

**ANALISIS KINERJA KANTOR DINAS PERTANIAN, PERIKANAN DAN  
KEHUTANAN KABUPATEN SLEMAN DALAM PROGRAM REHABILITASI  
DAN REKONSTRUKSI PASCA BENCANA ERUPSI MERAPI 2010**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**

**Ahmad Nur Bakhtiar**

**20070520099**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2012**

**ANALISIS KINERJA KANTOR DINAS PERTANIAN, PERIKANAN DAN  
KEHUTANAN KABUPATEN SLEMAN DALAM PROGRAM REHABILITASI  
DAN REKONSTRUKSI PASCA BENCANA ERUPSI MERAPI 2010**

**SKRIPSI**

**Disusun Guna Memenuhi persyaratan Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP)  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh :  
Ahmad Nur Bakhtiar  
20070520099**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2012**

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi

Dengan Judul:

Analisis Kinerja Kantor Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman  
Dalam Program Rehabilitasi dan Rekonstruksi Pasca Bencana Erupsi Merapi 2010

Oleh : Ahmad Nur Bakhtiar

NIM : 20070520099

Telah dipertahankan dan **disahkan** didepan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal :

Tempat :

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**Ketua**

**(Dr. Suranto.M.Pol)**

**Penguji I**

**Penguji II**

**(Drs. M.Zaenuri,M.Si)**

**(Dra. Atik Septi W, M.Si)**

**Mengetahui,**

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**(Dr. Suranto, M.Pol)**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini, benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis bahkan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2012  
Yang membuat pernyataan

( Ahmad Nur Bakhtiar )

## *MOTTO*

يَرْفَعُ اللَّهُ الَّذِينَ ءَامَنُوا مِنكُمْ وَالَّذِينَ أُوتُوا الْعِلْمَ دَرَجَاتٍ

“niscaya Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat”

**-Q.S. AL-MUJADILAH:11**

“Sesungguhnya para nabi tidaklah mewariskan dinar ataupun dirham, mereka hanyalah mewariskan ilmu, maka barangsiapa mengambilnya maka dia telah mengambil keuntungan yang banyak”

**-HR Abu Daud, At-Tirmidzi, dan Ibnu Majah**

Jangan sia-siakan kesempatan yang ada dalam hidupmu karena kesempatan itu tidak akan datang untuk kedua kalinya

“Di balik setiap batu penghalang pasti ada hikmah yang tersembunyi, dan selalu ada pelajaran yang dapat mematangkan mental kita”

## *HALAMAN PERSEMBAHAN*

**Sripsi ini dipersembahkan untuk:**

- ▣ kedua orang tuaku yang tercinta
- ▣ Adikeku tersayang
- ▣ Semua keluarga besarku

## KATA PENGANTAR

### **Bismillahirrahmanirrahim**

*Assalamualaikum Wr. Wb*

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Kinerja Kantor Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman Dalam Program Rehabilitasi dan Rekonstruksi Pasca Bencana Erupsi Merapi 2010”**. yang mengambil studi kasus sebagai objek penelitian di Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman.

Skripsi ini disusun guna memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Di samping itu juga sebagai bahan referensi bagi siapa saja yang membutuhkan.

Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dukungan moral. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terima kasih setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Ir. H. M Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Dr. Suranto, M.Pol, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan arahan selama proses penyusunan hingga terselesaikannya skripsi ini.
4. Bapak Drs. M.Zaenuri, M.Si, selaku dosen penguji 1 dengan berbagai koreksi dan sarannya untuk perbaikan skripsi ini.
5. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si, selaku penguji II yang telah memberikan saran untuk menyempurnakan skripsi ini.
6. Segenap dosen yang telah memberikan ilmunya dengan berbagai cara dan semua cerita yang menyertainya
7. Bapak Apriliantoro, S.Hut., M.T selaku kasubbag. Perencanaan dan Evaluasi Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman yang telah memberikan informasi dan motivasi bagi penulis.
8. *Bapak* Tuparman dan *Ibu* Titik, yang telah membimbing, mendidik dan memberikan saya semangat serta motivasi untuk dapat menyelesaikan skripsi ini, terutama bapak yang selalu bertanya, kurang lebih: “ sudah berapa persen nur skripsinya, *kok* kayanya belum ada kemajuan?”. hanya Allah SWT yang mampu membalas kebaikan yang sangat agung itu.
9. *Kakak* sepupuku dan *adikku* tersayang Tutik Nur Mawaddah yang telah memberikan semangat dan motivasi bagi penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah SWT Selalu memberikan kasih sayang kepada kita semua.
10. Kepada keluarga besarku terima kasih atas semua perhatian dan dukungan serta semangat yang tiada henti kalian berikan kepada penulis.



11. "*Sayangku*" Citra Pratama Novika Sari terima kasih atas segala perhatian kesabaran, dan bantuan yang kamu berikan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Terima kasih atas rasa sayang dan cintamu selama ini.
12. Sahabat-sahabatku, Anung, Arif, Indra, Lisa, Nova, dan teman-teman seangkatan serta semua pihak yang telah memberi dukungan dan semangatnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan kurangnya pengetahuan yang dimiliki penulis, baik dalam penulisan kata dan kalimat serta penganalisisan data. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif dan solutif dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membutuhkan.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, *April* 2012

penulis

## ABSTRAK

Bencana erupsi gunung Merapi yang terjadi pada tanggal 26 Oktober 2010 telah menimbulkan banyak korban jiwa, kerugian harta benda serta kerusakan fasilitas-fasilitas umum, sosial, ekonomi maupun infrastruktur. Nilai kerusakan dan kerugian di bidang lintas sektor adalah lingkungan hidup (TNGM) sebesar Rp. 3.389.755.212.896, sedangkan di sektor perekonomian meliputi ; tanaman pangan dan hortikultura (Rp. 249.796.056.040), perikanan (Rp. 13.017.610.000), peternakan (Rp. 96.232.766.667), kehutanan/hutan rakyat (Rp. 103.740.000.000), dan perkebunan (Rp. 25.103.115.000). Lingkungan hidup, tanaman pangan dan hortikultura, perikanan, peternakan, kehutanan/hutan rakyat dan perkebunan, tupoksinya dibagian dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan kabupaten Sleman. Adanya proses penanganan yang lambat dan ketidakjelasan informasi dalam pelaksanaan dilapangan mengenai program penanganan pasca bencana erupsi Merapi, baik program tanggap darurat, recovery dan program rehabilitasi dan rekonstruksi pasca erupsi Merapi 2010, akan membuat masyarakat korban erupsi Merapi 2010 bingung dan melakukan demonstrasi, seperti yang dilakukan oleh ratusan warga erupsi Merapi 2010 yang tergabung dalam Forum Rakyat Korban Merapi (Forkom). Dengan adanya kondisi seperti ini perlu sekali dilakukan penelitian kinerja dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan kabupaten Sleman berkaitan dengan program penanganan pasca bencana erupsi Merapi, baik program tanggap darurat, recovery dan program rehabilitasi dan rekonstruksi pasca erupsi Merapi 2010.

Metode yang digunakan adalah metode kualitatif dengan jenis deskriptif. Lokasi penelitian adalah pada Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman. Jenis data dalam penelitian ini dibagi menjadi dua, yaitu data primer dan data sekunder. Data primer diperoleh dari para pegawai/aparat di Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman. Selain itu juga menggunakan sumber yang berasal dari pemuka masyarakat yang mengetahui secara pasti proses pelayanan yang diberikan aparat Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman berkaitan dengan pelaksanaan program rehabilitasi dan rekonstruksi pasca bencana erupsi Merapi 2010, sehingga data yang diambil tidak bias/menyimpang. Sedangkan data sekunder diperoleh dari referensi-referensi yang terkait dengan konteks penelitian dan referensi pendukung dan pustaka. Teknik pengumpulan data dengan dokumentasi, observasi, dan wawancara.

Dari hasil penelitian diperoleh bahwa ; (1) program kegiatan penanganan pasca bencana erupsi Merapi 2010 dalam hal ini tanggap darurat dan program rehabilitasi dan rekonstruksi yang dilaksanakan dinas pertanian, perikanan dan kehutanan kabupaten Sleman yang sesuai dengan tupoksinya serta mengacu pada visi dan misi organisasi dinas pertanian, perikanan dan kehutanan kabupaten Sleman, (2) Kinerja kantor dinas pertanian, perikanan dan kehutanan kabupaten Sleman berkaitan dengan penanganan pasca bencana erupsi Merapi 2010 dalam hal ini tanggap darurat dan program rehabilitasi dan rekonstruksi sudah baik, hal ini dilihat dari beberapa aspek sebagai berikut: aspek Responsivitas, aspek Produktivitas, aspek Profesionalisme, aspek tanggungjawab, aspek kualitas pelayanan, aspek Konsistensi, aspek koordinasi, aspek Konsultasi, dan aspek keberlanjutan, (3) dalam penanganan pasca bencana erupsi Merapi 2010, tentu saja di lapangan tidak semua berjalan lancar, ada beberapa kendala yang dihadapi oleh Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman, akan tetapi kendala-kendala tersebut dapat diatasi dengan baik.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
ABSTRAK .....	ix
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Kerangka Dasar Teori .....	9
1. Kinerja .....	9
a. Konsep Kinerja .....	9
b. Aspek Kinerja .....	11
2. Organisasi Publik .....	14
3. Pemerintah Daerah .....	17
4. Dinas Pertanian, Perikanan dan kehutanan Sebagai Dinas Daerah ...	19
5. Program Rehabilitasi dan Rekonstrukai Pasca Bencana Erupsi Merapi 2010 .....	21
a. Prinsip dasar dan kebijakan rehabilitasi dan rekonstruksi .....	21
b. Kegiatan rehabilitas dan rekosntruksi yang berhubungan dengan dinas pertanian, perikanan dan kehutanan .....	23
F. Defenisi Konsep .....	26

G. Definisi Operasional .....	27
H. Metode Penelitian .....	29
1. Jenis Penelitian .....	29
2. Lokasi Penelitian .....	29
3. Sumber Data .....	30
4. Teknik Pengumpulan Data .....	31
a. Observasi .....	31
b. Wawancara mendalam ( <i>indepth interview</i> ) .....	31
c. Studi dokumentasi .....	32
5. Alat Pengumpul Data .....	32
6. Teknik Analisis Data .....	33
7. Keabsahan Data .....	33
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN .....	35
A. Kondisi Geografis .....	35
1. Letak Wilayah .....	35
2. Luas Wilayah .....	35
3. Karakteristik Wilayah .....	37
B. Perekonomian Daerah .....	39
1. Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) .....	39
2. Pertumbuhan Ekonomi .....	39
3. Struktur Perekonomian Daerah .....	40
4. PDRB Per Kapita .....	41
5. Inflasi .....	42
6. Pertanian .....	44
7. Peternakan .....	44
8. Perikanan .....	45
9. Perkebunan .....	47
10. Ketahanan Pangan .....	48
C. Kebencanaan .....	48
1. Penanggulangan Bencana .....	48

2. Kawasan Rawan Bencana .....	53
D. Indeks Pembangunan Manusia (IPM) .....	54
E. Pemerintahan Kabupaten Sleman .....	55
1. Sejarah Berdirinya Kabupaten Sleman .....	55
2. Visi, Misi, Tujuan, dan Sasaran .....	56
3. Makna Lambang Daerah .....	60
4. Slogan Pembangunan Desa Terpadu .....	62
5. Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman .....	64
1. Visi, Misi Tujuan dan Sasaran .....	64
2. Profil Organisasi .....	67
3. Struktur Organisasi dan Kelembagaan .....	68
4. Sumber Daya Aparatur .....	93
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN INTERPRETASI DATA .....</b>	<b>96</b>
A. Program Kegiatan Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman Tahun 2010 Berkaitan dengan Penanganan Pasca Bencana Erupsi Merapi 2010 .....	98
1. Peternakan .....	99
2. Tanaman Pangan dan Holtikultura .....	111
3. Perikanan .....	116
4. Kehutanan dan Perkebunan .....	118
B. Kinerja Kantor Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman Tahun 2010 Berkaitan Dengan Penanganan Pasca Bencana Erupsi Merapi 2010 .....	119
1. Aspek Responsivitas .....	119
2. Aspek Produktivitas .....	121
3. Aspek Profesionalisme .....	123
4. Aspek Akuntabilitas .....	127
5. Aspek Responsibilitas .....	131
6. Aspek Kualitas Pelayanan .....	132
7. Konsistensi .....	134

8. Koordinasi .....	135
9. Konsultasi .....	136
10. Kapasitas .....	137
11. Keberlanjutan .....	137
C. Kendala yang Dihadapi Kantor Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman Tahun 2010 Berkaitan Dengan Penanganan Pasca Bencana Erupsi Merapi 2010 .....	138
1. Pelaksanaan Penggantian Sapi yang Mati Bagi Korban Erupsi Merapi 2010 .....	140
2. Penanaman Pohon di Lereng Gunung Merapi Pasca Erupsi Merapi 2010 .....	142
 BAB IV PENUTUP .....	 144
A. Kesimpulan .....	144
B. Saran .....	148

Daftar Pustaka

Lampiran

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Sasaran Pemulihan Sektor Ekonomi Produktif Bidang Pertanian, Perkebunan, Perikanan Dan Kehutanan .....	24
Tabel 2.1	Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman .....	36
Tabel 2.2	Inflamasi Kabupaten Sleman Menurut Kelompok Pengeluaran Tahun 2005-2010 .....	43
Tabel 2.3	Produksi Padi Dan Palawija Kabupaten Sleman Tahun 2005-2009 .....	44
Tabel 2.4	Jumlah Populasi Ternak Kabupaten Sleman Tahun 2005-2009 .....	45
Tabel 2.5	Jumlah Populasi Ternak Kabupaten Sleman Tahun 2005-2009 .....	46
Tabel 2.6	Jumlah Populasi Ternak Kabupaten Sleman Tahun 2005-2009 .....	47
Tabel 2.7	Jalan Evakuasi Bencana Kabupaten Sleman .....	51
Tabel 2.8	Jumlah, Lokasi, Ukuran Dan Barak Pengungsi Di Kabupaten Sleman .....	52
Tabel 2.9	Sasaran Dan Tujuan Dinas Pertanian, Perikanan, dan Kehutanan Kabupaten Sleman .....	66
Tabel 3.1	Rekapitulasi Ternak Mati Korban Erupsi Merapi 2010 Dinas Pertanian, Perikanan, dan Kehutanan Kabupaten Sleman .....	107
Tabel 3.2	Perincian Penggunaan Dana Untuk Operasional Penanganan Ternak Korban Erupsi Merapi 2010 Di Dinas Pertanian, Perikanan, dan Kehutanan Kabupaten Sleman .....	112
Tabel 3.3	Jumlah Pegawai Berdasarkan Pendidikan Di Dinas Pertanian, Perikanan, dan Kehutanan Kabupaten Sleman .....	127
Tabel 3.4	Realisasi Belanja Daerah Rencana PAD Dinas Pertanian, Perikanan, dan Kehutanan Kabupaten Sleman Tahun Anggaran 2010 .....	129
Tabel 3.5	Rencana Belanja Daerah Rencana PAD Dinas Pertanian, Perikanan, dan Kehutanan Kabupaten Sleman Tahun Anggaran 2010 .....	129

Tabel 3.6 Rencana Blanja Langsung Dinas Pertanian, Perikanan, dan Kehutanan Kabupaten Sleman Tahun Anggaran 2010 .....	130
---	-----



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Kabupaten Sleman Tahun 2005-2009.....	39
Gambar 2.2 Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Sleman Tahun 2005-2009 .....	40
Gambar 2.3 Struktur Perekonomian Kabupaten Sleman Tahun 2005-2009 .....	41
Gambar 2.4 PDRB Per Kapita Kabupaten Sleman Tahun 2005-2009 .....	42
Gambar 2.4 Peta Kawasan Lindung Kabupaten Sleman .....	53

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Daftar Wawancara
- Lampiran 2 Data Kegiatan Dalam Rangka Tanggap Darurat Pasca Erupsi Merapi 2010
- Lampiran 3 Surat Izin Penelitian Dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- Lampiran 4 Surat Izin Penelitian Dari Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Sleman