

# **SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PEMBERIAN KEWENANGAN BIDANG PERTANAHAN  
KEPADA PEMERINTAH DAERAH  
SESUAI UNDANG-UNDANG NO. 32 TAHUN 2004  
DI KABUPATEN SLEMAN**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.**

**Diajukan Oleh:**

**Nama : Hardini Meigy Sari**

**NIM : 20070610119**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PEMBERIAN KEWENANGAN BIDANG PERTANAHAN  
KEPADA PEMERINTAH DAERAH  
SESUAI UNDANG-UNDANG NO. 32 TAHUN 2004  
DI KABUPATEN SLEMAN**

**Diajukan Oleh:**

**Nama : HARDINI MEIGY SARI**

**NIM : 20070610119**



**telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal.....**

**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

**Johan Erwin Isharyanto, S.H., M.H.**

**NIK. 153 020**

**Nurwigati, S.H., M.Hum**

**NIK 153016**

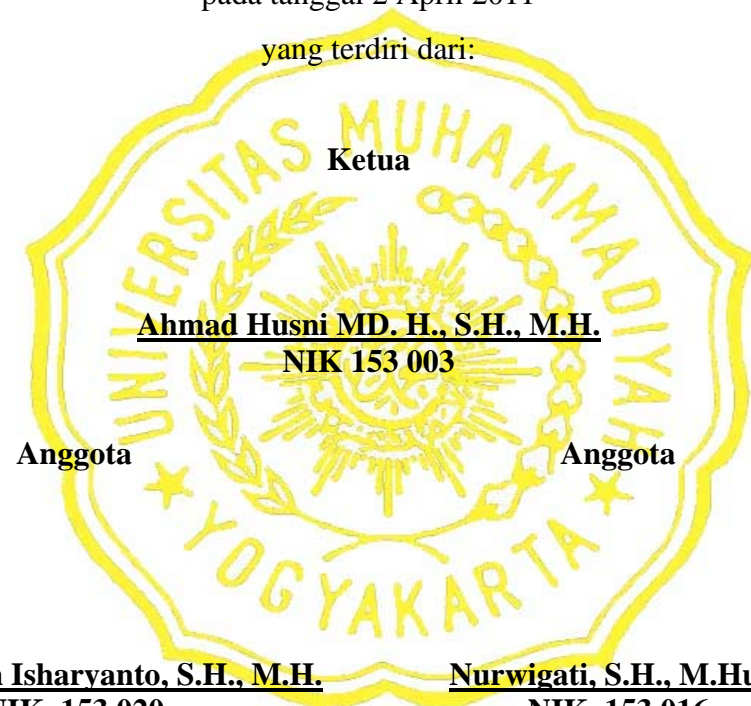
**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PEMBERIAN KEWENANGAN BIDANG PERTANAHAN  
KEPADA PEMERINTAH DAERAH  
SESUAI UNDANG-UNDANG NO. 32 TAHUN 2004  
DI KABUPATEN SLEMAN**

telah diujikan dihadapan tim Penguji

pada tanggal 2 April 2011

yang terdiri dari:



**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**H.M.Endriyo Susilo, S.H.,MCL**  
**NIK 153042**

## HALAMAN MOTTO

- ✚ Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai kesanggupannya. (Q.S.Al-Baqarah:286)
- ✚ Semua impian kita dapat menjadi nyata, jika kita memiliki keberanian untuk mengejarnya. (All our dreams can come true, if we have the courage to pursue them.)

## HALAMAN PERSEMBAHAN



*Skripsi ini aku persembahkan untuk:*

- ✚ Almarhum ayahku (Yamto) dan Ibuku tercinta (Suryati)*
- ✚ Keluarga dan Orang - orang yang selalu mendukung dan menyayangiku.*
- ✚ Almamaterku*

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur diucapkan kepada Allah SWT karena berkat rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sampai dengan selesai. Skripsi ini berjudul “ **IMPLEMENTASI PEMBERIAN KEWENANGAN BIDANG PERTANAHAN KEPADA PEMERINTAH DAERAH SESUAI UNDANG-UNDANG NO. 32 TAHUN 2004 DI KABUPATEN SLEMAN**” dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) Jurusan Hukum Administrasi Negara, Fakultas Hukum, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Skripsi ini telah melalui beberapa diskusi dan mendapatkan masukan serta koreksi dari para dosen maupun pelaku yang terlibat dalam pekerjaan ini, dengan harapan skripsi ini dapat mencapai tujuan dan sasaran.

Pada kesempatan ini penulis juga mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. H.M.Endriyo Susilo, S.H.,MCL selaku Dekan Fakultas Hukum, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Johan Erwin Isharyanto, S.H., M.H.selaku Dosen Pembimbing I atas arahan, masukan dalam membimbing skripsi ini.

3. Nurwigati, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing II atas kesabaran dan meluangkan waktu dalam membimbing skripsi ini.
4. Pemerintah Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY), Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman, Kantor Wilayah Badan Pertanahan Nasional (BPN) Provinsi DIY, Kantor Pertanahan Kabupaten Sleman, dan Kantor Dinas Pengendalian Pertanahan Daerah (DPPD) Kabupaten Sleman atas bantuan yang telah diberikan selama proses penelitian.
5. Prof. Dr. Nurhasan Ismail, S.H.,M.Si terima kasih atas masukan dan pemahaman yang telah diberikan.
6. Keluarga-ku tercinta, ayahanda Yamto (alm), Ibunda Suryati, orang tua saya, yang telah membesarkan dan mendidik saya. Saya mutlak berterima kasih dan sekaligus meminta maaf kepada beliau karena hanya dengan dukungan beliau saya dapat melanjutkan pendidikan saya hingga perguruan tinggi. Saya menyadari, tanpa beliau berdua, mustahil saya bisa menjadi sekarang. Begitu banyak pengorbanan yang beliau berikan kepada saya, dari kecil hingga dewasa. Pengorbanan serta kasih sayang yang tak terhitung dan tak terhingga, kakak-ku Erfik Supriyanto, adik-ku Muhammad Arya Justicia yang telah banyak memberikan dorongan, doa, dan kesabaran yang tidak terkira sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. *My boy*, Sang *Movie Maker*, Yusriel Ihza Fahriza, terimakasih atas perhatian, dukungan, doa, dan kesediaannya berbagi cerita, canda tawa, suka duka bersama dan banyak pengalaman yang kudapat selama ini.

8. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Khususnya teman-teman sekelasku, kelas khusus angkatan 2007: Qie2, Syaela, Okti, Lutu, Dhanis, Army, Ani, Agung, Madu, alm. Suharto, Adi, dan Yuka, serta mba Fitri (2006), terima kasih atas dukungan, doa, dan kesediaan bersedia berbagi cerita, canda tawa, suka duka bersama dan banyak pengalaman yang saya dapat selama 3 tahun lebih bersama kalian. Mudah-mudahan persahabatan dan silaturahmi kita bisa terus terjalin sampai akhir hayat. Amin.
9. Pak Iwan, Brodo, Mba Isni terima kasih atas bantuannya selama ini, dan kesempatan yang telah diberikan kepada saya untuk magang di IPOLS office.
10. Teman-teman kos: Mas Yanto, Mas Toni, Mas Ari, Mas Lilik, Lia, Linda, Dida, Ning, Dini Farmasi, terima kasih atas dukungan, doa, bantuan yang selama ini telah kalian berikan selama di jogja khususnya di kos Mbah Tri.
11. Semua pihak yang mustahil saya sebutkan satu per satu, yang telah berjasa kepada saya. Kiranya Tuhan YME membalas kebaikan mereka.

Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan dapat menambah wawasan bagi kami dan bagi pembaca umumnya. Semoga Allah SWT senantiasa membimbing kita menuju jalan-Nya dan melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya bagi semua pihak yang telah banyak membantu kami dalam penyusunan skripsi ini.

Yogyakarta, Februari 2011



**DAFTAR ISI**

Halaman Judul .....	i
Halaman Persetujuan .....	i
Halaman Pengesahan .....	iii
Halaman Motto .....	iv
Halaman Persembahan .....	v
Kata Pengantar .....	vi
Daftar Isi .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>7</b>
A. PELIMPAHAN WEWENANG.....	7
1. Hak Menguasai Negara.....	7
2. Macam dan Sumber Pelimpahan Wewenang.....	12
3. Akibat Hukum Pelimpahan Wewenang .....	21
B. PERTANAHAN.....	22
1. Tinjauan Umum tentang Pertanahan.....	22
2. Pembagian Urusan Pemerintahan Bidang Pertanahan.....	24
C. PEMERINTAH DAERAH .....	27

1. Tinjauan Umum tentang Pemerintahan Daerah .....	27
2. Tugas dan Wewenang Pemerintah Daerah di bidang Pertanahan..	31
D. UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004.....	34
1. Tinjauan Umum tentang UU Nomor 32 Tahun 2004 .....	34
2. Asas – Asas Pemerintahan Daerah.....	37
3. Kewenangan Daerah.....	39
4. Eksistensi Peraturan Daerah.....	41
BAB III METODE PENELITIAN.....	54
1. Jenis Penelitian.....	54
2. Pendekatan Masalah Penelitian.....	54
3. Data Penelitian.....	55
a. Data Sekunder.....	55
1). Bahan Hukum yang Digunakan.....	55
2). Alat Penelitian.....	56
b. Data Primer.....	57
1). Data yang Dikumpulkan.....	57
2). Alat Penelitian.....	57
3). Lokasi Penelitian.....	57
4. Analisis Data.....	58
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	59
A. Pengaturan Pemberian Kewenangan Bidang Pertanahan Kepada Pemerintah Daerah di Kabupaten Sleman.....	59
B. Implikasi Yuridis Yang Timbul Dalam Implementasi Pemberian	

Kewenangan Bidang Pertanahan Kepada Pemerintah Daerah di Kabupaten Sleman.....	69
1. Dasar Hukum Pembentukan DPPD Kabupaten Sleman.....	70
2. Susunan Organisasi Dinas Pengendalian Pertanahan Daerah Kabupaten Sleman.....	71
3. Peran Dinas Pengendalian Pertanahan Daerah (DPPD) Kabupaten Sleman.....	73
4. Implikasi Yuridis terhadap Kewenangan Badan Pertanahan Nasional (BPN) dan Dinas Pengendalian Pertanahan Daerah (DPPD) serta Kemungkinan Terjadinya sengketa diantara kedua lembaga. ....	77
5. Implikasi Yuridis terhadap Pengurusan Perizinan Hak Atas Tanah .....	82
6. Implikasi Yuridis terhadap Kepentingan Perseorangan.....	86
BAB V PENUTUP.....	88
A. Kesimpulan .....	88
B. Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA .....	91
LAMPIRAN .....	95