

**STRATEGI PEMERINTAH INDONESIA DALAM  
PENYELESAIAN TUDUHAN DUMPING  
TERHADAP KERTAS FOTOKOPI A4 OLEH  
AUSTRALIA (2016-2019)**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:  
FARIZA MAULAKSMI  
20160510218**

**Dosen Pembimbing:  
Dra. MUTIA HARIATI HUSSIN, M.Si.**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2020**

## **HALAMAN JUDUL**

# **STRATEGI PEMERINTAH INDONESIA DALAM PENYELESAIAN TUDUHAN DUMPING TERHADAP KERTAS FOTOKOPI A4 OLEH AUSTRALIA (2016-2019)**

***THE STRATEGY OF INDONESIAN GOVERNMENT IN  
RESOLVING DUMPING ALLEGATION ON A4  
PHOTOCOPY PAPERS BY AUSTRALIA (2016-2019)***

## **SKRIPSI**



**Disusun oleh:  
FARIZA MAULAKSMI  
201600510218**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2020**

## **HALAMAN MOTO**

*“Do not be afraid; I am with you all the time, listening and seeing” – QS 20:46*

*“Don’t cry because it’s over, smile because it happened” – Dr. Seuss*

*“One of the greatest regrets in life is being what others would want you to be, rather than being yourself” – Shannon L Alder*

*“Indeed, there is ease with hardship” – QS 94:5*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan rasa syukur atas berkah dan rahmat yang telah diberikan oleh Allah SWT. Untuk semua dedikasi dan pikiran, untuk semua do'a dan kasih sayang dari Allah SWT dan orang-orang sekitar, izinkan penulis berterimakasih dan mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. Terima kasih saya sampaikan kepada keluarga saya, terutama kepada Ayah Muhammad Faizal dan Ibu Tri Uma Drawiyanti yang telah berjuang demi saya dan mengusahakan segalanya untuk saya. Kepada adik saya Fira Oktaviana dan Fayza Maharani Putri yang selalu mendukung saya.
2. Terima kasih saya sampaikan kepada dosen pembimbing saya Dra. Mutia Hariati Hussin, M.Si. yang telah memberikan pengarahan, masukan, waktu, dan bantuan kepada saya selama proses pengerjaan skripsi ini, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Terima kasih saya sampaikan kepada semua dosen penguji untuk skripsi saya Dian Azmawati, S.I.P., M.A. dan Dr. Takdir Ali Mukti. S.sos. M.Si. yang telah memberikan masukan untuk skripsi saya, sehingga menjadi lebih baik lagi.
4. Terima kasih kepada sahabat saya Mimi, Riri, Ledies, Nisa, Nodes dan Cabe yang selalu mendukung dan menghibur saya, serta menjadi sahabat baik saya.
5. Terima kasih kepada teman-teman kuliah HI saya Mimi, Lia, Riska dan Ersa yang telah memberikan dukungan, serta mendengarkan keluh kesah serta menghibur saya selama proses terbentuknya skripsi ini.
6. Terima kasih kepada keluarga besar Teater Tangga UMY yang telah menjadi rumah bagi saya selama berada di Yogyakarta, yang telah menjadi tempat saya untuk belajar banyak hal. Terutama buat Bella, Bebi, Bagas, Thelime, Ucin Ravenska, Syamsul,

Yufi, Gyo, Ilham, Sasa, Sindi, Irma, dan teman-teman angkatan 2017 dan 2018 terima kasih untuk pertemanan dan kenangan yang akan saya ingat selalu.

7. Terima kasih kepada teman-teman KKN 109 teruntuk buat Kak Fikri, Ucin, Bila, Dercka, Mikail, Trian dan Wiwik yang telah memberikan pengalaman yang menarik dan sangat berharga bagi saya selama KKN.
8. Terima kasih kepada kos Mimi, dan kos Bela yang setia menampung dan selalu membuka pintu kosnya buat saya.
9. Terima kasih kepada Google, Youtube, ctrl C dan ctrl V telah ada di dunia ini dan memberikan andil yang besar dalam penggerjaan skripsi ini.
10. Terima kasih juga buat segala genre Anime yang telah membuat saya terhibur dan memberikan banyak motivasi dalam hidup saya.
11. Terima kasih kepada diri saya sendiri yang mampu melewati satu fase ini, telah kuat, sabar, dan tetap berjuang selama proses penyelesaian skripsi ini yang dimana berakhir pula masa perkuliahan yang telah saya jalani selama empat tahun ini. Sekali lagi terima kasih.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur terucap dari lubuk hati terdalam saya sembahkan kepada Yang Maha Esa, Allah SWT atas gelap dan terang, atas senang dan bahagia, dan dengan ridha-Nya pula yang telah mengantarkan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dengan sepenuhnya. Shalawat dan salam turut saya sampaikan kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW, atas syafaat dan pertolongannya kelak yang kita harapkan di hari penghakiman.

*Alhamdulillahi rabbil 'alamin*, atas bantuan dan doa, atas saran dan dukungan, dengan penuh rasa syukur, penulisan skripsi dengan judul “Strategi Pemerintah Indonesia dalam Penyelesaian Tuduhan dumping terhadap Kertas Fotokopi A4 oleh Australia (2016-2019)” disusun sebagai tugas akhir untuk memenuhi syarat kelulusan dan memperoleh gelar sarjana dari Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, tentunya tidak terlepas dari bantuan dan kebaikan berbagai pihak. Untuk itu, penulis berterima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.I.P., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si. selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dra. Mutia Hariati Hussin, M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi saya, yang telah menjadi seorang pembimbing yang selalu sabar dan bijaksana dalam membimbing skripsi saya dengan sangat baik, memberikan kritik dan masukan yang membangun

selama menjalani proses hingga akhir penulisan skripsi ini.

5. Dian Azmawati, S.IP., M.A. dan Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.sos., M.Si. selaku dosen penguji skripsi, yang telah memberikan saran, kritik dan bimbingan untuk menyempurnakan skripsi ini.
6. Seluruh dosen pengampuh mata kuliah dalam Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmunya selama saya menjadi mahasiswa UMY.
7. Seluruh Staf Tata Usaha dan Staf Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah membantu segala macam urusan administratif dan non-administratif seluruh mahasiswa.

Diharapkan segala bentuk kontribusi dan kebaikan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan pahala dari Allaw SWT. Harapan penuh juga disampaikan agar kiranya skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapapun yang membacanya.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
HALAMAN MOTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
ABSTRAK .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Kerangka Teoritis .....	5
1. Strategi.....	5
2. Negosiasi.....	7
3. Rezim Internasional .....	10
D. Hipotesa .....	14
E. Tujuan Penelitian .....	14
F. Batasan Penelitian .....	15
G. Metode Penelitian.....	15
BAB II DINAMIKA INDUSTRI KERTAS INDONESIA...	16
A. Perkembangan Industri Kertas Indonesia .....	16
B. Profil Produsen Industri Kertas Indonesia .....	23
C. Hambatan yang dihadapi Industri kertas dan ekspor kertas Indonesia .....	28

BAB III DINAMIKA HUBUNGAN BILATERAL INDONESIA-AUSTRALIA .....	31
A. Sejarah Hubungan Bilateral Indonesia-Australia .....	31
B. Hubungan Perdagangan Indonesia-Australia dalam Bidang Perdagangan .....	34
C. Contoh Kasus yang Muncul dalam Bidang Perdagangan Indonesia-Australia .....	39
D. Dampak dari Implementasi kebijakan Anti-Dumping terhadap Industri Kertas Indonesia.....	43
BAB IV BENTUK PENYELESAIAN TUDUHAN DUMPING YANG DILAKUKAN OLEH PEMERINTAH INDONESIA .....	45
A. Negosiasi melalui hubungan Diplomatik kepada Pemerintah Australia.....	45
B. Bantuan dari Badan Penyelesaian Sengketa WTO .....	47
1. Pengajuan Amicus Curiae .....	57
2. Pengajuan Bukti dan Argumen yang Kuat.....	58
3. Special and Differential Treatment.....	60
BAB V KESIMPULAN .....	62
DAFTAR PUSTAKA .....	66

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Perkiraan Proses Penyelesaian Sengketa WTO.	12
Tabel 2.1 Perkembangan Industri kertas Indonesia tiap tahunnya .....	18
Tabel 2.2 Konsumsi Kertas Indonesia Tahun 1997-2000 .	19
Tabel 4.1 Perkiraan Proses Penyelesaian Sengketa WTO.	49

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Perkembangan Ekspor Industri Kertas Indonesia dari Tahun 2013-2019 .....	21
Gambar 2.2 Peta Persebaran Industri Bubur Kertas dan Kertas di Indonesia.....	24
Gambar 3.1 Grafik Ekspor Indonesia ke Australia semua Komoditas .....	37
Gambar 3.2 Grafik Ekspor Kertas Fotokopi Indonesia ke Australia .....	38
Gambar 3.3 Besaran Margin Dumping yang ditetapkan oleh Australia .....	42