

**ANALISIS PENATAAN KELEMBAGAAN ORGANISASI PERANGKAT  
DAERAH KOTA YOGYAKARTA**

(Studi Pada BKD Pemerintah Kota Yogyakarta)

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana pada  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Ilmu Pemerintahan Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**Rendra Surya**

**20060520054**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA**

**2013**

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul:

### **ANALISIS PENATAAN KELEMBAGAAN ORGANISASI PERANGKAT DAERAH KOTA YOGYAKARTA**

(Studi Pada BKD Pemerintah Kota Yogyakarta)

Disusun Oleh:

**Rendra Surya**  
**20060520054**

Skripsi ini telah dipertahankan dan telah dinyatakan lulus serta disahkan di depan tim penguji Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada:

Hari / Tanggal : Kamis / 18 April 2013

Pukul : 09.00 WIB

Tempat : Ruang Sidang Fisipol

Tim Penguji:

**Drs. H. Muchamad Zaenuri, M.Si**

Ketua

**DR. Suranto, M.,Pol**

Penguji I

**DR. Ulung Pribadi, M.Si**

Penguji II

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta Maret 2013

Rendra Surya

# PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, kupersembahkan karya kecil ini untuk orang-orang yang kusayang :

- ❖ Kedua orang tua, ma”k dan abah..habis dah kata-kata selain terima kasih buat semua nya... Luv u ☺
- ❖ Abang-abang dan kakak-kakak yang mendonasikan dana buat mendukung kehidupan sebagai anak kos,heheee...
  - Bg.benny : Bulikan lagi bang ae,lawas jua dah dijogja ni..hahaa
  - Bu Betty : Pulsa dan dana yg kada suah habis,mkasihlah bu bet..kaina gantian ae lagi..hehee
  - Ibu Renny : Terima kasih jua lah umanyak gading ae
- ❖ Keponakan yang dagel-dagel, kalau kuliah jangan pakai lama -\_-“
- ❖ Marita Panca Saputri, terima kasih sudah menemani disaat kritis kmrn, ancap jua kita bulikan leh, amun jah org bahari tu tenta ae *“tidak mungkin ada sesuatu yang muncul dari ketiadaan, karena pada satu titik, sesuatu pasti berawal dari ketiadaan”*
- ❖ Abdul Rahman S.E atau lebih populer lagi dgn nama TOEX’s..kw ae ank muda nya nco..aq penjahat nya pang, hahahhhahaaaa, Apam :D
- ❖ Tuhan terlalu pandai membongkar pasang perasaan manusia ( Desi Indah, Yusti Adiwidya, Yunda Rini, Ria\_red ), walaupun menempuh separuh

jalan, bukan berarti salah jalan.... Seekor gagak putih pernah berbicara :  
“kita hanyalah bintang kecil”

- ❖ Dan beberapa pihak yang tidak bias disebutkan karena bisa berbenturan dengan pihak lain :D “I’m So Sorry”
- ❖ Kawan-kawan seperjuangan (Ijul, Erik, Ratih bungol\_Red) untuk menemukan keberadaan Atlantis dan Leumuria : lupakan saja itu semua kawan, biarlah para leluhur yang mengatur semua nya...!!!
- ❖ Anak kos yang belum wisuda (boy, Aal gamping, Aldo, agam, lena) sorry kawan aq duluan mencapai gelar akademisku, hahaaa
- ❖ Kakang bowo,aq wes wisuda ki kang, hahaa
- ❖ Ibu Suhartiningsih S.E dan Zuzinulhuda S.H yang banyak membantu dalam wawancara penelitian ini..Terima kasih

## HALAMAN MOTTO

*Ibu, aku ingin merubah bintang...*

*-Es. Ito-*

*"Wisuda bukan berarti akhir dari penderitaan, tapi sebuah awal dari status pengangguran"*

*-Endha-*

*"Hidup ini sederhana tapi tidak mudah"*

*-Toex-*

*"Hidup itu kayak perawan yang hidup disarang penyamun"*

*-Anung\_dongkrak-*

*"Jika kau tidak bisa melawan arus, maka tenggelamkan lah dirimu dengan ilmu" ← berat coy*

*- Arjuna\_gagaltotal-*

*"dua hal yang terindah didunia ini, mencintai dan dicintai..selebihnya efek samping"*

*-Kamal\_Guns-*

*"Oke Lanjutkan aja"*

*-Badok-*

*"Apa yang dibuat hari ini adalah yang akan dinikmati esok hari, jangan pernah menunda mengerjakan niat baik, itu artinya menunda datangnya kebaikan"*

*-Tenta\_marita-*

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih dan Penyayang, segala puji syukur kami panjatkan ke hadirat Ilahi Rabbi penguasa alam atas segala rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya, sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan tanpa hambatan yang berarti. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing dan membawa manusia menuju jalan yang diridhai Allah SWT.

Penyusun Skripsi ini mengambil judul: **“ANALISIS PENATAAN KELEMBAGAAN ORGANISASI PERANGKAT DAERAH KOTA YOGYAKARTA”**.

Usaha yang maksimal dan kemampuan yang optimal dengan berbagai dukungan kami padukan dalam penyusunan skripsi ini dalam rangka mencapai derajat sarjana S-1 program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Kemandirian dalam penyusunan skripsi ini dengan menyadarkan pada kemampuan diri pribadi yang sangat minim tidak akan mungkin dapat terwujud tanpa bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, ucapan terimakasih yang tak terhingga kami haturkan setulusnya kepada:

1. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Suranto. M.Pol, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Erni Zuhriyati, S.IP.,M.Si, selaku sekeretaris jurusan Ilmu Pemerintahan sekaligus saya ucapkan terimakasih atas kesediannya sebagai penguji proposal dan telah banyak memberikan masukan-masukan untuk perbaikan tugas akhir ini.

4. Bapak Drs. HM. Zaenuri, M.Si, selaku Dosen Pembimbing skripsi, yang telah banyak membantu dalam memberikan ide-ide bimbingan yang sangat berarti dalam penyusunan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen dan Staf di jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan hal yang terbaik untuk Mahasiswa Ilmu Pemerintahan, khususnya kepada penulis.
6. Ketua dan Wakil-wakil ketua serta para anggota BKD Kota Yogyakarta, yang telah membantu dan memberikan informasi data penelitian,
7. Staff pada Kantor Walikota Yogyakarta yang memberikan waktu dan kesempatan penulis dalam memberikan masukan terhadap penelitian penulis.

Sungguh, penyusun yakin belumlah seimbang atas segala bantuan dari semua pihak hanya dengan ucapan terima kasih, karenanya hanya Allah SWT sajalah kami panjatkan do'a semoga amal dan kebaikan yang telah diberikan berbagai pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini, mendapatkan balasan yang pantas dan berlipat ganda dari Allah SWT. Amin ya rabbal'amin.

Skripsi ini jauh dari kesempurnaan, telah penyusun sadari, oleh karena itu saran, bimbingan, pengarahan, dan kritik yang bertujuan untuk kesempurnaan skripsi ini sangat diharapkan. Akhirnya, hanya karya yang dapat penyusun persembahkan dan semoga dapat bermanfaat bagi siapapun yang memerlukannya.

Yogyakarta, April 2013  
Penyusun

**Rendra Surya**  
**NIM: 20060520054**



## SINOPSIS

Wewenang pemerintah daerah Kota Yogyakarta salah satunya adalah mengurus tentang organisasi perangkat daerah yaitu BKD. Ketentuan tersebut diatas di dikung dengan Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007 tentang Organisasi Perangkat Daerah sebagai salah satu peraturan yang mendukung proses berjalannya kewenangan daerah di bidang BKD untuk tujuan peningkatan kinerja perangkat daerah.

Dalam penelitian ini, mengenai jenis penelitian yang dipakai dalam penelitian ini adalah penelitian empiris dan penelitian kualitatif. Penelitian empiris yaitu metode penyusunan yang mendeskripsikan fakta-fakta yang digali dari objek penelitian apakah sesuai atau tidak pelaksanaannya dengan peraturan perundang-undangan. Penelitian kualitatif adalah penelitian yang menghasilkan penemuan-penemuan atau prosedur lain dalam penelitian yang akan menghasilkan data deskriptif berupa ucapan atau tulisan dan sebagainya yang mendukung proses penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penataan lembaga teknis Daerah yaitu Badan Kepegawaian (BKD) serta program kepegawaian dilakukan berdasarkan peraturan Walikota yang ditujukan kepada BKD untuk mengurus serta penataan terkait dengan program dan fungsi kepegawaian di Kota Yogyakarta. Kemudian Walikota dalam memberlakukan peraturan terhadap penataan BKD dan program kepegawaian juga melihat ketentuan Peraturan Pemerintah dan Undang-undang yang terkait dengan kepegawaian.

Mengenai kegiatan serta program BKD yang atas instruksi Walikota Yogyakarta misalnya adalah melakukan kegiatan serta koordinasi kegiatan pegawai ditingkat daerah, khususnya di Kota Yogyakarta yang dilakukan sesuai dengan peraturan Walikota Yogyakarta, BKD membantu sistem pelatihan Pegawai yang ada di Kota Yogyakarta sesuai dengan instruksi Walikota, untuk daerah Kota Yogyakarta dalam Peraturan dan Penataan BKD serta disiplin Pegawai Negeri Sipil diatur ketentuan-ketentuan mengenai Kewajiban, Larangan, Hukuman disiplin, Pejabat yang berwenang menghukum, Penjatuhan hukuman disiplin, Keberatan atas hukuman disiplin, Berlakunya keputusan hukuman disiplin. Ketentuan tersebut dilakukan untuk tujuan meningkatkan penataan kelembagaan Organisasi perangkat daerah yaitu BKD di Kota Yogyakarta.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
PERNYATAAN .....	iii
PERSEMBAHAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
SIPNOSIS.....	ix
DAFTAR ISI .....	x
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Ruang Lingkup Masalah.....	9
C. Perumusan Masalah.....	9
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
E. Kerangka Dasar Teori.....	10
1. Pemerintah Kota .....	10
2. Organisasi Perangkat Daerah .....	24
F. Definisi Konseptual .....	36
G. Definisi Oprasonal.....	37
H. Metode Penelitian .....	39
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....	43
A. Profil Kota Yogyakarta dan Badan Kepegawaian Daerah Istimewa Yogyakarta.....	43
1. Profil dan Letak Geografis Kota Yogyakarta .....	43
2. Visi dan Misi Kota Yogyakarta .....	44

3. Profil Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Daerah Istimewa Yogyakarta .....	54
BAB III PENATAAN KELEMBAGAAN TEKNIS DAERAH (BKD)	
MENURUT PERATURAN WALIKOTA YOGYAKARTA.....	61
A. Penataan Lembaga Teknis Daerah Menurut Peraturan Walikota Yogyakarta.....	61
B. Analisis Penataan dan Pembinaan Kepegawaian Menurut Peraturan Walikota dan Undang-Undang .....	78
BAB IV PENUTUP.....	93
A. Kesimpulan.....	93
B. Saran.....	94
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	