

**PELAKSANAAN PENGADAAN APARATUR SIPIL NEGARA DAERAH  
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 11 TAHUN 2017 DI  
LINGKUNGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

**Skripsi**



**Disusun Oleh:**

**Anisa Virginia Agustin**

**NIM. 20160610270**

**Fakultas Hukum  
Program Studi Hukum  
Rumpun Hukum Administrasi Negara  
2020**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**PELAKSANAAN PENGADAAN APARTUR SIPIL NEGARA DAERAH**  
**BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 11 TAHUN 2017 DI**  
**LINGKUNGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

**Skripsi**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada**  
**Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**Anisa Virginia Agustin**

**NIM. 20160610270**

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

**Telah disetujui oleh dosen pembimbing skripsi pada tanggal 13 Maret 2020**

**Dosen Pembimbing**



Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum.

NIP 196808211993031003

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PELAKSANAAN PENGADAAN APARATUR SIPIL NEGARA DAERAH**  
**BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 11 TAHUN 2017 DI**  
**LINGKUNGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

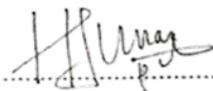
Telah dipertahankan di hadapan tim penguji dalam ujian tugas akhir/ pendadaran.

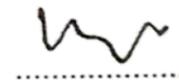
Pada hari Selasa tanggal 7 April 2020 dan dinyatakan lulus.

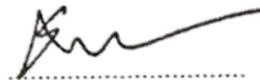
Tim Penguji :

1. Ketua : Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D.  
NIK. 1972122820000415306
2. Anggota I : Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum.  
NIP. 196808211993031003
3. Anggota II : Beni Hidayat, H., S.H., M.Hum.  
NIK. 19731231199804153030

Tanda Tangan







Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Priso Raharjo, S.H., M.Hum.

NIK 19710409199702153028

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Anisa Virginia Agustin

Nim : 20160610270

Judul Skripsi : **PELAKSANAAN PENGADAAN APARATUR SIPIL NEGARA DAERAH BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 11 TAHUN 2017 DI LINGKUNGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 6 April 2020



Anisa Virginia Agustin  
NIM. 20160610270

## HALAMAN MOTTO

“Maka janganlah sekali kali engkau membiarkan kehidupan dunia ini  
memperdayakanmu”

(Q.S Fathir:5)



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbal'alamin

Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terimakasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, sebagai salah satu syarat mendapatkan gelar sarjana. Skripsi atau Tugas akhir ini saya persembahkan untuk:

1. Yang pertama saya ucapkan terimakasih yang tiada henti kepada kedua orang tua saya, Ibu Erna Dwi Handayani dan Bapak Yudhi Cristiandi yang selalu memberi dukungan berupa doa, nasihat dan semangat kepada saya. Terimakasih atas segala cinta dan kasih sayang yang telah di berikan kepada saya.
2. Yang kedua saya ucapkan terimakasih kepada adik saya, M. Reza Jayadi R terimakasih telah menjadi penyemangat dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
3. Yang ketiga saya ucapkan terimakasih kepada, keluarga dirumah berkat doa dan dukungan kalian untuk saya, saya bisa menyelesaikan tugas akhir ini.

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“PELAKSANAAN PENGADAAN APARATUR SIPIL NEGARA DAERAH BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 11 TAHUN 2017 DI LINGKUNGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA”**. Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Dr. Leli Joko Suryono, S.H., M.Hum, selaku Ketua Program Studi Strata I Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing, terima kasih atas waktu, ilmu dan bimbingan yang diberikan sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang selama ini telah berbagi ilmu yang bermanfaat kepada para mahasiswa dan mahasiswinya untuk bekal masa depan.
6. Para staf Tata Usaha dan staf Dekanat Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah membantu dalam segala hal yang berkaitan dengan administrasi perkuliahan.
7. Ria Rinawati, SSTP, selaku Kasubag Umum & Kepegawaian dan Gunawan Adiputra, S.Si., M.Kom, selaku Kasubag Rekrutmen di Dinas Badan Kepegawaian

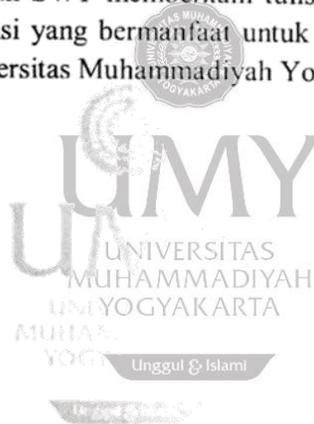
Pendidikan & Pelatihan, yang telah bersedia memberikan izin dan memfasilitasi selama proses penelitian.

8. Sasha S Effendy, Putri Inayah, Mira Hidayati, Ghulam Akbar Jihadi, Afiv Febrian, Muthia Yasin, S.Ak. temen-temen unires. temen-temen mahasiswa hukum seangkatan, yang telah memberikan dukungan dalam proses penulisan karya tulis ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Tanpa dukungan dari berbagai pihak diatas, maka penulis tidak akan menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Untuk itu dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih. Semoga amal kebaikan yang diberikan mendapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Amin.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr Wb



Yogyakarta, 6 April 2020.



Anisa Virginia Agustin  
NIM. 20160610270

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Masalah.....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
A. Aparatur Sipil Negara.....	9
a. Jenis Pegawai Aparatur Sipil Negara .....	10
b. Fungsi, Tugas, dan Peran Pegawai Aparatur Sipil Negara .....	11
c. Hak dan Kewajiban Pegawai Aparatur Sipil Negara .....	14
B. Manajemen Aparatur Sipil Negara.....	18
a. Manajemen PNS meliputi;.....	19
b. Manajemen PPK meliputi;.....	20
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>24</b>
A. Jenis Penelitian.....	24
B. Sumber Data .....	24
C. Teknik Pengumpulan Data .....	27
D. Lokasi Penelitian.....	27
E. Narasumber.....	27
F. Analisis Data.....	27
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>29</b>
A. Badan Kepegawaian Daerah.....	29
1. Profil Badan Kepegawaian Daerah Pemerintah Kota Yogyakarta.....	29

2. Tugas Pokok dan Fungsi Badan Kepegawaian, Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Yogyakarta .....	34
B. Pelaksanaan Pengadaan Pegawai Pemerintah di Lingkungan Kota Yogyakarta.....	35
1. Kondisi Umum Pegawai di Pemerintah Kota Yogyakarta .....	35
2. Pengadaan Calon Aparatur Sipil Negara Daerah Pemerintah Kota Yogyakarta Berdasar Peraturan Pemerintah No 11 Tahun Tahun 2017 ...	50
3. Pengadaan Pegawai Pemerintah dengan Perjanjian Kerja di Pemerintah Kota Yogyakarta Berdasarkan PP Nomer 11 Tahun 2017 .....	66
C. Faktor Yang Mendorong Dan Menghambat Pengadaan PPPK di Pemerintah Kota Yogyakarta.....	84
1. Faktor yang mendorong pemerintah merekrut PPPK di pemerintah Kota Yogyakarta, antara lain: .....	85
2. Faktor yang menghambat pengadaan PPPK di pemerintah Kota Yogyakarta adalah sebagai berikut: .....	87
3. Faktor Yang Menghambat Pengadaan PNS di Pemerintah Kota Yogyakarta .....	89
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>104</b>
A. Kesimpulan .....	104
B. Saran .....	107
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>108</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>111</b>

