

**PENGUJIAN TERHADAP TINGKAT “ *PRO POOR BUDGETING* “ PADA
KABUPATEN DAN KOTA DI JAWA**

*TESTING TO “ PRO POOR BUDGETING” LEVEL AT DISTRICT AND CITIES
IN JAVA*

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar
Sarjana pada Fakultas Ekonomi
Program Studi Akuntansi
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta



Oleh
Esa Pramesti
20070420067

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2011**

SKRIPSI
PENGUJIAN TERHADAP TINGKAT “ PRO POOR BUDGETING “ PADA
KABUPATEN DAN KOTA DI JAWA

TESTING TO “ PRO POOR BUDGETING” LEVEL AT DISTRICT AND CITIES IN
JAVA

Diajukan oleh:
Esa Pramesti
20070420067

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
Pembimbing,

Dr. Suryo Pratolo, S.E., M.Si., Akt.
NIK: 143 075

Tanggal 2011

SKRIPSI

**PENGUJIAN TERHADAP TINGKAT " PRO POOR BUDGETING " PADA
KABUPATEN DAN KOTA DI JAWA**

Diajukan oleh

Esa Pramesti
20070420067

Skripsi ini telah diuji dan diberikan nilai "B" serta telah disahkan di depan
Dewan Penguji Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Tanggal 10 Agustus 2011

Yang terdiri dari

DR.Ietje Nazaruddin, M.Si., Ak.
NIK. 143 025
Ketua Tim Penguji

Harjanti Widiastuti, S.E., M.Si., Akt.
NIK. 132 314 408
Anggota Tim Penguji

Erni Suryandari Fatmaningrum, S.E., M.Si.
NIK. 143 040
Anggota Tim Penguji

Mengetahui
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Misbahul Anwar, S.E., M.Si.
NIK.143 014

PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Esa Pramesti

NIM : 20070420067

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul: “Pengujian terhadap tingkat “ *Pro Poor Budgeting*” pada kabupaten dan kota di Jawa” tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia dibatalkan.

Yogyakarta, Agustus 2011

Esa Pramesti

Tanda tangan dan nama terang

MOTTO

Contoh yang baik adalah nasehat terbaik (Fuller).

Hidup adalah rangkaian peristiwa yang perlu dihayati untuk dimengerti, hadapilah semua dengan kedewasaan.

Sesuatu yang belum dikerjakan, seringkali tampak mustahil dan kita baru yakin kalau kita telah berhasil melakukannya dengan baik (Evelin Underhill).

Kebanggaan terbesar adalah bukan tidak pernah gagal, tetapi bangkit kembali setiap kali kita jatuh (Confusius).

Biasakan hal-hal yang benar, jangan membenarkan hal-hal yang biasa.

Manusia tidak merancang untuk gagal, mereka gagal untuk merancang (William J. Siegel).

PERSEMBAHAN

Allah S.W.T yang telah memberikan rahmat serta hidayahnya agar menjadi manusia yang selalu ikhtiar dan tawakal, memberikan kesabaran kepada hambanya, tidak sombong dan selalu tetap pada jalan –Nya yang diridhoi.

Ibundaku tercinta yang tak pernah letih dalam memberikan doamu padaku, kasih sayangmu, nasihatmu, semangatmu akan kukenang selamanya. Ibunda ku persembahkan karyaku ini untukmu Ibundaku karena ibunda telah meluruskan setiap jalan yang pernah ku lalui, tanpamu Ibunda aku tak akan bisa berdiri sendiri seperti saat ini dan menjadi seorang anak yang tak pernah menyerah sampai kapanpun dalam meraih impianku selama ini.

Ayahandaku tercinta yang senantiasa rela membanting tulang sampai bereceuran keringat demi membahagiakan orang yang terkasih. Ayahanda tanpamu, tanpa doamu, tanpa dukungan mu, tanpa nasihat mu, tanpa bimbingan mu aku tidak akan menjadi seorang anak yang seperti sekarang ini. Ayahanda terimakasih atas semuanya yang ayah berikan kepadaku, ayahanda ku engkau memang pahlawan tanpa tanda jasa bagiku.

Adik-adikku (Rio dan Hino) terimakasih yang selalu memberiku semangat selama ini dalam hal apapun, mengerti dan mau berbagi dalam hidup ini, semoga kalian menjadi anak yang sukses seperti kedua orang tua kita.

Almamatrku terimakasih banyak.

THANKS TO

Ó Andri Kurniawan, terimakasih sudah menjadi motivasi terbesarku, mau berbagi dalam suka maupun duka.

Ó Lucia Ira Yulastari dan Jabal Firdaus, terimakasih banyak atas bantuan serta dukungannya selama ini.

Ó Banana-x khususnya risma n ipeh,terimakasih untuk kebersamaan kita selalu, love you all.

- Ó Semua teman – temanku akuntansi 2007.
- Ó teman-teman arisan remponk semuanya aja terimakasih selalu semangat aku.
- Ó teman-teman fotografer, terimakasih sudah kasih semangat.
- Ó vario 2405 qa terimakasih dah setia ma aku.
- Ó Dan terimakasih buat teman-teman yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

INTISARI

Penelitian ini bertujuan untuk menguji seberapa besar pengaruh belanja pegawai tidak langsung, belanja pegawai langsung, belanja barang dan jasa, dan belanja modal terhadap kemandirian daerah dan tingkat kemiskinan serta menguji variabel kemandirian daerah merupakan variabel intervening dari belanja daerah terhadap tingkat kemiskinan. Penelitian ini juga menguji tentang tingkat “*Pro Poor Budgeting*” pada kabupaten dan kota di Jawa. Sampel pada penelitian ini diperoleh dengan menggunakan metode *purposive sampling* dari populasi kabupaten dan kota di Jawa. Metode analisis yang digunakan adalah analisis jalur. Program statistik yang digunakan adalah *SPSS versi 17*. Data penelitian berupa Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) tahun 2004-2007 dan tingkat kemiskinan tahun 2008 diperoleh dari Badan Pusat Statistik (BPS) Daerah Istimewa Yogyakarta.

Kata Kunci: Belanja Pegawai Tidak Langsung, Belanja Pegawai Langsung, Belanja Barang dan Jasa, Belanja Modal, Kemandirian Daerah, dan tingkat kemiskinan.

ABSTRACT

The purpose of this research is to examine the influence of the indirect personnel expenditure, direct personnel expenditure, goods and services expenditure, capital expenditure due to the local independence and poverty. The research is also to observe the local independence by using the intervening variable from the influence of indirect personnel expenditure, direct personnel expenditure, goods and services expenditure, capital expenditure due to poverty. The research means to examine if the budget of districts and municipalities in Java have been concern with the poverties. Examination of the research used Path Analysis SPSS version 17. The data used are The Realization Report of the Estimate Income of Regional Expense (APBD) districts and municipalities in Java 2004-2007 and poverty data 2008.

Keywords: Indirect personnel expenditure, direct personnel expenditure, goods and services expenditure, capital expenditure, local independence, poverty

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan kemudahan, karunia, dan rahmat-Nya dalam penulisan skripsi dengan judul

“Pengujian terhadap tingkat “ *pro poor budgeting* “ pada kabupaten dan kota di Jawa”.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis memilih topik ini dengan harapan dapat memberikan masukan bagi pemerintah daerah, akademisi serta masyarakat umum tentang peran pemerintah dalam membuat kebijakan anggaran guna untuk menanggulangi kemiskinan yang sedang terjadi saat ini. Selain itu, diharapkan penelitian ini mampu memberikan ide pengembangan bagi penelitian selanjutnya. Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Dasron Khamid, M.Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Misbahul Anwar, S.E., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suryo Pratolo, S.E.,M.Si.,Akt. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga, dan pikirannya dalam membimbing penulisan skripsi sampai dengan selesai.
4. Ibu Ietje Nazaruddin, Dr., M.Si. selaku ketua tim penguji.
5. Ibu Harjanti Widiastuti, S.E.,M.Si.,Akt. selaku anggota tim penguji.
6. Ibu Erni Suryandari Fatmaningrum, S.E.,M.Si. selaku anggota tim penguji.
7. Seluruh dosen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah menunaikan tugas mulianya dengan baik dan benar.

8. Seluruh staff karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Sebagai kata akhir, tiada gading yang tak retak. Oleh karena itu, kritik, saran, dan pengembangan penelitian selanjutnya sangat diperlukan untuk kedalaman karya tulis dengan topik ini.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi wabarakaathu.

Yogyakarta, Agustus 2011

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi

HALAMAN THANKS TO.....	vii
INTISARI	viii
ABSTRACT.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Batasan Masalah Penelitian.....	5
C. Rumusan Masalah Penelitian	5
D. Tujuan Penelitian	7
E. Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
A. Landasan Teori.....	9
1. Otonomi Daerah.....	9
2. Teori Keagenan.....	10
3. <i>Pro Poor Budgeting</i>	11
4. Belanja Pegawai.....	12
5. Belanja Barang dan Jasa.....	13
6. Belanja Modal.....	14
7. Kemandirian Daerah.....	14
8. Kemiskinan.....	17
B. Penurunan Hipotesis	18

C. Model Penelitian	28
BAB III METODE PENELITIAN	29
A. Objek Penelitian	29
B. Jenis Data dan Teknik pengumpulan Data.....	29
C. Teknik Pengambilan Sampel.....	29
D. Definisi Operasional Variabel Penelitian.....	30
E. Uji Kualitas Data.....	35
1. Uji Normalitas.....	35
2. Uji Autokorelasi.....	35
3. Uji Heteroskedastisitas.....	36
4. Uji Multikolinearitas.....	36
F. Uji Hipotesa dan Analisa Data.....	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	42
A. Data Deskriptif.....	42
B. Uji Kualitas Data.....	43
1. Uji Normalitas	43
2. Uji Autokorelasi.....	46
3. Uji Heteroskedastisitas.....	49
4. Uji Multikolinearitas.....	51
C. Hasil Penelitian dengan Analisis Jalur.....	53
D. Pembahasan.....	58
BAB V SIMPULAN, SARAN DAN KETERBATASAN PENELITIAN	67
A. Simpulan	67

B. Keterbatasan Penelitian.....	68
C. Saran.....	68

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Descriptive Statistics.....	42
Tabel 4.2 Uji Normalitas Persamaan 1	43
Tabel 4.3 Uji Normalitas Persamaan 1 setelah Log Natural.....	44
Tabel 4.4 Uji Normalitas Persamaan 2	44
Tabel 4.5 Uji Normalitas Persamaan 2 setelah Log Natural.....	45
Tabel 4.6 Uji Autokorelasi Persamaan 1.....	46
Tabel 4.7 Uji Autokorelasi Persamaan 1 setelah Theil Nagar	46

Tabel 4.8 Uji Autokorelasi Persamaan 2.....	48
Tabel 4.9 Uji Autokorelasi Persamaan 2 setelah Theil Nagar	48
Tabel 4.10 Uji Heteroskedastisitas Persamaan 1	49
Tabel 4.11 Uji Heteroskedastisitas Persamaan 2	50
Tabel 4.12 Uji Multikolinearitas Persamaan 1.....	52
Tabel 4.13 Uji Multikolinearitas Persamaan 2.....	52
Tabel 4.14 Regresi Persamaan 1	53
Tabel 4.15 Regresi Persamaan 2	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kepadatan Penduduk Indonesia	4
Gambar 2.1 Model Penelitian	28
Gambar 3.1 Persamaan Jalur Menguji Hipotesis 1, 2, 3, 4	38
Gambar 3.2 Persamaan Jalur Menguji Hipotesis 5, 6, 7, 8, 9.....	39
Gambar 3.3 Model Struktur Lengkap	40
Gambar 4.1 Hasil Uji Persamaan Jalur Hipotesis 1, 2, 3, 4	53
Gambar 4.2 Hasil Uji Persamaan Jalur Hipotesis 5, 6, 7, 8, 9.....	55

Gambar 4.3 Model Struktur Lengkap 56