

**ANALISIS IMPLEMENTASI SURAT KEPUTUSAN BUPATI
TEMANGGUNG NOMOR 510/369 TAHUN 2019 TENTANG
PEMBENTUKAN GUGUS PERTEMBAKAUAN DI KABUPATEN
TEMANGGUNG**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada Fakultas
Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

Amalia Ramadhanty

20160520115

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2019

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Amalia Ramadhanty

Nomor Mahasiswa : 20160520115

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa skripsi dengan Judul “Analisis Implementasi Surat Keputusan Bupati Temanggung Nomor 510/369 Tahun 2019 Tentang Pembentukan Gugus Pertembakauan di Kabupaten Temanggung” adalah hasil karya saya sendiri dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah dinyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari skripsi ini terbukti merupakan hasil plagiat dari karya orang lain, maka siap dicabut gelar kesarjanaannya.

Yogyakarta, 9 Juni 2020




Amalia Ramadhanty

MOTTO

“Choose a job you love, and you will never have to work a day in your life”

- *Confucious* -

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh syukur dan terimakasih, karya ini kupersembahkan untuk:

1. **Allah Subhanahu Wata'ala** yang dengan rahmat, hidayah serta ridha-Nya memberikan kekuatan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. **Baginda Nabi Allah, Muhammad Sallahu Alaihi Wassalam** yang telah menghantarkan umat-Nya dari zaman kegelapan hingga ke zaman yang terang benderang ini.
3. **Bapak Purwanto, Ayahku tercinta.** yang memberi *support* luar biasa, yang selalu mengajarkan tentang kesabaran, ketabahan tiada henti. Semangatku nomor satu. Sekaligus teman ngopiku kemana-mana, hehe. Terimakasih abah♥
4. **Ibu Fitri Ernawati, Mamiku, Umiku, Ibuku tersayang.** yang memberi semangat terus menerus, yang selalu mengajarkan tentang kerja keras, *maximum effort* tapi tetap santuy, hehe. Teman jalan-jalan, makan-makan dan *shopping*-ku dikala *stress out* skripsian. Terimakasih mam♥
5. **Edward Chrisnanta Al-Hussein, Daniel Ananta Saputra, Janeeta Humaira Athifa, Naura Hasna Annida, Adik-adikku terkasih.** Yang selalu menjadi penyemangat, penghibur, dan pembuat onar kesayanganku. *You guys seriously make me want to be a better person day by day.*
6. **David Efendi, S.IP., M.A. Dosen Pembimbingku.** Terimakasih telah membantu dalam melewati berbagai masa krisis saya dalam menulis dan menyelesaikan skripsi ini. Membantu saya merangkai kata per-kata dari nol

hingga menjadi lembar demi lembar dalam satu buku. Terimakasih untuk ide-ide tiada henti, dan motivasi-motivasi dimasa sulit.

7. **Bapak Wisnu Brata, Bapak Akhsan, Bapak Hary Agung Prabowo, Bapak Arif Uji, dan Segenap staf Sekretariat Daerah Kabupaten Temanggung dan Anggota Asosiasi Petani Tembakau** selaku informan saya dalam menyelesaikan skripsi ini, memberikan data yang akurat dan lengkap sehingga memudahkan saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah SWT membalas dengan kebaikan yang melimpah. Allahuma aamin.
8. **Davinia Farah Salwahanan, *sister from another mother***. Pendengar setia tawa ngakakku, teriak-teriak bahagiaku, curhatanku, sambatku, omelanku, air mataku. Wanita terkuat yang dihajar badai kehidupan perjodohan dan permertuaan. Wanita sukses yang sudah jadi ASN sebelum lulus kuliah. Makasih ya Wa, udah mau jadi tempat sampahku.
9. **Sitti Ajeng Nurqarimah Taliu, Kawanku yang udah busuk**. Udah kenal dari jaman SMP masih ingusan. Bos sukses yang sudah punya pengalaman kerja dimana-mana. Kawanku paling kasar dan sengak setiap cerita, tapi aku tau dia sayang banget dan peka ke aku dan teman-teman wkwk.
10. **Nita Tri Oktaviani, Sobat merakjatku**. Teman paling cuek, anteng, ga banyak mulut, tapi jangan salah ya pengalamannya melalang buana wkwk. Diam-diam peka. Diam-diam penyayang. Satu-satunya teman yang selalu bisa diajak ngerjain tugas kuliah H-2jam sebelum dikumpulin. Paling suka diajak

makan yang merakyat daripada makan *vancy* di café/restoran. Aku + Nita = Motekar 7.

11. **Tiara Deskarani, Sahabat Kekeyi.** Paling *concern* sama mimpi, cita-cita. Banyak pengetahuan, sukses ternak lele ala Anya Geraldine. Alimnya jangan ditanya lagi, suka jadi tempatku berguru dikala ku ingin taubat tiba-tiba. Sukses terus ya Pook Kekeyi Geraldine.
12. **Yustika Efanda Nia Gustanti, Sobat Gunung yang lemah lembut.** Temanku paling perasa, gampang ga enakan, gampang takut ngerepotin, gampang diporotin dan dimanfaatin *fvckboi*, *drama-queen* nomor 1 didunia. Kadang suka ga tega ngebentak Iyus tapi kadang emang kelewat polos anaknya sampe pengen nampol. Luv Yus, tetap baik hati ya~
13. ***The One and Only Boy in da haus*, Ryan Rahmat Hidayat.** Kawan nongki paling nge-hitz, kawan ngomongin perbucinan paling *expert*, kawan bolos kelas alias sama-sama bego waktu ada mata kuliah yang susah hahaha. Oppa Kalimantanku. Bakalan kangen banget yah Yan bolos kuliah dan makan ayam bali dan oseng ati di Motekar☺
14. **Muhammad Farid Naufal.** *My Support System.* Laki-laki ter-sabar, ter-mengerti, ter-kuat, ter-baik lah pokoknya. *Thank you so so much, hun. I can not be here if it's not because of your support. The best part of having you is having a full of jokes and laughter days with you. At first I thought I was alone until you came into my life, thank you for being by my side.*

15. **Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan 2016.** Semoga kita semua bisa dipertemukan suatu hari nanti dalam keadaan sukses, lalu kita mengenang masa kuliah yang penuh peluh dan air mata ini sambil tertawa-tawa. *You guys already did a great job, See you on top!*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabaakatuh

Puji syukur atas kasih sayang Allah SWT kepada setiap hamba-Nya yang memberikan kelapangan dari setiap kesulitan. Shalawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW yang memperjuangkan ummatnya dalam nilai-nilai keislaman.

Skripsi yang berjudul **“Analisis Implementasi Surat Keputusan Bupati Temanggung Nomor 510/369 TAHUN 2019 Tentang Pembentukan Gugus Pertembakauan Di Kabupaten Temanggung”** dipersembahkan kepada orang-orang yang telah mendukung dan senantiasa memberikan semangat kepada penulis. Penulis menyadari bahwa tanpa adanya motivasi, semangat dan juga doa dari semuanya, penulis tidak akan mampu menyelesaikan skripsi ini. Berkenaan dengan hal itu, pada kesempatan ini penulis ingin mempersembahkan karya ini kepada:

1. David Efendi, S.IP., MA.yang penuh dengan kesabaran dan kebesaran hati, mau memberi arahan kepada saya sebagai mahasiswa bimbingannya.
2. Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si. .sebagai dosen penguji skripsi
3. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si sebagai dosen penguji skripsi.
4. Dr. Muchamad Zaenuri, M.Siselaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY.
5. Bapak/Ibu Dosen di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
6. Staf jurusan Ilmu Pemeritnahan yang telah membantu dalam urusan administrasi penulis.

7. Bapak Wisnu Brata selaku Ketua Asosiasi Petani Tembakau Indonesia-Jawa Tengah, Terimakasih atas waktu yang diluangkan sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar.
8. Bapak Akhsan selaku Sekretaris APTI Temanggung, Terimakasih atas waktu yang diluangkan sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar.
9. Bapak Hary Agung Prabowo selaku Ketua Tim Gugus Pertembakauan Kabupaten Temanggung atas waktu yang diberikan sehingga penulisan skripsi dapat berjalan dengan lancar.
10. Bapak Arif Uji selaku Staf Humas Setda Kabupaten Temanggung serta Anggota Tim Gugus Pertembakauan Kabupaten Temanggung atas waktu yang diberikan sehingga penulisan skripsi dapat berjalan dengan lancar.
11. Segenap staf Sekretariat Daerah Kabupaten Temanggung dan Anggota Asosiasi Petani Tembakau

Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah mendukung penulisan skripsi ini. Semoga segala bantuan yang telah diberikan kepada penulis menjadi amalan yang akan mendapatkan balasan dari Allah SWT. Di akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak.

Penulis

Amalia Ramadhanty

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	ii
MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Literature Review.....	9
F. Kerangka Dasar Teori	15
1. Implementasi Kebijakan Publik	15
2. Desentralisasi Untuk Mengelola Sumber daya	24
G. Definisi Konseptual.....	30
H. Definisi Operasional.....	31
I. Metode Penelitian	33
BAB II AREA PENELITIAN DAN KONDISI EKONOMI POLITIK KABUPATEN TEMANGGUNG	37
A. Penerapan Desentralisasi di Indonesia.....	37
B. Deskripsi Kabupaten Temanggung.....	38
C. Profil Gugus Tugas Pertembakauan.....	42
D. Profil Asosiasi Petani Tembakau Indonesia.....	46
BAB III PEMBAHASAN	50

A. Analisis Pembentukan Tim Gugus Tugas Pertembakauan Melalui Surat Keputusan Bupati Temanggung Nomor 510/369 Tahun 2019	50
B. Analisis Implementasi Surat Keputusan Bupati Nomor 510/369 Tahun 2019 menurut Tim Gugus Tugas Pertembakauan	56
C. Analisis Implementasi Surat Keputusan Bupati Nomor 510/369 Tahun 2019 menurut Asosiasi Petani Tembakau Indonesia	67
D. Tanggapan PT. Djarum Terhadap Surat Keputusan Bupati Temanggung Tentang Pembentukan Tim Gugus Pertembakauan	79
BAB IV PENUTUP	82
A. Kesimpulan	82
B. Saran	84
DAFTAR PUSTAKA.....	88
LAMPIRAN.....	91

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jenis-jenis dan daerah penghasil tembakau	5
Tabel 2. 1 Struktur organisasi tim gugus tugas pertembakauan Kabupaten Temanggung Tahun 2019.....	43
Tabel 3. 1 Penyerapan Tembakau Impor tahun 2003 sampai 2012	75