

**PERAN ANGGOTA LEGISLATIF PEREMPUAN
DALAM MENJALANKAN FUNGSI LEGISLASI, ANGGARAN DAN
PENGAWASAN DI DPRD KABUPATEN BANTUL PERIODE 2009-2014**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusunoleh :
EfiMulyana
20090520015**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2013**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

**PERAN ANGGOTA LEGISLATIF PEREMPUAN
DALAM MENJALANKAN FUNGSI LEGISLASI, ANGGARAN DAN
PENGAWASAN DI DPRD KABUPATEN BANTUL PERIODE 2009-2014**

Oleh:

EFI MULYANA

20090520015

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 17 April 2013

Tempat : Ruang Rapat Dekanat

Jam : 11.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Msi

Penguji I

Penguji II

Drs. Suswanta, M.Si

Ane Permatasari, S.IP., MA

Mengetahui,

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Suranto, M. Pol

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“Peran Anggota Legislatif Perempuan dalam Menjalankan Fungsi Legislasi, Anggaran dan Pengawasan di DPRD Kabupaten Bantul Periode 2009-2014”**, yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh keserjanaan pada perguruan tinggi manapun. Dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2013

Efi Mulyana

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya kecil ini selain penulis persembahkan kepada Allah SWT yang telah memberikan kemudahan juga kelancaran dalam setiap langkah dan jawaban atas setiap doa, beserta Rasulullah SAW. Tidak lupa saya persembahkan untuk :

1. Ayahanda tercinta Muhajirin Karim dan Ibunda tercinta Aminah, terimakasih atas doa dan dukungan yang tiada hentinya. Beribu ucapan terimakasih yang tak terhingga belum cukup rasanya mewakili semua pengorbanan, kesabaran, perhatian, serta semangat yang setiap waktu selalu hadir. Karya kecil ini ku persembahkan untuk kalian. Sayang Mami sama Mama....
2. Adik laki-lakiku tersayang A. Taufiq Al-Ansyar yang juga selalu hadir memberikan canda tawa di setiap hari-hari penulis. Kakak sayang ade'.
3. Keluarga besarku tersayang, terimakasih atas dukungan dan semangat yang selalu hadir
4. Sahabat-sahabatku tercinta dan tersayang yang selalu ada dalam suka dan duka dul Yuni, dul Uci, dul Bery, dul Umi, juga Febrina. Terimakasih banyak kuucapkan pada kalian yang sudah menjadi

sahabat dan keluarga di Jogja, akan selalu ku ingat keceriaan hari-hari bersama kalian.

5. Anak-anak kos Duanda ceria yang selalu heboh kalau lagi ngumpul bareng, dear mba Ariani, Yuni, juga Yana. Kangen kalian selalu.
6. Seseorang yang jauh di sana yang selalu memberikan semangat setiap waktu, Dysta Rilanda, S.IP terimakasih dukungan dan doanya ya. Semangat selalu, semua akan indah pada waktunya.
7. Forum Mahasiswa Bersatu (FORMABER), sebagai tempat pernah aku menimba ilmu pengetahuan, juga sebagai keluarga baru di Jogja. Rindu kalian selalu Jhon, Aldy, Rully, Agun, Fahmi, Apek, Alex, Aliel, Nova. Semangat untuk skripsinya juga ya kawan.
8. Teman-teman IP 2009 yang gak bisa disebutin satu-satu, terimakasih sudah menjadi teman terbaik.
9. Sahabat terkasih dan seperjuangan di Respatih (Julianti dan Nurfitriani) juga sahabat tersayang seperjuangan di IKIP Mataram (Sri Yuliana, Susilawati, dan Melly Gusti) sukses yaa buat kita.
10. Teman-teman KKN Wedomartani, rindu kalian.
11. Almamaterku tercinta.
12. Orang-orang tercinta dan terkasih yang selalu menyayangiku, terimakasih atas semangat, dukungan dan doanya.

KATA PENGANTAR

AssalamualaikumWr. Wb.

Alhamdulillahirobbil'alamin, puji syukur ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia kepada makhluk-makhluknya yaitu manusia dengan akal dan budi agar manusia dapat berpikir tentang Sunatullah serta hal-hal yang ada di Langit dan di Bumi.

Atas ridha-Nya pula akhirnya penulis dapat berpikir dan menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran Anggota Legislatif Perempuan dalam Menjalankan Fungsi Legislasi, Anggaran dan Pengawasan di DPRD Kabupaten Bantul Periode 2009-2014”**. Selanjutnya, penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari dukungan, bimbingan, saran serta kritik dari berbagai pihak. Maka dari itu, dalam hal ini penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang turut membantu terselesainya skripsi ini, yaitu yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA selaku Rector Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto. M.Pol, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Erni Zuhriyati, S.IP.,M.Si, selaku sekeretaris jurusan Ilmu Pemerintahan

5. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si selaku Dosen Pembimbing skripsiku, yang telah banyak membantu dalam memberikan ide-ide bimbingan yang sangat berarti dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Dosen Penguji I
7. Ibu Ane Permatasari, S.IP., MA selaku Dosen Pemnguji II
8. Seluruh Dosen dan Staf di jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan hal yang terbaik untuk Mahasiswa Ilmu Pemerintahan, khususnya kepada penulis.
9. Ketua dan Wakil-wakil ketua serta para anggota-anggota DPRD Kabupaten Bantul Periode 2009-2014, juga seluruh staff yang juga telah memberikan informasi dan saran-saran hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis telah berusaha semaksimal mungkin demi kesempurnaan penulisan skripsi ini, tetapi penulis sadar bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan. Untuk itu, kritik dan saran yang membangun penulis harapkan kepada pembaca demi kesempurnaan skripsi. Akhirnya, dengan senantiasa mengharap ridho Allah SWT penulis berharap semoga dapat bermanfaat bagi siapapun yang memerlukannya. Amin.

Wassalamu'alaikum wr.wb

Yogyakarta, April 2013

Penyusun,

Efi Mulyana

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
SINOPSIS	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	14
C. Tujuan.....	15
D. Manfaat Penelitian.....	15
E. Kerangka Dasar Teori	16
1. Representasi Politik Perempuan	17
2. Lembaga Legislatif (DPRD).....	22
3. Peran Anggota Legislatif Perempuan dalam Fungsi Legislasi Anggaran dan Pengawasan	29
F. Definisi Konseptual.....	31
G. Definisi Operasional.....	33
H. Metode Penelitian	35
1. Jenis Penelitian	36
2. Lokasi Penelitian.....	36
3. Unit Analisis	36
4. Jenis Data.....	37
5. Teknik Pengumpulan Data.....	37
6. Teknik Analisis Data	39
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	
A. Kabupaten Bantul.....	42
B. Profil Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Bantul.....	52
C. Profil Anggota Legislatif Perempuan DPRD Kabupaten Bantul	69
BAB III PEMBAHASAN	
A. Pelaksanaan Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi Legislasi, Anggaran Dan Pengawasan Di Dprd Kabupaten Bantul Periode 2009-2014	76
1. Peran dalam Menjalankan Fungsi Legislasi.....	76
2. Peran dalam Menjalankan Fungsi Anggaran	97
3. Peran dalam Menjalankan Fungsi Pengawasan	103
B. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Peran Anggota Legislatif Perempuan dalam Menjalankan Fungsinya	

1. Faktor Pendukung	102
a. Faktor Pribadi	112
b. Faktor Keluarga.....	112
2. Faktor Penghambat	113
a. Budaya Patriarki	113
b. Hambatan Pribadi dan Psikologis.....	114
c. Peran Dasar Perempuan.....	114
 BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	115
B. Saran	117
 DAFTAR PUSTAKA	119
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1.	Presentase Perempuan di DPR dari masa ke masa	3
Tabel 1.2	Presentase Perempuan di DPRD Kabupaten Bantul untuk 3 Periode Terakhir.....	4
Tabel 1.3	Jumlah Anggota Legislatif Hasil Pemilu 2009 Menurut Jenis Kelamin Berdasarkan Asal Partai Politik di DPRD Kabupaten Bantul	10
Tabel 1.4	Perbandingan Jumlah Anggota Legislatif Se-Provinsi Yogyakarta Periode 2009-2014 Menurut Jenis Kelamin	11
Tabel 1.5	Susunan dan Personalia DPRD Kabupaten Bantul Periode 2009-2014 Menurut Jenis Kelamin.....	13
Tabel 2.1	Jumlah penduduk menurut jenis kelamin dan rasio jenis kelamin per kecamatan di Kabupaten Bantul	46
Tabel 2.2	Kepadatan Penduduk Geografis per Kecamatan Tahun 2011	47
Tabel 2.3	Pertumbuhan PDRB Menurut Harga Berlaku dan Harga Konstan Tahun 2000 Di Kabupaten Bantul Tahun 2010-2011.....	51
Tabel 2. 4	Susunan dan Personalia Komisi A DPRD Kabupaten Bantul	59
Tabel 2. 5	Susunan dan Personalia Komisi B DPRD Kabupaten Bantul	60
Tabel 2. 6	Susunan dan Personalia Komisi C DPRD Kabupaten Bantul	61
Tabel 2. 7	Susunan dan Personalia Komisi D DPRD Kabupaten Bantul	62
Tabel 2. 8	Susunan dan Personalia Badan Anggaran DPRD Kabupaten Bantul...	63
Tabel 2.9	Susunan dan Personalia Badan Anggaran Musyawarah DPRD Kabupaten Bantul	64
Tabel 2.10	Susunan dan Personalia Badan Legislasi DPRD Kabupaten Bantul	66
Tabel 2.11	Susunan dan Personalia Badan Kehormatan DPRD Kabupaten Bantul.....	68
Tabel 3.1	Daftar Kehadiran Rapat Paripurna Legislatif Perempuan DPRD Kabupaten Bantul pada Periode Bulan Januari-Juni Tahun 2012	84
Tabel 3.2	Daftar Kehadiran Rapat Paripurna Legislatif Perempuan DPRD Kabupaten Bantul pada Periode Bulan Juli-Desember tahun 2012.....	87
Tabel 3.3	Daftar Kehadiran Rapat Paripurna Legislatif Perempuan DPRD Kabupaten Bantul pada tahun 2012	88
Tabel 3.4	Tabulasi Urutan Tingkat Kehadiran	90
Tabel 3. 5	Anggota DPRD Perempuan Kabupaten Bantul	93
Tabel 3.6	Jumlah Perda Kabupaten Bantul Periode.....	94
Tabel 3.7	Pelaksanaan Public Hearing.....	106

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Kabupaten Bantul.....	44
Gambar 2.2 Pimpinan DPRD Kabupaten Bantul Periode 2009-2014.....	57

SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul **“Bagaimana peran anggota legislatif perempuan dalam menjalankan fungsi legislasi, anggaran dan pengawasan di DPRD Kabupaten Bantul Periode 2009-2014?”** studi ini merupakan deskripsi dan analisis terkait peran yang dilakukan oleh 7 orang anggota legislatif perempuan di DPRD Kabupaten Bantul serta melihat faktor pendukung dan penghambat pelaksanaan fungsi.

Dalam penelitian ini, jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif kualitatif guna untuk mengetahui dan menganalisis bagaimana peran anggota legislatif perempuan di DPRD Kabupaten Bantul dan melihat faktor apa saja yang menjadi pengaruh dalam pelaksanaan fungsi legislasi, anggaran, dan pengawasan di DPRD Kabupaten Bantul periode 2009-2014. Sumber-sumber data yang digunakan adalah data primer dan sekunder. Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan cara wawancara dan dokumentasi. Teknik analisa data dengan cara mendeskripsikan data yang ada dengan kata-kata secara sistematis dan kemudian diinterpretasikan serta ditarik kesimpulan.

Dari hasil penelitian bahwa anggota legislatif perempuan di DPRD Kabupaten Bantul dalam menjalankan fungsi legislasi, yakni menyusun program legislasi daerah, melakukan koordinasi dengan pemerintah daerah, serta menyiapkan ranperda usulan DPRD. Pada fungsi anggaran yakni memberikan saran dan pendapat pada Bupati dalam persiapan dan perhitungan rancangan anggaran daerah serta membuat susunan anggaran bagi DPRD. Dalam pengawasan diadakannya publik hearing, melakukan observasi serta merespon pengaduan masyarakat melalui proklamasi. Kemudian terlihat dari tingkat kehadiran mereka keseluruhan sudah terlihat baik dengan kehadiran 87,8%. Dalam pelaksanaan fungsi-fungsi tersebut tentu adanya faktor pendukung dan penghambat, faktor pendukung diantaranya adanya keinginan dari diri mereka sendiri yg merupakan faktor pribadi, dan faktor keluarga. Serta faktor penghambat diantaranya masih adanya budaya patriarki, hambatan pribadi dan psikologis, peran dasar perempuan serta adanya faktor dari instansi DPRD Kabupaten Bantul sendiri.

Kesimpulan dari peran anggota legislatif perempuan dalam menjalankan fungsi legislasi, anggaran dan pengawasan yakni mereka terlibat dalam kegiatan, dan menjalankan tugas dan fungsinya. Jika dibandingkan dengan periode sebelumnya bahwa sebelum dikeluarkannya surat edaran Gubernur bahwa kepentingan perempuan masih sangat dikesampingkan, namun setelah itu periode ini terlihat sudah mulai memihak banyak pada kepentingan perempuan. Untuk saran bagi tingkat kehadiran anggota perempuan yang minim diberikan teguran. Karena pada dasarnya tidak ada perbedaan peran antara laki-laki dan perempuan, namun sama-sama mengemban amanah rakyat sebagai wakil rakyat.