

**ANALISA PERUBAHAN ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DAERAH KABUPATEN BANTUL
TAHUN 2011**

**(Studi Kasus Penambahan Dana Hibah Persiba Bantul Pasca
Pengesahan Permendagri No. 22 Tahun 2011)**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana
Strata 1**

**Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun oleh:

HASAN ALI AELKASUBA

20080520114

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2012

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

ANALISA PERUBAHAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA

DAERAH KABUPATEN BANTUL TAHUN 2011

(Studi Kasus Penambahan Dana Hibah Persiba Bantul Pasca Pengesahan

Permendagri No. 22 Tahun 2011)

Oleh:

HASAN ALI AFI KASUBA

20080520112

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 22 Desember 2012

Tempat : Ruang Rapat Dekanat

Jam : 10.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua Penguji

Ane Permatasari, S.IP.,MA

Penguji I

Penguji II

Tunjung Sulaksono, S.IP.,M.Si

Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Dr. Suranto, M.Pol

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 22 Desember 2012

HASAN ALI AFI KASUBA

MOTTO :

Life is struggle, then strive to get your dream

.

Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah bersama orang-orang yang sabar

(Al qur'an surat Albaqoroh 153)

.

Everything u got is from Allah SWT, thanks to Allah SWT.

.

(el haak)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tulisan ini kupersembahkan kepada:

... Allah SWT, Atas rahmat dan hidayahnya yang telah memberikan kelancaran untukku dalam menyelesaikan skripsi ini.

... Ayahanda H.M. Said Kasuba dan Alm. Ibundaku tercinta Hj. Darmiyati, Semoga segala pengorbanan dan perjuangan dalam membesarkan dan mendidikku dengan tulus tidak sia-sia dan mendapatkan Ridho-Nya.

... Adikku satu-satunya Nurzuhriyah Alkhairiyah Kasuba (jaba), Semoga kebersamaan dan kasih sayang kita akan selalu ada hingga akhir nanti..

... Hiliyatul Azkia terimakasih atas dukungannya dan kesabarannya, aku menanti saat-saat kita menyatukan mimpi, mengarungi hidup bersama tuk gapai ridho illahi.

... Negaraku, tanah air Indonesia yang sangat aku banggakan, meskipun hingga kini belum sembuh dari sakit kronis yang dideritanya akibat Kolusi, Korupsi, dan Nepotisme.

... Bulek Mur dan Om dopo yang slalu ada di masa sulitku saat ibu telah tiada, terima kasih atas perhatian dan kasih sayang yang tulus.

... Keluarga besarku yang selalu memberikan semangat untuk terus belajar.

... Teman seperjuangan Lina, Rhiean, Erna, Dewi, Juwita, Eci, Wii, Dyas, Abdi, Yuda, Afri, Nanu, Karin, Osa, Elva, Uni, Andi, Cha2, Fikar, Anita, Nunu Alhamdulillah akhirnya lulus juga. Untuk Nunu special thanks for you

... Temen-temen Kos Mayasri dan Kos Ar rahmah 2, terimakasih atas berbagai pengalaman dan dukungan dalam menghiasi setiap langkah hidupku di jogja ini.....

... Dosen IP, staf pengajar, para pegawai TU, pengajaran, yang sudah berbaik hati selama ini.

... Almamaterku tercinta, beribu kenangan tlah terukir bersamamu selama 4 tahun ini

... Serta semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu kelancaran dalam proses penyelesaian skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirrabil'alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyusun penulisan skripsi ini dengan judul **“ANALISA PERUBAHAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH KABUPATEN BANTUL TAHUN 2011” (Studi Kasus Penambahan Dana Hibah Persiba Bantul Pasca Pengesahan Permendagri No. 22 Tahun 2011)**, sebagai sebagian syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa terselesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Ane Permatasari, S.IP.,M.Si selaku dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktunya untuk motivasi dan mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Suranto, M.Pol., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ayahanda H.M. Said Kasuba dan Alm. Ibunda Hj Darmiyati yang telah memberikan dukungan secara moril sangat membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Para aparatur Bappeda Kabupaten Bantul serta aparatur Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Darah (DPPKAD) Kabupaten yang telah banyak membantu terselesainya skripsi ini.
7. Bapak / Ibu Pengajar di lingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, atas segala ilmu yang bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis.
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

Dengan kesungguhan hati penulis mohonkan kahadirat Allah SWT, semoga kepadanya diberikan balasan yang sepadan karena tidak mungkin apa yang telah diberikan akan mampu penulis balas dengan segala kekurangan yang ada pada diri penulis.

Pada akhirnya, menyadari keterbatasan penulis sebagai makhluk yang tidak luput dari kekhilafan, dengan rendah hati tulisan ini disampaikan kepada pembaca untuk ditanggapi dan diberikan saran serta kritik yang konstruktif demi kesempurnaan hasil penelitian ini, dan segala kekurangan kelemahan yang ada merupakan tanggung jawab penulis.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta,

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|--|-----|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iii |
| HALAMAN MOTTO | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| KATA PENGANTAR | vii |
| DAFTAR ISI | ix |
| DAFTAR TABEL | xi |
| SINOPSIS | xii |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 7 |
| C. Tujuan dan Manfaat Penelitian | 7 |
| D. Kerangka Dasar Teori | 8 |
| 1. Kebijakan Publik | 9 |
| 2. Formulasi Kebijakan | 12 |
| 3. Kebijakan Anggaran | 19 |
| 4. Teori Sistem | 25 |
| E. Definisi Konseptual | 27 |
| F. Definisi Operasional | 28 |
| G. Metode Penelitian | 30 |
| | |
| BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN | 35 |
| A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul | 35 |
| 1. Kondisi Geografi dan Iklim | 35 |
| 2. Pemerintahan | 37 |
| | |
| B. Persatuan Sepak Bola Bantul (Persiba) | 40 |
| 1. Profil Klub | 40 |
| 2. Perangkat Tim..... | 41 |

| | |
|--|-----------|
| 3. Skwad Persiba Bantul 2011-2012 | 42 |
| C. Latar Belakang Dikeluarkannya Permendagri Nomor 22 Tahun 2011 Tentang Pedoman Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2012 | 42 |
| D. Gambaran Umum Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 22 Tahun 2011 Tentang Pedoman Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun 2012 | 44 |
| BAB III ANALISA PERUBAHAN APBD PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BANTUL TERHADAP PERSIBA BANTUL BANTUL PADA TAHUN 2011 | 60 |
| A. Prioritas Pembangunan Pemerintah Kab. Bantul Tahun 2011 ... | 61 |
| B. Penambahan Dana Hibah Persiba Bantul Bantul | 68 |
| C. Tahapan Perubahan APBD Tahun 2011 | 72 |
| 1. Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul | 72 |
| 2. Tahapan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Bantul (Legislatif)..... | 81 |
| D. Analisa Tahapan Perubahan APBD Tahun 2011..... | 90 |
| BAB IV PENUTUP | 95 |
| A. Kesimpulan..... | 95 |
| B. Rekomendasi | 96 |
| DAFTAR PUSTAKA | 97 |
| LAMPIRAN | 99 |

DAFTAR TABEL

| | | |
|------------|--|----|
| Tabel 2.1. | Luas Wilayah dan Banyaknya Desa Menurut Kecamatan Kab. Bantul 2011..... | 36 |
| Tabel 2.2. | Komposisi Anggota DPRD Kabupaten Bantul 2009-2014..... | 39 |
| Tabel 2.3. | Komposisi Anggota DPRD Kab. Bantul Menurut Komisi..... | 39 |
| Tabel 3.1. | Rincian Belanja Daerah PAPBD Berdasarkan Kantor Urusan Pemerintahan..... | 64 |
| Tabel 3.2. | Item Perubahan Anggaran Belanja Hibah Tahun 2011..... | 70 |
| Tabel 3.3. | Ringkasan Prioritas dan Plafon PAPBD Tahun 2011..... | 77 |
| Tabel 3.4. | Ringkasan Perubahan Rencana Pendapatan PAPBD Tahun 2011..... | 79 |

SINOPSIS

Berkembangnya klub sepak bola di Indonesia belum lepas dari campur tangan pemerintah daerah dalam mengelola keuangan. Kabupaten Bantul melakukan penambahan dana hibah untuk Persiba Bantul sebanyak Rp 4,5 M pada perubahan APBD Tahun 2011 setelah sebelumnya pada APBD Tahun 2011 telah dianggarkan dan telah disyahkan permendagri no 22 Tahun 2011 yang melarang penganggaran APBD untuk klub olahraga profesional. Pada saat yang sama banyak kebutuhan masyarakat yang lebih dan harus diprioritaskan. Pemerintah daerah Bantul baik eksekutif maupun legislatif merupakan lembaga yang melakukan proses perencanaan, formulasi pengesahan kebijakan perubahan APBD Tahun 2011. Dengan melihat penambahan angka yang begitu besar untuk Persiba Bantul, peneliti ingin mengetahui bagaimana proses formulasi kebijakan alokasi perubahan APBD pada Tahun 2011 khususnya penambahan dana hibah untuk Persiba Bantul.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian deskriptif untuk mengetahui proses formulasi kebijakan perubahan APBD Tahun 2011. Sumber-sumber data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara dan dokumentasi. Teknis analisis data yang digunakan adalah dengan menggunakan bantuan anlisa secara kualitatif dimana data yang diperoleh diklasifikasikan, dijabarkan dengan bentuk kata-kata atau kalimat yang kemudian disimpulkan.

Dari hasil penelitian ini didapatkan hasil bahwa proses formulasi perubahan APBD diawali dari pembahasan dan pembuatan KUA, PPAS dan Nota Anggaran. Nota anggaran yang direncanakan dalam pemerintahan eksekutif kemudian menjadi usulan alokasi anggaran yang dibahas dan disahkan dalam rapat Paripurna dengan DPRD Kabupaten Bantul. Catatan pentingnya adalah dalam proses ini pemerintah tidak melibatkan masyarakat seperti pada saat proses formulasi APBD.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah kurangnya efektifitas alokasi perubahan APBD Kab. Bantul dikarenakan tidak adanya keterlibatan masyarakat dalam proses formulasi perubahan APBD Tahun 2011. Hal ini dibuktikan dengan adanya tambahan dana hibah untuk Persiba Bantul, padahal di saat bersamaan ada pos-pos anggaran untuk kebutuhan masyarakat Bantul yang seharusnya lebih diprioritaskan berdasarkan prioritas pembangunan Pemerintah Kabupaten Bantul. oleh karena itu, peneliti menyarankan perlu adanya evaluasi terhadap beberapa peraturan dan alokasi anggaran bagi Pemerintah secara umum, khususnya Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul.