

**ANALISIS KEBIJAKAN PARTAI POLITIK DALAM PEMENUHAN KUOTA 30
PERSEN PEREMPUAN CALON LEGISLATIF UNTUK DPR RI PADA PEMILU
LEGISLATIF 2014 DI DAERAH PEMILIHAN DAERAH ISTIMEWA**

YOGYAKARTA

(Studi Kasus Partai Golkar, PDI Perjuangan, dan PPP)

***POLICY ANALYSIS POLITICAL PARTIES IN MEETING THE QUOTA 30 PERCENT
OF WOMEN CANDIDATES FOR DPR LEGISLATIVE ELECTIONS IN 2014
LEGISLATIVE ELECTIONS IN THE REGION OF YOGYAKARTA***

(Case Study Golkar, PDI Perjuangan, and PPP)

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

FEBRIANA DRIYANTI PUTRI

20110520138

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2014

HALAMAN PENGESAHAN

Dengan Judul

**ANALISIS KEBIJAKAN PARTAI POLITIK DALAM PEMENUHAN KUOTA 30
PERSEN PEREMPUAN CALON LEGISLATIF UNTUK DPR RI PADA PEMILU
LEGISLATIF 2014 DI DAERAH PEMILIHAN DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA**

(Studi Kasus Partai Golkar, PDI Perjuangan, dan PPP)

Disusun Oleh:

FEBRIANA DRIYANTI PUTRI

20110520138

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim pengujij urusan Ilmu Pemerintahan Fakultas
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 24 Desember 2014

Tempat : Ruang JKSG IP UMY

Jam : 12:30 WIB

Ketua Tim Penguji

AnePermatasari,S.IP.,MA.

Penguji I

Penguji II

Bambang Eka Cahya Widodo,S.IP.,M.Si

Dian Eka Rahmawati,S.IP.,MSi.

Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr.Suranto,M.Pol.

PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Febriana Driyanti P

Nomor Mahasiswa : 20110520138

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul: *“Analisis Kebijakan Partai Politik Dalam Pemenuhan Kuota 30 Persen Perempuan Calon Legislatif Untuk DPR RI Pada Pemilu Legislatif 2014 Di Daerah Pemilihan Daerah Istimewa Yogyakarta”* tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 13 Desember 2014

Penyusun,

Febriana Driyanti P

MOTTO

“Dan ALLAH akan menambah petunjuk kepada mereka yang telah mendapat petunjuk. Dan amal-amal shaleh yang kekal itu lebih baik pahalanya di sisi Tuhan-mu dan lebih baik kesudahannya”.

(QS. Maryam : 76)

“Janganlah melihat sebelah mata Kepompong dan Kaktus yang terlihat menakutkan, karena akan ada keindahan yang kita lihat setelah Akhir prosesnya”.

(Febriana)

“Bersyukur untuk setiap apa saja yang kita rasakan setiap waktu, karena dengan bersyukur kita akan menjadi pribadi yang menghargai oleh yang kita dapatkan”.

(Febriana)

“Menjalani segala hal dengan menggunakan Hati, karna hati yang akan menuntun kita ke arah moral, Imbangilah dengan kecerdasan dan Logis”.

(Febriana)

“Apa yang kita harapkan tidak selalu kita dapatkan. Karna ALLAH tahu apa yang kita butuhkan, Percayalah ALLAH tidak akan pernah salah memberikan keindahan kepada hamba yang menyayanginya”.

(Febriana)

PERSEMBAHAN

1. *Saya sangat bersyukur dan berterimakasih kepada ALLAH SWT yang maha penyayang dan maha agung atas segala limpahan keindahan untuk saya.*
2. *Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan teladan kepada umatnya.*
3. *Untuk kedua Orang Tua saya Bp. Sudriyo dan Ibu. Retno Sumarmi yang sangat saya hormati dan saya banggakan, yang selalu memberikan limpahan ketulusan kasih sayang serta memberikan segala sarana dan prasarana untuk saya dari saya kecil hingga sekarang ini. Terimakasih atas segala pengertiannya, walaupun saat ini saya hanya bisa membalasnya dengan lulus S1 dan memberikan nilai hasil kuliah saya, tetap dampingi saya hingga saya sukses dan bisa memberikan semua kebahagiaan dan kebanggan untuk Bp dan Ibu ya. Amin Ya Rabbal Allamin.*
4. *Untuk saudara-saudara saya yang selalu saya jadikan motivasi, kakak saya Indra Hermawan, Adik saya Agung Rizki Dharmawan, Sabrina Septi Dri Utami dan adik saya paling unyu Muhammad Yusuf Setiawan Dri Atmaja. Kalian adalah salah satu alasan saya untuk menjadi wanita yang kuat dan selalu bekerja keras untuk mencapai sukses.*
5. *Untuk kekasih saya Ali Sadikin dan keluarganya, kamu yang selalu ada di samping saya baik dalam susah dan*

- senang saya, terimakasih atas segala pembelajaran dan bukti sayang yang telah kamu berikan untuk saya, kamu yang selalu sabar dalam menghadapi tingkah kekanakan saya, kamu yang selalu sabar menemani saya untuk bolak-balik control ke dokter walaupun jauh.*
- 6. Terimakasih untuk mbah kakung, mbah putri dan seluruh keluarga besar saya yang selalu memberikan dukungan dan doa yang tulus untuk saya.*
 - 7. Teruntuk Ibu Ane Permatasari, S.IP., MA yang selalu kulak'an sabar untuk membimbing saya, saya ucapkan sangat berterimakasih atas segala keikhlasan dan ilmu yang sangat luar biasa yang ibu berikan untuk saya. Maafkan saya bu, kalau saya kadang crewet.*
 - 8. Terimakasih untuk Bp. Bambang Eka Cahya Widada, S.IP., M.Si dan Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si yang telah memberikan masukan dan ilmu baru kepada saya. Dan terimakasih kepada semua dosen jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu dan pembelajaran yang sangat berharga.*
 - 9. Terimakasih untuk KPU DIY teruntuk bp. Farid, calon legislative perempuan Ibu Esty Wijayanti, Ibu Tri Endang, Ibu Zunatul, pihak DPD partai Golkar DIY teruntuk bp. John S keban, pihak DPD partai PDIP DIY teruntuk bp. Harry dan ibu ndari dan DPW partai PPP DIY teruntuk bp. Bambang Aris atas segala kesediaan berbagi pengalaman dan ilmu beserta data yang diberikan untuk saya.*

10. Untuk Sahabat saya Cahyani Ismawati aku sangat terimakasih, kamu yang selalu ada dan bareng dari kita SD, berjuang kuliah nyampek satu kos bareng, sedih seneng, dan galau juga kamu tetep ada buat aku. Mudah-mudahan kita sukses bareng yaa.. semoga persahabatan kita nggak akan pudar.
11. Untuk kesayangan saya Silvia Indah, Far'ah Nadia P, Trialin Safitri dan Bella Tiara, kalian adalah sahabat saya yang selalu memberikan keceriaan dan menjadi salah satu semangat saya untuk berangkat kuliah sampai menyelesaikan skripsi, tetep solid ya untuk kita.
12. Untuk Dwi Septa Mulya terimakasih sekali ya,, sudah jadi sahabat yang sangat baik dan setia setiap saat.
13. Untuk teman teman IP 2011 yang saya sayangi, kalian memberikan cerita dalam keseharian saya, teruntuk febrian luthfi, fajar proff, ryan kentang, rian muhsito, saifin, aditya pratomo, wahyu jaya, afif, hajat, yoga, tiyik, intan, leli, jelly, diki, husen, tedy, roby, kaleh, nanda, hesti, hamdhani, dan semua teman-teman IP 2011.
14. Untuk seluruh KOMAP UMY, terimakasih sekali, saya bisa mendapatkan ilmu dan pengalaman yang berharga, terimakasih kerjasamanya.
15. Terimakasih untuk teman-teman KKN saya, yang memberikan banyak pengalaman.

16. *Terimakasih untuk orang yang saya sayangi, yang memberikan support dan hiburan untuk saya, mbak maria, mbak ame, mbak tri, ika, wika, dek nina.*
17. *Terimakasih untuk teman-teman SD, SMP, SMA yang masih solid dan melimpahkan banyak kebanyolan untuk saya di saat saya galau dan sedih, adly mukhafid, loeh tiara, bayu, eka dian, siwi vilia, ucap, mas amir, mas hery, mas ady, furqon, very, devi, reka trivika, rafika, desy, hida, agung, indah enong.*
18. *Terimakasih untuk UMY yang menjadi wadah saya untuk berproses dan menuntut ilmu selama ini.*

SINOPSIS

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana kebijakan partai politik dalam menentukan kuota 30 persen perempuan untuk DPR RI pada pemilu legislative 2014 di daerah pemilihan Daerah Istimewa Yogyakarta. Untuk mengetahui Bagaimana Kebijakan partai politik dalam pemenuhan kuota 30% Perempuan untuk DPR RI pada Pemilu Legislatif 2014 di Dapil DIY, dan faktor-faktor yang mempengaruhi kebijakan Partai Politik dalam pemenuhan Kuota 30 persen Perempuan untuk pemilihan DPR RI pada Pemilu Legislatif 2014 di dapil DIY.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif, menggunakan study kasus di DPD Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan, DPD Partai Golongan Karya dan DPW Partai Persatuan Pembangunan Daerah Istimewa Yogyakarta, Komisi Pemilihan Umum Daerah Istimewa Yogyakarta, dan para calon legislative perempuan Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia (Esti Wijayanti, Tri Endang Susilowati, S.Pd , dan Hj. Zunatuk Mafruchhah, S.H.). Dan KPU DIY. Teknik pengumpulan data menggunakan metode wawancara dan dokumentasi. Teknik analisa data menggunakan reduksi data, kategorisasi, dan sintesisasi.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa Partai PDI Perjuangan, PPP, dan Golkar mempunyai masing-masing kebijakan dan standar internal partai dalam mekanisme penentuan calon legislative perempuan seperti dengan mengacu pada SK partai dan AD/ART masing-masing Partai, PDI Perjuangan mengacu pada SK nomor 061/TAP/DPP/III/2013 tentang tata cara penjarangan, penyaringan, penetapan dan pendaftaran calon anggota DPR,DPRD Provinsi, dan DPRD Kabupaten/ Kota pada Pemilu 2014, isi kebijakan Ketentuan mengenai tata cara penjarangan, penyaringan, dan penetapan calon anggota DPR,DPRD Provinsi, dan DPRD Kabupaten/ Kota PADA Pemilu 2014. Instruksi DPP PDI Perjuangan kepada seluruh DPD dan DPC PDI Perjuangan untuk Pro-aktif menjangar dan menginventarisir kader-kader perempuan maupun calon yang berasal dari eksternal partai untuk ditempatkan dalam daftar calon legislative di masing-masing tingkatan, Partai Golkar mengacu dengan Keputusan rapat pimpinan nasional IV partai golongan karya tahun 2012, nomor: 01/RAPIMNAS-IV/GOLKAR/X/2012. Tentang rekomendasi bidang organisasi, keanggotaan, dan kaderisasi, isi kebijakan Didalamnya tertuang tentang mekanisme penjarangan, penentuan nomer urut, siapa-siapa yang berhak menjadi tim seleksi, dan sebagainya. Partai PPP mengacu dengan SK partai PPP. Dan Lajnah Penetapan Calon legislative, isi kebijakan didalamnya tertuang tentang mekanisme penjarangan, penentuan nomer urut, dan sebagainya.

Tetapi pada kenyataannya partai tersebut masih mempunyai hambatan dan keterbatasan dalam menyediakan calon legislative perempuan, karena factor psikologis para perempuan yang kurang percaya diri, dan kurang di dukung oleh suami dan keluarganya, juga factor ekonomi. Masih banyak calon perempuan yang hanya untuk pelengkap partai, hanya untuk menggenapi kuota perempuan, dan tidak sesuai standar kebijakan partai. Saran untuk Partai Politik dan Pemerintah adalah Undang-undang dan KPU harus lebih mempertegas sanksi dan selektif lagi dalam proses verifikasi, dan untuk Partai politik harus lebih taat dalam aturan dan standar yang berlaku.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikumWr. Wb

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul ***“Analisis Kebijakan Partai Politik Dalam Pemenuhan Kuota 30 Persen Perempuan Calon Legislatif Untuk DPR RI Pada Pemilu Legislatif 2014 Di Daerah Pemilihan Daerah Istimewa Yogyakarta (Studi Kasus Partai Golkar, PDI Perjuangan, Dan PPP)”***. Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat penyelesaian program studi Ilmu Pemerintahan pada Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Keberhasilan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini tidak lepas dari dukungan, bimbingan, bantuan, serta doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis dengan tulus mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Ali Muhammad, M.A., selaku Dekan Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Suranto ,M.POL., selaku Ketua Jurusan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kritik yang membangun bagi penulis.
3. Ibu Ane Permatasari, S.IP., M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan waktu, segenap tenaga, saran, dukungan, bimbingan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Orang Tua, Keluarga dan Teman-teman penulis yang senantiasa memberikan motivasi dan do'a kepada penulis hingga dapat menyelesaikan studi.
5. Seluruh staf pengajar, Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis.
6. Semua pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu.

Semoga segala bantuan yang diberikan kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini, akan mendapatkan balasan pahala yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Wassalamu'alaikumWr. Wb.

Yogyakarta, 13 Desember 2014

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
SINOPSIS	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR GRAFIK	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Rumusan Masalah.....	22
C. Pembatasan Masalah.....	22
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian	23
E. Kerangka Teori	24
1. Teori Kebijakan Publik.....	25
2. Teori Kuota Politik Perempuan	27
3. Partai Politik.....	35
4. Pemilu	43
F. Definisi Konseptual	48

G. Definisi Operasional	50
H. Metode Penelitian	50
BAB II DESKRIPSI WILAYAH	56
1. Deskripsi Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	56
A. Kondisi Geografis	56
B. Kondisi Demografis	59
2. Partai PDI Perjuangan.....	64
A. Visi dan Misi PDI Perjuangan	64
B. Kaderisasi.....	66
C. Susunan Fungsionaris	68
3. PPP.....	70
A. Sejarah Perjuangan PPP	70
B. Cita-cita dan Visi PPP.....	73
C. Ideologi PPP.....	73
D. Visi dan Misi PPP	75
E. Kondisi Objektif Partai	78
F. Anggota PPP	84
4. Partai GOLKAR	84
A. Sejarah GOLKAR.....	84
B. Visi dan Misi GOLKAR	90
5. Profil Calon Legislatif Perempuan.....	93
BAB III PEMBAHASAN.....	95
1. Kebijakan Partai Politik Dalam Pencalonan Legislatif.....	95
A. Pandangan Terhadap Kuota 30% Perempuan.....	102
B. Identifikasi Kebijakan Partai Politik	104

C. Jumlah Keterwakilan Laki-laki dan Perempuan di Partai.....	113
D. Analisis Mekanisme dan Kualitas.....	121
E. Profil Caleg menurut tingkat Pendidikan.....	123
2. Analisis Faktor-faktor Penyebab Kesenjangan Gender	126
A. Akses dan Control Keputusan menjadi Caleg	129
B. Faktor Internal dan External Organisasi	130
C. Isu-isu Kesenjangan Gender di Parpol.....	134
3. Evaluasi Implementasi Kebijakan Parpol	138
A. Partai PDI Perjuangan.....	138
B. Partai Persatuan Pembangunan (PPP).....	144
C. Partai Golongan Karya (GOLKAR)	146
D. Hambatan-hambatan Parpol.....	156
BAB V PENUTUP	166
A. Simpulan	166
B. Saran	169

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

TABEL 1.1 Presentase Anggota DPR menurut Agama	8
TABEL 1.2 Caleg Perempuan Semua Partai	9
TABEL 2.1 Pembagian Wilayah	59
TABEL 2.2 Usia Sekolah.....	63
TABEL 2.3 Struktur dan Personalia DPD PDI Perjuangan DIY.....	68
TABEL 3.1 Profil Partai Politik menurut Kebijakan.....	96
TABEL 3.2 Profil Visi dan Misi Partai Politik.....	107
TABEL 3.3 Matrik Analisis Akar Kasus	131
TABEL 3.4 Penetapan Calon Legislatif	145
TABEL 3.5 Matrik Analisis Evaluasi Implementasi Kebijakan.....	154
TABEL 3.6 Matrik Hambatan yang dialami Oleh Parpol	160

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 3.1 Partai PDI Perjuangan	113
GAMBAR 3.2 Partai Persatuan Pembangunan	115
GAMBAR 3.3 Partai GOLKAR	119
GAMBAR 3.4 Analisis mekanisme dan kualitas.....	121
GAMBAR 3.5 Alur Mekanisme Penjaringan, Penyaringan dan Penetapan.....	139

DAFTAR GRAFIK

GRAFIK 2.1 Persebaran Jumlah Penduduk.....	60
GRAFIK 2.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	61