

## **SKRIPSI**

### **PERSEPSI MASYARAKAT TERHADAP PELAYANAN JAMKESMAS DI KECAMATAN SEWON TAHUN 2012**

*(Study kasus Puskesmas Sewon 1)*

**Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana Ilmu Pemerintahan**



**Di susun oleh :**

**Bakti Amrinul Hakim**

**20090520071**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**TAHUN 2013**

**PERSEPSI MASYARAKAT TERHADAP PELAYANAN JAMKESMAS DI  
KECAMATAN SEWON TAHUN 2012**  
**(Studi Kasus Puskesmas Sewon 1)**

**SKRIPSI**

**Disusun Guna Memenuhi persyaratan Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**BAKTI AMRINUL HAKIM  
20090520071**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2013**

## **LEMBAR PENGESAHAN**

### **SKRIPSI**

**Dengan Judul :**

PERSEPSI MASYARAKAT TERHADAP PELAYANAN JAMKESMAS DI  
KECAMATAN SEWON TAHUN 2012

Oleh :

**BAKTI AMRINUL HAKIM**  
**20090520071**

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 17 April 2013  
Tempat : R. SIDANG FISIPOL  
Jam : 12.30 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI**  
**Ketua**

**Awang Darumurti, S.IP., M.si**

**Pengaji I**

**Pengaji II**

**Dr. Suranto, M.Pol**

**Ane Permatasari, S.IP., MA**

**Mengetahui**

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Dr. Suranto, M.Pol**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa dalam Skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun. Sejauh pengetahuan penulis mengenai isi dari Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis terdapat dalam skripsi ini dan disebutkan sumbernya dalam Daftar Pustaka. Apabila dalam Skripsi ini ditemukan duplikasi, jiplakan (plagiat) dari Skripsi orang/institusi lain maka saya sebagai penulis akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 5 April 2013

Penyusun

( Bakti Amrinul Hakim )

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini dipersembahkan untuk :

- ❖ Ayah tercinta yang telah memberikan dukungan dan membimbing saya demi menggapai cita-cita putramu ini.
- ❖ Ibu tercinta dengan segala kasih sayangnya dan selalu mendoakan demi kesuksesan anakmu ini.
- ❖ Abangku Bakti Khoirul Huda, S.Pd yang selalu membantu dan membimbing saya untuk menyelesaikan karya saya ini.
- ❖ Teman sekaligus saudara saya Joko Puji Laksono yang selau membantu saya, menemani saya, menolong saya, dan selalu saya maki-maki, saya pukul, ini skripsi untuk loe men.
- ❖ Koncoku Agus Pamungkas atau SoccerNet ayo dap koe gek ndang dirampungke Semungut...
- ❖ Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2009 yang tidak bias disebutkan satu persatu, kita tetap satu keluarga yang tidak bias dipisahkan oleh jarak, waktu dan usia.
- ❖ Pak Wahid yang selalu menjadi tempat pengaduan setelah bimbingan.
- ❖ Almamaterku

## **HALAMAN MOTTO**

**INDAH ITU PASTI AKAN DATANG  
TEPAT PADA WAKTUNYA**

( Bakti Amrinul Hakim)

## **KATA PENGANTAR**

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul Kinerja Kehumasan Dalam Penyelenggraan Pemerintahan di Kabupaten Sleman.” yang mengambil studi kasus sebagai objek penelitian Bagian Humas Setda Kabupaten Sleman.

Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Di samping itu juga sebagai bahan referensi bagi siapa saja yang membutuhkan.

Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dukungan moral. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terima kasih dan pengarahan setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Ir. H. M Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr, M. Si. Suranto, Selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Awang Darumurti S.Ip, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah bersedia membimbing, mengarahkan, meluangkan waktu dalam pembuatan skripsi ini.

5. Bapak Wahed yang telah membantu saya dalam memberikan informasi dan memberikan bimbingan dan semangat kepada saya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi saya ini.
6. Seluruh narasumber yang telah meluangkan waktu dan kesediaannya untuk berpartisipasi dan memberikan informasi yang dibutuhkan oleh penulis.
7. Rekan-rekan mahasiswa di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Angkatan 2009, yang telah memberikan dorongan dan semangat.
8. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah banyak membantu penulis baik secara materiil maupun spiritual.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan kurangnya pengetahuan yang dimiliki penulis, baik dalam penulisan kata dan kalimat serta penganalisisan data. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dan solutif dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membutuhkan.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, April 2013

Penulis

Bakti Amrinul Hakim

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	ii
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	iii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	iv
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	v
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	vi
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	vii
<b>DAFTAR ISI.....</b>	viii
<b>DAFTAR ISI.....</b>	ix
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	x
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	xi
<b>SINOPSIS .....</b>	xii
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	1
<b>A. Latar Belakang Masalah .....</b>	1
<b>B. Rumusan Masalah.....</b>	5
<b>C. Tujuan Penelitian.....</b>	5
<b>D. Manfaat Penelitian.....</b>	5
<b>E. Kerangka Dasar Teori .....</b>	6
1. Persepsi .....	6
2. Pelayanan Publik.....	9
3. Masyarakat.....	14
4. Kualitas Pelayanan.....	17
<b>F. Definisi Kosepsional .....</b>	21
<b>G. Definisi Operasional .....</b>	22
<b>H. Metode Penelitian .....</b>	23
1. Jenis Penelitian.....	23
2. Lokasi Penelitian.....	24
3. Unit Analisa .....	25
4. Jenis Data .....	25
5. Teknik Pengumpulan Data.....	26
6. Populasi dan Sampel .....	29
7. Teknik Analisa Data .....	30
<b>BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN</b>	
<b>A. Gambaran Umum Kecamatan Sewon.....</b>	33
1. Keadaan Geografis Kecamatan Sewon.....	33
<b>B. Gambaran Umum Puskesmas Sewon 1 .....</b>	34
1. Visi Puskesmas Sewon 1 .....	35
2. Misi Puskesmas Sewon 1 .....	35
<b>C. Situasi Derajat Kesehatan Masyarakat .....</b>	35
<b>D. Situasi Upaya Kesehatan .....</b>	35
<b>E. Keadaan Geografis .....</b>	36
<b>F. Keadaan Demografi.....</b>	36
<b>G. Penyebaran Penduduk Berdasarkan Umur .....</b>	37

<b>H. Keadaan Pendidikan.....</b>	39
<b>I. Tenaga Kesehatan .....</b>	40
<b>J. Pelayanan Kesehatan.....</b>	43
1. Kesehatan Ibu.....	43
2. Kesehatan Anak .....	44
3. KB (Kepesertaan KB, KB Aktif) .....	45
4. Pelayanan Kesehatan Miskin .....	45
5. Akses dan Mutu Pelayanan Kesehatan .....	46
6. Kesehatan Lingkungan.....	46
<b>BAB III. ANALISA DATA</b>	
<b>A. Deskripsi Responden.....</b>	48
1. Deskripsi Responden Menurut Usia .....	48
2. Deskripsi Responden Menurut Jenis Kelamin .....	50
3. Deskripsi Responden Menurut Tingkat Pendidikan .....	51
4. Deskripsi Responden Menurut Pekerjaan .....	53
<b>B. Indikator Pelayanan, Tabel Indikator Pelayanan Dan Diagram Indikator Pelayanan .....</b>	57
1. Fasilitas Puskesmas Sudah Baik .....	55
2. Informasi Yang Diberikan Sudah Baik.....	58
3. Petugas Sudah Tanggap Dalam Melakukan Tindakan .....	61
4. Kemampuan Petugas Sudah Baik .....	64
5. Kesopanan Petugas Dalam Melayani Sudah Baik .....	67
6. Profesionalitas Petugas .....	70
7. Keamanan Pelayanan Yang Sudah Baik.....	73
8. Prosedur Pelayanan Sudah Baik .....	76
9. Pelayanan Petugas Sudah Baik .....	79
10. Kenyamanan Lingkungan .....	82
<b>C. Indeks Unsur Pelayanan.....</b>	85
<b>D. Nilai IKM Unit Keja .....</b>	87
<b>E. Pembahasan Terhadap Persepsi Masyarakat Terhadap Pelayanan Jamkesmas di Puskesmas Sewon 1.....</b>	88
<b>F. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Kualitas Pelayanan.....</b>	91
<b>BAB IV. PENUTUP</b>	
<b>A. Kesimpulan.....</b>	105
<b>B. Saran.....</b>	106
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	109
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Jumlah penduduk menurut jenis kelamin .....	37
Tabel 2.2 Jumlah penduduk menurut kelompok umur dan jenis kelamin .....	38
Tabel 2.3 Penduduk berumur 10 tahun keatas menurut tingkat pendidikan yang ditamatkan berdasarkan jenis kelamin .....	39
Tabel 2.4 Kepegawaian.....	40
Tabel 2.5 Kunjungan Ibu Hamil.....	43
Tabel 2.6 Angka Neonatal resiko tinggi/komplikasi .....	43
Tabel 2.7 Cakupan bayi dan balita mendapat pelayanan kesehatan .....	44
Tabel 2.8 Jumlah PUS, Peserta KB baru dan KB aktif.....	44
Tabel 2.9 Jumlah Wanita Usia Produktif .....	45
Tabel 2.10Pelayanan Jaminan Kesehatan Masyarakat .....	45
Tabel 3.1 Deskripsi Responden Menurut Usia .....	49
Tabel 3.2 Deskripsi Responden Menurut Jenis Kelamin.....	50
Tabel 3.3 Deskripsi Responden Menurut Pendidikan.....	52
Tabel 3.4 Deskripsi Responden Menurut Pekerjaan.....	53
Tabel 3.5 Fasilitas Puskesmas.....	55
Tabel 3.6 Informasi Yang Diberikan .....	58
Tabel 3.7 Petugas Sudah tanggap dalam melakukan tindakan .....	61
Tabel 3.8 Kemampuan Petugas.....	64
Tabel 3.9 Kesopanan petugas dalam melayani .....	67
Tabel 3.10 Profesionalitas petugas .....	71
Tabel 3.11 Keamanan pelayanan .....	74
Tabel 3.12 Prosedur Pelayanan.....	77
Tabel 3.13 Pelayanan petugas.....	78
Tabel 3.14 Kenyamanan Lingkungan.....	82
Tabel 3.15 Indeks Setiap Unsur .....	86
Tabel 3.16 Biaya Jamkesmas Puskesmas Sewon 1 .....	101

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 3.1 Usia Responden.....	49
Gambar 3.2 Jenis Kelamin .....	51
Gambar 3.3 Pendidikan.....	52
Gambar 3.4 Pekerjaan Responden .....	54
Gambar 3.5 Fasilitas Puskesmas .....	56
Gambar 3.6 Informasi yang diberikan .....	59
Gambar 3.7 Ketanggapan Petugas .....	62
Gambar 3.8 Kemampuan Pegawai.....	65
Gambar 3.9 Kesopanan Petugas .....	68
Gambar 3.10 Profesionalitas Petugas.....	71
Gambar 3.11 Keamanan Pelayanan .....	74
Gambar 3.12 Prosedur Pelayanan .....	77
Gambar 3.13 Pelayanan Petugas.....	80
Gambar 3.14 Kenyamanan Lingkungan .....	83
Gambar 3.15 Alur Pelayanan Puskesmas .....	99

## *Sinopsis*

Pelayanan publik khususnya pelayanan kesehatan yang dilakukan pemerintah dalam hal ini puskesmas bertujuan untuk membantu masyarakat yang kurang mampu untuk mendapatkan pelayanan kesehatan yang layak. Karena dengan adanya jamkesmas (jaminan kesehatan masyarakat) dapat mengurangi biaya perawatan khususnya bagi masyarakat yang tidak mampu. Kehadiran jamkesmas sangat membantu masyarakat dalam bidang kesehatan. Oleh sebab itu peneliti berusaha mengetahui persepsi masyarakat terhadap pelayanan jamkesmas dan faktor-faktor yang mempengaruhi kualitas pelayanan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui persepsi masyarakat di Kecamatan Sewon Bantul terhadap pelayanan di Puskesmas Sewon 1 khususnya pelayanan Jamkesmas.

Begitu banyak pandangan tokoh ahli mengenai persepsi masyarakat terhadap pelayanan jamkesmas. Persepsi merupakan pandangan seseorang terhadap suatu hal. Pelayanan Publik merupakan kegiatan yang diselenggarakan oleh aparatur public. Masyarakat merupakan kelompok masyarakat yang berkumpul di suatu tempat dan terikat oleh norma-norma. Kualitas pelayanan merupakan segala kegiatan pelayanan publik yang menentukan kepuasan.

Penelitian ini adalah penelitian deskriptif kuantitatif dengan teknik survei. Subjek yang digunakan adalah masyarakat yang tinggal di Kecamatan Sewon khususnya desa Pendowoharjo dan Timbulharjo sebanyak 110 orang. Teknik pengambilan sampel menggunakan rumus Sholvin. Instrument yang digunakan adalah wawancara, dokumentasi, dan angket. Teknik analisis data menggunakan analisa indeks yaitu angka yang dipakai sebagai perbandingan dua atau lebih kegiatan yang sama untuk kurun waktu yang berbeda.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa persepsi masyarakat terhadap pelayanan Jamkesmas di Kecamatan Sewon berada dalam kategori sangat baik sebesar 4,27 dan nilai yang mendapat nilai terendah mendapatkan nilai sebesar 3,50. Munculnya persepsi yang baik disebabkan karena harapan masyarakat terutama masyarakat pengguna kartu jamkesmas untuk mendapatkan pelayanan kesehatan yang baik.. Adapun beberapa faktor yang menyebabkan munculnya persepsi yang kurang baik adalah: (1) Ketanggungan petugas dalam melayani pasien baik pasien jamkesmas atau pasien umum. (2) Kemampuan yang dimiliki oleh pegawai, sehingga sebagian masyarakat menjadi ragu terhadap kemampuan pegawai. (3) Kurang profesional pegawai dalam memberikan pelayanan kepada pasien, sehingga pasien menjadi tidak percaya kepada pegawai di Puskesmas Sewon 1..