

SKRIPSI

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN DALAM
MENINGKATKAN PENERIMAAN PAJAK DAERAH PASCA
ERUPSI MERAPI 2010**

(Studi Kasus Dinas Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Sleman)



Disusun Oleh

ALVA BERIANSYAH

20090520014

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2013

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN DALAM
MENINGKATKAN PENERIMAAN PAJAK DAERAH PASCA ERUPSI
MERAPI 2010**

**(Studi Kasus Dinas Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten
Sleman)**

SKRIPSI

**Disusun Sebagai Salah Satu Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Strata satu (S1)**

**Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh

ALVA BERIANSYAH

20090520014

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2013**

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN DALAM
MENINGKATKAN PENERIMAAN PAJAK DAERAH PASCA ERUPSI MERAPI
2010**

(Studi Kasus Dinas Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Sleman)

Oleh

ALVA BERIANSYAH

20090520014

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 18 April 2013

Tempat : Ruang Jurusan Ilmu Pemerintahan

Jam : 09.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Drs. Suswanta, M.Si

PENGUJI I

PENGUJI II

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si

Dr. Dyah Mutiarin, M. Si

Mengetahui

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Suranto, M. Pol

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 27 April 2013

Alva Beriansyah

MOTTO

- ❖ SESUNGGUHNYA ALLAH TIDAK AKAN MENGUBAH NASIB SUATU KAUM SEHINGGA KAUM ITU SENDIRI MENGUBAH APA YANG ADA PADA DIRI MEREKA
- ❖ RAIHLAH ILMU, DAN UNTUK MERAHIL ILMU BELAJARLAH UNTUK TENANG DAN SABAR
- ❖ NIAT ADALAH UKURAN DALAM MENILAI BENARNYA SUATU PERBUATAN , MAKA KETIKA NIATNYA BENAR, MAKA ITU BENAR DAN JIKA NIATNYA BURUK, MAKA PERBUATAN ITU BURUK
- ❖ PEKERJAAN BESAR TIDAK DIHASILKAN DARI KEKUATAN, MELAINKAN OLEH KETEKUNAN
- ❖ JALAN TERBAIK UNTUK BEBAS DARI MASALAH ADALAH DENGAN MEMECAHKANNYA
- ❖ BERMIMPILAH SEOLAH – OLAH ANDA HIDUP SELAMANYA, HIDUPLAH SEAKAN-AKAN INILAH HARI TERAKHIR ANDA

PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadiran Allah SWT dan shalawat serta salam pada Nabi Muhammad SAW, skripsi ini saya persembahkan kepada orang-orang tercinta :

Bak dan Mak Ku Tercinta

Syahrudin Zakaria dan Sangkut

Wo dan Adek Ku Tercinta

Sofi Atul Andariah dan Zefi Indah Hasanah

Keluarga Besar Ku

Almamater Ku

Kata Pengantar

Assalammu'alikum Wr, Wb

Alhamdulillah hirobbilalamin, puji syukur yang tak terhingga kehadiran Allah SWT yang telah memberikan hidayah serta rahmatnya, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini. Sholawat beserta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW.

Sebagai rasa syukur yang tak terhingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Startegi Pemerintah Kabupaten Sleman Dalam Meningkatkan Penerimaan Pajak Daerah Pasca Erupsi Gunung Merapi 2010” sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana S-1. Dengan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan sumbangsih untuk penyelesaian skripsi ini. Karna penulis menyadari bahwa karya ini tidak dapat terwujud tanpa bantuan dari berbagai pihak. Melalui kata pengantar ini penulis menyampaikan rasa terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Suranto selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Dosen Pembimbing skripsi dan dosen penguji 1 terima kasih atas bimbingan bapak selama ini.
5. Ibu Dian Eka Rahmawati, M.si selaku dosen penguji dua

6. Ibu Dr. Diah Mutiarin selaku dosen penguji tiga.
7. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan dan Segenap Karyawan.
8. Seluruh Pegawai Dinas DPKAD dan DIPENDA
9. Kepada Bak dan Mak ku tercinta yang tak henti-hentinya memberi motivasi bagi penulis, sebagai anak mu saya bangga atas suri teladan yang engkau berikan dan kerja keras yang engkau lakukan untuk anak mu.
10. Untuk wo dan adek ku tercinta terimakasih dukunganya.
11. Seluruh Keluarga besar ku dimana pun berada.
12. Untuk orang yang selalu mendukung, mensupport dan setia menemani ku dalam kondisi apa pun.
13. Kawan-kawan seperjuangan Keluarga Besar Ilmu Pemerintahan angkatan 2009 (semoga silaturahmi diantara kita terus terjalin)
14. Kawan-kawan Forum Mahasiswa Bersatu (FORMABER) terimakasih kawan kalian keluarga ku di Jogja, tetap jaga silaturahmi diantara kita. maaf gak disebut satu persatu biar adil, hehehehheh...
15. Kawan-kawan pengurus DPM Fisipol UMY tahun 2010-2011.
16. Kawan-kawan pengurus BEM FISIPOL UMY 2011-2012.
17. Kawan-kawan IKPM OKU Selatan, Komisariat Serasan Seandanan.

Wassalamualikum Wr.Wb

Yogyakarta, 27 April 2013

Penulis

Alva Beriansyah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR DAN BAGAN.....	xiii
SINOPSIS.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	10
1. Tujuan Penelitian	10
2. Manfaat Penelitian	11
D. Kerangka Dasar Teori	11
1. Strategi	12
2. Pemerintah Daerah.....	19
3. Pajak Daerah	30
E. Definisi Konseptual.....	43
1. Strategi Pemerintah Daerah	43
2. Pajak Daerah	44
F. Definisi Operasional	44
1. Strategi Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Penerimaan Pajak Daerah	44
2. Realisasi Penerimaan Pajak Daerah.....	45
G. Metode Penelitian	45
1. Jenis Penelitian	45

H. Data dan Sumber Data	46
1. Data Primer	46
2. Data Sekunder	47
I. Teknik Pengumpulan Data.....	48
1. Wawancara	48
2. Dokumentasi	49
J. Tehnik Analisis Data	49
1. Pengumpulan Data	50

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Kondisi Umum Kabupaten Sleman.....	52
1. Kondisi Geografis	52
2. Visi Misi Kabupaten Sleman	55
B. Profil Dinas Pengelolaan Keuangan dan Kekayaan Daerah	59
1. Tugas dan Fungsi	60
2. Visi Misi dan Nilai-Nilai Organisasi	60
3. Tugas Pokok, Fungsi dan Struktur Organisasi.....	62
4. Keadaan Pegawai DPKAD	68
5. Jenis dan Macam Pelayanan	69
C. Profil Dinas Pendapatan Daerah	74
D. Dampak Erupsi Merapi 2010	75
1. Sektor Pemukiman	76
2. Sektor Infrastruktur	77
3. Sektor Ekonomi Produktif	79
4. Sektor Sosial	82
5. Lintas Sektor	85

BAB III PEMBAHASAN

A. Strategi Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Penerimaan Pajak Daerah	88
1. Mengidentifikasi Pajak daerah.....	88
2. Memperluas Basis Pajak	99
3. Sosialisasi Pajak Daerah	126
B. Realisasi Penerimaan Pajak Daerah	128
1. Pajak Hotel	128
2. Pajak Restoran	130
3. Pajak Hiburan	132
4. Pajak Reklame	134
5. Pajak Penerangan Jalan Umum.....	136
6. Pajak Bahan Galian Golongan C	137
7. Pajak Parkir	139
8. Pajak Air Tanah	141
9. Pajak Bea Perolehan Hak atas Tanah dan Bangunan	142

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	143
B. Saran.....	145

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jenis Pajak Daerah Berdasarkan Undang-Undang yang Berlaku.....	4
Tabel 1.2	Jenis Pajak Semestinya Terkena Dampak Erupsi Gunung Merapi 2010	5
Tabel 1.3	Realisasi Penerimaan Pajak Daerah	6
Tabel 1.4	TargetPenerimaan Pajak Daerah	8
Tabel 1.5	Data Primer dan Sumber Data	46
Tabel 1.6	Data Sekunder dan Sumber Data.....	47
Tabel 2.1	Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman.....	54
Tabel 2.2	Keadaan Pegawai Dinas Pengelolaan Keuangan dan Kekayaan Daerah	69
Tabel 3.1	Jumlah Penetapan Wajib Pajak Segi Official Assesment.....	89
Tabel 3.2	Jumlah Penetapan Wajib Pajak Segi Self Assesment.....	92
Tabel 3.3	Jumlah Jumlah Pemeriksaan Wajib Pajak.....	97
Tabel 3.4	Perbedaan PERDA Baru dengan PERDA lama Pajak Hotel	101
Tabel 3.5	Perbedaan PERDA Baru dengan PERDA lama Pajak Restoran	102
Tabel 3.6	Perbedaan PERDA Baru dengan PERDA lama Pajak Hiburan	103
Tabel 3.7	Perbedaan PERDA Baru dengan PERDA lama Pajak Reklame	107
Tabel 3.8	Perbedaan PERDA Baru dengan PERDA lama Penerangan Jalan Umum.....	109
Tabel 3.9	Perbedaan PERDA Baru dengan PERDA lama Bahan Galian Golongan C	111
Tabel 3.10	Perbedaan PERDA Baru dengan PERDA lama Pajak Parkir.....	113
Tabel 3.11	Jumlah Pendaftaran Wajib Pajak.....	123
Tabel 3.12	Realisasi Penerimaan Pajak Hotel	129
Tabel 3.13	Realisasi Penerimaan Pajak Restoran.....	131

Tabel 3.14	Realisasi Penerimaan Pajak Hiburan	132
Tabel 3.15	Realisasi Penerimaan Pajak Reklame	134
Tabel 3.16	Realisasi Penerimaan Pajak Penerangan Jalan Umum	136
Tabel 3.17	Realisasi Penerimaan Pajak Bahan Galian Golongan C.....	138
Tabel 3.18	Realisasi Penerimaan Pajak Parkir	139
Tabel 3.19	Realisasi Penerimaan Pajak Air Tanah.....	141
Tabel 3.20	Realisasi Penerimaan Pajak Bea Perolehan Hak atas Tanah dan Bangunan	142

DAFTAR GAMBAR DAN BAGAN

Gambar 2.1	Peta Kabupaten Sleman	53
Bagan 2.1	Struktur Organisasi Dinas Pengelolaan Keuangan dan Kekayaan Daerah Kabupaten Sleman	64

SINOPSIS

September 2010 terjadi bencana alam erupsi Merapi, yang mengakibatkan jatuhnya korban jiwa dan kerugian materil yang sangat besar, sehingga ditetapkan sebagai bencana alam. Kabupaten Sleman merupakan Kabupaten yang paling parah terkena dampak erupsi Gunung Merapi. meskipun terkena dampak erupsi terparah penerimaan pajak daerah Kabupaten Sleman mengalami peningkatan dan dapat mencapai target yang telah ditetapkan. Dengan latar belakang diatas penulis tertarik untuk meneliti tentang ***“Strategi Pemerintah Kabupaten Sleman Dalam Meningkatkan Penerimaan Pendapatan Pajak Daerah Pasca Erupsi Merapi 2010”***, dengan rumusan masalah ***Bagaimana Strategi Pemerintah Kabupaten Sleman Dalam Meningkatkan Penerimaan Pajak Daerah Pasca Erupsi Merapi 2010?***

Metode penelitian yang digunakan oleh penyusun dalam penelitian ini adalah metode deskriptif kualitatif dan teknik pengumpulan data berupa wawancara dan dokumentasi. Sedangkan teknik analisis yang digunakan adalah teknik analisis kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian penulis, strategi Pemerintah Kabupaten Sleman Dalam Meningkatkan Penerimaan Pajak Daerah Pasca Erupsi Merapi 2010 adalah : (1) identifikasi wajib pajak, program yang dilakukan adalah meningkatkan pelayanan penetapan Pajak Daerah dan Pemeriksaan Wajib Pajak, dengan mengidentifikasi wajib pajak diharapkan dapat meningkatkan wajib pajak aktif. (2) memperluas basis pajak, program yang dilakukan ialah menyusun dan menarapkan regulasi baru dengan program ini dapat menambah basis obyek dan jenis pajak dan meningkatkan pelayanan pendaftaran wajib pajak dengan program ini diharapkan dapat meningkatkan jumlah wajib pajak. (3) Sosialisasi pajak daerah cara yang digunakan dalam mensosialisasikan pajak daerah ialah dengan mendatangi langsung wajib pajak dan pertemuan rutin dengan wajib pajak bekerja sama dengan Pemerintah Kecamatan dan Pemerintah Desa. Dengan menggunakan strategi tersebut penerimaan pajak daerah Kabupaten Sleman secara keseluruhan dari tahun 2009 sampai tahun 2011 mengalami peningkatan meskipun terkena bencana alam erupsi Gunung Merapi, tercatat hanya pajak hiburan yang mengalami penurunan penerimaan pajak daerah pada tahun 2011 dan pajak hiburan serta pajak air tanah yang tidak bisa merealisasikan target penerimaan pada tahun 2011.

Dari penelitian ini, penulis memberikan rekomendasi Dinas Pendapatan daerah harus lebih giat dalam mengelola pajak daerah, meningkatkan pensosialisasian kebijakan yang berkaitan dengan pajak daerah, penambahan jumlah pegawai agar setiap program dapat berjalan dengan maksimal, melakukan tindakan tegas bagi wajib pajak yang membayar pajak tetapi data yang dilaporkan tidak sesuai dengan keadaan yang sesungguhnya, mendorong wajib pajak untuk memiliki pembukuan yang jelas setiap melakukan transaksi dan alat pengukur besaran pengambilan volume obyek pajak agar pajak yang dibayarkan sesuai dan Dinas Penapatan Daerah diharapkan mempunyai webside dinas agar lebih transparan dalam mengelola pajak daerah.