan Kemiskinan	
.....	139
a. Komunikasi .....	139
1. Tranmisi Komunikasi.....	146
2. Kejelasan .....	147
3. Konsistensi .....	148
b. Sumber Daya.....	148
1. Staf (Pegawai) .....	152
2. Informasi .....	153
3. Wewenang.....	153
4. Fasilitas.....	142
c. Disposisi (Sikap Pelaksana) .....	142
1. Pengangkatan Birokrasi.....	145
2. Insentif.....	146
d. Struktur Birokrasi.....	147
1. Standard Oprational Procedure (SOP) .....	149
2. Fragmentasi .....	151
BAB IV PENUTUP .....	153
A. Kesimpulan.....	153

B. Saran .....	156
----------------	-----

DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR TABEL

TABEL 1.1 JUMLAH KK MISKIN TAHUN 2003-2006 .....	9
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Sleman Menurut Jenis Kelamin, Kepadatan dan Sex Rasio Tahun 2009 .....	72
Tabel 2.2 Proporsi Penduduk Yang Bekerja Per Lapangan Usaha Kabupaten Sleman .....	76
Tabel 2.3 penduduk usia kerja .....	77
Tabel 2.4 jumlah kecamatan, desa dan pedukuhan di kabupaten sleman .....	78
Tabel 2.5 jumlah dan jenis mutasi penduduk.....	87
Tabel 2.6 nama pejabat perangkat kecamatan seyegan.....	89
Tabel 3.1 bantuan dan perlindungan sosial desa margoluwih tahun 2009.....	112
Tabel 3.2 Program Pengadaan TraktorKube Sejahtera X Sembada 091 .....	125
Tabel 3.3 Program Pengadaan Sapi TernakKube sejahtera X Sembada 093.....	125
Tabel 3.4 Program Simpan Pinjam Keluarga Sejahtera.....	128
Tabel 3.5 Realisasi Program Penanggulangan Kemiskinan Kecamatan Seyegan Tahun 2009 .....	130
Tabel 3.6 Rekapitulasi Terakhir Hasil Validasi KK Miskian Tahun 2008 Sampai Tahun 2010 Kecamatan Seyegan .....	137
Tabel 3.7 Tim Penanggulangan Kemiskinan Kecamatan .....	150

## DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 1.1 TAHAPAN PEMBERDAYAAN.....	33
Gambar 1.2 Peta Model-Model Implementasi.....	45
Gambar 1.3 Variable Implementasi Menurut Edward III.....	46
GAMBAR 1.4 MODEL IMPLEMENTASI MENURUT HORN AND METER.....	48
Gambar 3.1 Standard Operational procedure Penanggulangan Kemiskinan Di Kabupaten Sleman .....	164

## SINOPSIS

Penanggulangan kemiskinan yang dilakukan Pemerintah Pusat selama ini masih banyak mengalami masalah pada saat implementasi, mulai dari birokrasi yang sangat rumit hingga pemotongan-pemotongan dana yang dilakukan aparat pelaksana program demi kepentingan pribadi. Selain itu program-program yang dibuat Pemerintah Pusat selama ini berfokus pada bantuan dan perlindungan sosial seperti BLT dan JPS. Tentu saja bantuan seperti ini tidak dapat mengubah masyarakat dari jurang kemiskinan. Adanya pilot project penanggulangan kemiskinan yang di buat oleh Pemerintah Kabupaten Sleman membawa angin segar dalam mengatasi masalah kemiskinan yang ada di Kabupaten Sleman, Karena program-program yang dibuat dalam pilot project ini lebih terfokus pada upaya pemberdayaan masyarakat.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian Deskriptif Kualitatif yaitu memaparkan dan menjelaskan data melalui penalaran berdasarkan logika untuk menarik kesimpulan yang logis mengenai data yang dianalisis, sehingga dapat menunjukkan gambaran situasi secara sistematis mengenai faktor-faktor yang berhubungan dengan fenomena yang sedang diteliti tanpa menggunakan penghitungan statistik. Teknik pengumpulan data yaitu dengan melakukan observasi, interview dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan program yang dilaksanakan di Desa Margoluwih menghadapi berbagai masalah dalam pelaksanaannya mulai dari kurangnya koordinasi yang dilakukan dinas-dinas pendukung dengan aparat pelaksana, hingga buruknya kualitas aparat pelaksana karena faktor pendidikan aparat yang rata-rata hanya berpendidikan SMA. Ini terjadi karena sulitnya mencari personil yang mau bekerja karena insentif yang diberikan dirasa kurang memenuhi standar. Selain itu Pemerintah Desa tidak melakukan transparansi dana program sehingga Pemerintah Desa tidak dapat memberikan data tentang penggunaan dana program. Dengan permasalahan-permasalahan seperti ini tentunya proses pelaksanaan program dalam pilot project penanggulangan kemiskinan di Desa Margoluwih tidak dapat berjalan sesuai dengan mekanisme program yang telah di rencanakan. Dan hasilnya menunjukkan bahwa angka kemiskinan di Desa Margoluwih mengalami peningkatan yang signifikan, ini menandakan bahwa pilot project penanggulangan kemiskinan di Desa Margoluwih belum berhasil.

Rekomendasi yang diberikan secara garis besar adalah pertama, untuk selalu mengadakan koordinasi antara aparat pelaksana program dengan TKPKD maupun dengan dinas-dinas pendukung, kedua, seharusnya aparat pelaksana yang dipilih memiliki kompetensi yang baik, ketiga, adanya pemberian sanksi pada aparat pelaksana program yang dinilai tidak kooperatif dalam melaksanakan program, keempat, harus ada transparansi data yang dilakukan oleh Pemerintah Desa dalam penyaluran dana program, kelima, komitmen harus di tanamkan kepada aparat pelaksana agar aparat bekerja dengan maksimal, karena jika aparat pelaksana tidak memiliki komitmen yang kuat dalam melaksanakan sebuah program, maka program yang dilaksanakan akan tidak terorganisir dengan baik.