

**S K R I P S I**

**ANALISIS STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN  
DALAM PENGEMBANGAN PARIWISATA PASCA ERUPSI  
MERAPI DI YOGYAKARTA 2010**



Disusun Oleh :

Muhajir Alfajri Jufri  
20070520027

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2012**

## HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI  
DENGAN JUDUL :

ANALISIS STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN DALAM  
PENGEMBANGAN PARIWISATA PASCA ERUPSI MERAPI DI  
YOGYAKARTA 2010

Oleh :

Muhajir Alfajri Jufri  
20070520027

Telah Dipertahankan dan Disahkan Didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / Tanggal : Sabtu, 31 Desember 2012  
Tempat : Ruang Ujian Ilmu Pemerintahan  
Pukul : 11.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI  
Ketua

Dr. Suranto,. M. Pol

Penguji I

Penguji II

Drs. Juhari Sasmita Aji, M. Si

Dr. Achmad Nurmandi, M. Sc

Skripsi Ini Telah Diterima  
Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)  
Tanggal 31 Desember 2012

Dr. Suranto,. M. Pol  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar hasil karya saya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesejaraan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya dan pendapat orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan di sebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi logisnya.

Yogyakarta, 12 Desember 2012

Saya yang menyatakan

Muhajir Alfajri Jufri

## MOTTO

*Hanya kebodohan meremehkan pendidikan*

*Menunggu kesuksesan adalah tindakan sia-sia yang bodoh*

*Guru sejati merobohkan berhala dirinya yang dibuat muridnya.*

*(Jalaluddin Rumi)*

***IQRA'! : BACALAH!***

*(Q. S. Al - 'Alaq)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Karya kecil dan sederhana ini, saya persembahkan sebagai wujud rasa hormat, terima kasih dan kasih sayang yang tak terhingga kepada :*

- ❖ *Ayahku Jufri Arif, terima kasih atas doa dan bimbinganmu. Sebab dari doa dan dorongan ayah lah anakmu bias menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.*
- ❖ *Ibundaku Fauziah Rahman,. Spd tersayang, Bu, dengan perjuangan Ibu yang tak kenal lelah untuk memberikan kepada anakmu ini kontribusi yang sangat besar, tidak terhitung.*
- ❖ *Abang dan adikku Afdirman Jufri dan M. Arif Kurniawan, terima kasih atas do'a dukungannya selama ini agar saudaramu bisa menyelesaikan skripsi ini.*
- ❖ *Untuk seseorang yang selalu disampingku dan selalu menemaniku Lailatul Kaftia,. S.Kep.*
- ❖ *Sahabat satu kost Bang Adi selaku yang paling tua, Bang Aang, Bunk Mawi, Agus, dek Nata, Hendra derita sebagai anak kost yang telah kita lewati bersama.*
- ❖ *Sahabat-sahabatku Achmad Sa'i Lubis, Rubi, Otooy, Ferdi yang selalu membantu dalam penulisan skripsi ini.*

Yogyakarta, 12 Desember 2012

Penyusun

Muhajir Alfajri Jufri

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penyusunan skripsi dengan judul **“ANALISIS STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN DALAM PENGEMBANGAN PARIWISATA PASCA BENCANA ERUPSI MERAPI DI YOGYAKARTA 2010 ”** ini dapat diselesaikan dengan lancar.

Shalawat beserta salam tetap terlimpahkan kepada Nabi akhir zaman, Muhammad SAW yang dengan kesabaran dan kegigihannya telah menyelamatkan manusia dari zaman jahiliyah kepada zaman yang diridhai-Nya.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan dan masih banyak kekurangannya, namun demikian penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semuamasyarakat yang peduli akan kondisidunia pendidikan dan juga bagi pemerintah sebagai pemegang kebijakan.

Penulisan skripsi ini dapat terselesaikan semata-mata atas pertolongan Tuhan Yang Maha Bijaksana. Di samping itu, dorongan, bimbingan dan bantuan dari beberapa pihak sangat mempengaruhi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu penulis menyampaikan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung ikut andil dalam penyelesaian skripsi ini.

Tanpa mengecilkan arti penting kontribusi refleksi dan aksi segenap pihak, yang karena keterbatasan lembaran ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Almamater merahku Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih atas fasilitasnya selama penuli smenempuh studi di sini.
2. Seluruh pengurus Lembaga pendidikan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memfasilitasi mahasiswanya termasuk penulis selama melangsungkan studi di Universitas ini.
3. Bapak Dr. Suranto M. Pol, Selaku Dosen Pembimbing dan sebagai Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan dalam skripsi ini yang telah memberikan

saran, bimbingan, sehingga skripsi ini jauh lebih baik dari konsep awalnya.

4. Bapak Drs. Juhari., M. Si, Selaku Dosen Penguji I
5. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc, Sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan sekaligus Dosen Penguji II.
6. Sebagai sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan.
7. Buat seluruh karyawan pengajaran Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terima kasih atas pelayanannya selama saya menempuh studi di sini.
8. Kawan-kawan seperjunganku di jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2007.
9. Serta tidak lupa juga penulis sampaikan rasa terima kasih penulis kepada semua pihak yang terlibat dalam proses perampungan skripsi ini.

Tentunya saya menyadari bahwa hasil penelitian ini jauh dari sempurna, untuk itu saran dan koreksi sangat diharapkan untuk kesempurnaan penelitian ini. Dan akhirnya saya mengucapkan semoga penelitian dari penulisan ini bermanfaat.  
*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 12 Desember 2012

Penyusun

Muhajir Alfajri Jufri

## SINOPSIS

*Penelitian ini menelaah tentang strategi yang dilakukan oleh Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Sleman dalam memajukan dan mengembangkan pariwisata pasca Erupsi Merapi 2010. Selanjutnya, ditelaah juga tentang factor-faktor apa saja yang mempengaruhi keberhasilan dan penghambat dalam dalam pelaksanaan strategi pengembangan pariwisata Kabupaten Sleman.*

*Fokus utama strategi pengembangan pariwisata yang dilakukan Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Sleman pasca Erupsi Merapi adalah mengembalikan citra pariwisata Kabupaten Sleman pasca erupsi Merapi yang mengakibatkan penurunan jumlah wisatawan baik local maupun asing.*

*Terkait dengan itu penulis berupaya untuk memaparkan strategi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Sleman dalam mempromosikan pariwisata pasca Erupsi dengan menggunakan metode penelitian yang bersifat deskriptif, dimana metode penelitian yang terbatas pada usaha mengungkapkan suatu masalah dan keadaan atau peristiwa sebagaimana adanya sehingga bersifat sekedar mengungkapkan fakta (fact finding) yang ada pada sector pariwisata Kabupaten Sleman.*

*Strategi yang dilakukan oleh Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Sleman dalam pengembangan pariwisata pasca Erupsi Merapi 2010 dengan menjadikan Merapi sebagai ikon wisata, meningkatkan promosi, dan memperbanyak event pariwisata supaya citra pariwisata Kabupaten Sleman kembali membaik pasca erupsi Merapi.*

*Diharapkan dengan ini dapat membantu Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Sleman dalam penyusunan strategi pengembangan pariwisata Kabupaten Sleman sehingga dapat meningkatkan jumlah wisatawan baik lokal maupun asing dan meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) dari sektor pariwisata.*



## ***DAFTAR ISI***

<i>HALAMAN JUDUL</i> .....	<i>i</i>
<i>HALAMAN PENGESAHAN</i> .....	<i>ii</i>
<i>HALAMAN PERNYATAAN</i> .....	<i>iii</i>
<i>HALAMAN MOTTO</i> .....	<i>iv</i>
<i>HALAMAN PERSEMBAHAN</i> .....	<i>v</i>
<i>KATA PENGANTAR</i> .....	<i>vi</i>
<i>SINOPSIS</i> .....	<i>viii</i>

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Karangka Dasar Teori.....	11
1. Manajemen Strategis.....	12
2. Pariwisata .....	18
3. Pemerintah Daerah.....	29
F. Defenisi Konseptual.....	30
G. Defenisi Operasional.....	31
H. Metode Penelitian .....	32

### **BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN**

A. Kondisi Geografis Kabupaten Sleman .....	36
1. Letak Wilayah .....	36
2. Luas Wilayah .....	37
3. Iklim .....	38
4. Karakteristik Wilayah .....	39
B. Kondisi Demografis Kabupaten Sleman.....	41
1. Jumlah Penduduk .....	41

2. Tenaga Kerja .....	42
C. Kondisi Sosial Budaya .....	44
1. Pendidikan.....	44
2. Agama .....	46
D. Pemerintahan Kabupaten Sleman .....	47
1. Slogan Kabupaten Sleman .....	47
2. Makna dan Tujuan .....	48
3. Visi Misi Kabupaten Sleman .....	49
E. Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Sleman .....	52
1. Profil Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Sleman .....	52
2. Kedudukan Tugas Pokok dan Fungsi.....	52
3. Kebijakan Pengembangan Kebudayaan dan Pariwisata .....	53
4. Visi Misi dan Nilai-nilai Organisasi .....	55
5. Sarana dan Prasarana Kerja.....	56
6. Uraian Tugas dan Fungsi .....	58
7. Komponen SDM Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kab. Sleman Berdasarkan Golongan Kepangkatan dan Pendidikan.....	64

**BAB III ANALISIS STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN DALAM PENGEMBANGAN PARIWISATA PASCA BENCANA ERUPSI MERAPI DI YOGYAKARTA 2010**

A. Analisis SWOT .....	68
a) Faktor Eksternal .....	70
a. Strength (Kekuatan) .....	70
b. Weakness (Kelemahan).....	75
b) Faktor Internal.....	70
a. Opportunity (Peluang).....	70
b. Threat (Ancaman).....	85
c) Strategi Pemecahan Masalah .....	87
a. Sistematis analisis SWOT .....	88
b. Identifikasi SWOT dan Skenario Strategi.....	89
B. Faktor-faktor Penentu Keberhasilan Strategi Pengembangan Wisata.....	93
C. Strategi Pemerintah Kabupaten Sleman Dalam Pengembangan Pariwisata Sebelum dan Pasca Erupsi .....	100
a. Strategi Pemerintah Kabupaten Sleman Dalam Pengembangan Pariwisata Sebelum Erupsi Merapi .....	100
b. Strategi Pemerintah Kabupaten Sleman Dalam Pengembangan Pariwisata Pasca Erupsi Merapi .....	106
c. Peningkatan kunjungan wisatawan dan Penerimaan Devisa.....	119

#### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	121
B. Saran .....	123
DAFTAR PUSTAKA .....	124
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Tabel Prosentase Kunjungan Dibanding Daya Tarik Wisata Lain .....	7
Tabel 2.1	Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman .....	37
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Kab. Sleman.....	42
Tabel 2.3	Jumlah Tenaga Kerja Kab. Sleman.....	43
Tabel 2.4	Penempatan Tenaga Kerja Kab. Sleman.....	43
Tabel 2.5	Banyaknya Tenaga Pendidik, Sekolah, Kelas, dan Siswa Kabupaten Sleman Tahun 2005-2009.....	45
Tabel 2.6	Penganut Agama Kabupaten Sleman .....	46
Tabel 2.7	Daftar Pegawai Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Sleman Tahun 2012 .....	61
Tabel 2.8	Data Pegawai Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Menurut Jenis Kelamin dan Golongan Pangkat Tahun 2012.....	64
Tabel 2.9	Data Pegawai Menurut Tingkat Pendidikan Tahun 2012	66
Tabel 3.1	Objek dan Daya Tarik Wisata Kabupaten Sleman.....	72
Tabel 3.2	Kerusakan dan Kerugian Objek wisata dan Cagar Budaya.....	77
Tabel 3.3	Kerusakan Jalan Akibat Erupsi Merapi 2010.....	78
Tabel 3.4	Indikator Iklim Investasi Tahun 2007-2011 Kabupaten Sleman.....	80
Tabel 3.5	Peningkatan Kunjungan Wisatawan Lokal dan Asing Tahun 2007 – 2012.....	82
Tabel 3.6	Jumlah Kunjungan Wisatawan dan Kontribusi Sektor Pariwisata terhadap PDRB Tahun 2007-2011 .....	83
Tabel 3.7	Tempat Bersejarah dan Budaya Tradisional .....	84

Tabel 3.8	Bagan Analisis SWOT dan Skenario Strategi.....	88
Tabel 3.9	Bagan Analisis SWOT dan Skenario Strategi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kab. Sleman.....	89
Tabel 3.10	Indikator Pengukur Keberhasilan.....	93
Tabel 3.11	Sumber Daya Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kab. Sleman.....	98
Tabel 3.12	Satuan Pengembangan Pariwisata Kabupaten Sleman.....	101
Tabel 3.13	Media Promosi Pariwisata.....	108
Tabel 3.14	Jumlah Kunjungan Wisatawan dan penerimaan devisa Kabupaten Sleman Tahun 2008-2012.....	119

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Peta Kabupaten Sleman.....	36
Gambar 2.2	Bagan Susunan Organisasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Sleman .....	60
Gambar 3.1	Erupsi Merapi 2010 .....	85
Gambar 3.2	Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Sleman .....	99
Gambar 3.3	Peta Pengembangan Pariwisata Kabupaten sleman .....	100
Gambar 3.4	Event “ <i>Tour de Merapi 2010</i> ” .....	110
Gambar 3.5	Leaflet Tour de Merapi 2012.....	112
Gambar 3.6	Launching Iklan “Ayo Wisata ke Yogya” 2012.....	114
Gambar 3.7	Stasiun TV Lokal “Jogja TV” .....	115
Gambar 3.8	Iklan Event Tour de Merapi 2012 .....	116
Gambar 3.9	Indonesia Land Rover United 2012.....	117