

**PERAN BAPPEDA KABUPATEN BANTUL DALAM PERENCANAAN
PEMBANGUNAN PADA MITIGASI BENCANA TAHUN 2011**

SKRIPSI




Disusun Oleh :

**Achmad Ramadhan
20100520102**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2014**

**PERAN BAPPEDA KABUPATEN BANTUL DALAM PERENCANAAN
PEMBANGUNAN PADA MITIGASI BENCANA TAHUN 2011**

SKRIPSI



**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar
Kesarjanaan Sarjana Satu (S1) Pada Jurusan Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**

Disusun Oleh :

**Achmad Ramadhan
20100520102**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2014**

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

**PERAN BAPPEDA KABUPATEN BANTUL DALAM PERENCANAAN
PEMBANGUNAN PADA MITIGASI BENCANA TAHUN 2011**

Disusun Oleh :

Achmad Ramadhan

20100520102

Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji Jurusan Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Pada :

Hari/ Tanggal : Sabtu, 27 Desember 2014
Tempat : Ruang Sidang Fisipol UMY
Jam : 09.00-10.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Bambang Eka CW, S.IP.,M.Si.

Penguji I

Penguji II

Dian Eka Rahmawati, S.IP.,M.Si

Erni Zuhriyati, S.S.,S.IP.,MA

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Dr. Suranto, M.Pol

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Achmad Ramadhan

NIM : 20100520102

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Peran BAPPEDA Kabupaten Bantul Dalam Perencanaan
Pembangunan Pada Mitigasi Bencana

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah benar-benar hasil karya penulis dan sepanjang pengetahuan penulis, di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah di ajukan oleh orang lain atau maupun pihak lain sebagai bentuk pengajuan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada perguruan tinggi manapun.

Selanjutnya apabila nanti di kemudian hari terdapat publikasi oleh pihak lain yang merasa di rugikan dan menuntut penulis atas karya tulis ini, maka hal itu merupakan suatu hal yang berbeda di luar kesengajaan penulis dan untuk itu penulis akan mempertanggungjawabkan hasil karya tulisan ini serta menerima segala resiko apapun konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 1 Januari 2015

Achmad Ramadhan

HALAMAN MOTTO

*Dan mohonlah pertolongan kepada Allah SWT
dengan sabar dan shalat*

(Qs Al-Baqarah : 45)

*Barang siapa berjalan untuk menuntut ilmu, maka Allah SWT akan
memudahkan baginya satu jalan menuju surga*

(HR Muslim)

*Bersyukur adalah cara terbaik agar merasa cukup, bahkan ketika
kekurangan, jangan berharap lebih sebelum berusaha lebih*

*Hidup memang tidak selamanya indah Allah selalu punya cara untuk
membuat umatNya bahagia dengan caraNya*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, karya sederhana ini kupersembahkan kepada:

Bapak (H.Sudaryono) dan Mamak (Hj.Khomsatun) yang selalu mendo'akan ku setiap saat tanpa rasa lelah. Nasehat, arahan, bimbingan, dukungan yang terus diberikan tanpa pernah akan berhenti, membuatku bersyukur kepada Rabb_ku karena telah menganugerahkan orang tua yang selalu mengingatkanku akan siapa Tuhanku. Untuk saudara kandungku terimakasih atas setiap bantuan dan nasehatnya, mudah2an kita berdua bisa menjadi anak yang selalu berusaha dan mencoba membalas sedikit kasih dan sayangnya walaupun tak akan pernah setimpal dengan apa yang telah diberikan oleh mereka.

Untuk seluruh keluarga besarku terimakasih atas segala bantuan dan do'anya, mohon maaf atas segala kesalahan baik perbuatan maupun tingkah laku saya.

Untuk seluruh keluarga besar IKPMS (Ikatan Keluarga Pelajar Mahasiswa Sarolangun) TRI, RIDHO, MARTIN, ADE, SANDI, RINO, BENI, RIKO, MBAK SHINTA, bg FIKAR, bg BAROK, bg ANDRI, bg NATA, ARI, PANDU, dan semua yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu, terimakasih atas kebersamaannya selama ini, mohon maaf atas segala kesalahan saya..

Alumni al-zaytun angkatan 6 (69) yang ada di jogjakarta, UVAN/uje, NANDA/jaboh, FAISOL/pea, HENDRA/nyu2, mas HARIS, RIFKI, HAFIZ,AGUNG, AYU, ADE IRMA, FATRI, PITLY, AMI, ADE FEBRYADI, semoga silaturahmi kita tetap terjalin kuat,.

Kawan2 KKN INTAN, RYAN, BOBI, AMA, BOWO, FAJAR, FIKRI, YUDHA, GILANG, MIDUN, WISNU /jasen, WISNU asta, RIMA, REZA terimakasih atas pengalaman yang sangat berkesan selama kkn maupun sesudahnya, BER7 TRIP TO BROMO, are u remember that??hahaa,.

Tak lupa untuk kawan2 yag mengajarkanku untuk mengenal alam dan bersahabat dengannya, ROZI, KURNIA, IWAN, IFAN, CADEL, TOPE, BIBIB, AZIZI, FAHRIL, ABDUL, RIDHO, ADE, SANDI, jangan mengambil apapun kecuali sampah, jangan membunuh apapun kecuali waktu, jangan meninggalkan apapun kecuali jejak. Keep goin there guys,..

Untuk seluruh sahabat sepermainan seperjuangan Ilmu Pemerintahan UMY, IMAM/flores, IWAN/belitong, DAYAT/lombok, DANI/medan, ARDI/bengkulu, AL-DA (Biji angka)/ternate, ERWIN/lahat, DONI/sumbawa, GOVAL/papua, RIO/yogyakarta, AAK/subang, AKAK AGIL/sorong-papua, ARKI/flores, kawan2 TRIO JAMBI, HAPSA/riau, IDA/jambi, RARA/jakarta, PRIMA/yogyakarta, ZUL/ternate, FATUR/Lombok, FANDI/kalbar, AZWAR/sulbar, ACHA/aceh, ALFIANTO/riau, TIO/jambi, HANIF/yogyakarta, AGUNG/yogyakarta,ALEX-ILKA-CANGGIH-SANDY/sumbar, MUCHLIS/kalbar, ACUNG/lampung, OTOY/lampung, NANDA/lampung, dan seluruh kawan2 ilmu pemerintahan angkatan 2010 yang tak tersebutkan namanya.

Terimakasih kalian atas segala kenangan akan kebersamaan kita, terimakasih atas segala bantuan kalian, diatas segalanya kalian adalah bagian yang mengisi memori saya selama masa belajar dikampus maupun diluar kampus, dan akan selalu terkenang bagi saya. Semoga kita menjadi apa yang kita cita-citakan, menjadi bagian perubahan bagi nusa dan bangsa,.Amin.

KATA PENGANTAR

Segala puji hanya milik Allah SWT Yang Maha Mendengar lagi Maha Melihat. Atas segala rahmat, taufik, izin dan kuasa-Nya penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah yang berbentuk skripsi ini sesuai dengan waktu yang telah direncanakan.

Shalawat serta salam tetap tercurahkan kepada baginda Nabi Besar Muhammad SAW beserta seluruh keluarga dan sahabatnya yang selalu membantu perjuangan beliau dalam menegakkan Dinullah di muka bumi ini.

Penyusunan skripsi ini adalah merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA. Adapun judul dari skripsi ini adalah “***PERAN BAPPEDA KABUPATEN BANTUL DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN PADA MITIGASI BENCANA TAHUN 2011***”.

Penulis menyadari betul bahwa masih banyak kekurangan dalam penyusunan maupun penulisan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan penulis sebagai proses pembelajaran dan perbaikan dimasa yang akan datang.

Penulis juga tidak lupa untuk mengucapkan terimakasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dan memberikan kontribusi dalam penulisan skripsi ini sehingga skripsi ini dapat terselesaikan, ucapan terimakasih penulis ucapkan kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA., selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, MA., selaku Dekan fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto, M.Si., Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Bambang Eka CW, S.IP.,M.Si., selaku Dosen pembimbing dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini, yang telah memberikan masukan, arahan, serta bimbingan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP.,M.Si., selaku Dosen penguji I skripsi ini yang telah memberikan masukan dan koreksi sehingga menjadi lebih baik lagi.
6. BAPPEDA dan BPBD Kabupaten Bantul yang sudah memberikan izin untuk penelitian di kabupaten Bantul.
7. Bapak Ari Budi Nugroho selaku Kepala Bidang Sarana dan Prasarana BAPPEDA Kabupaten Bantul.
8. Bapak Priyanto selaku Kepala Sub Bidang Sarana dan Prasarana BAPPEDA Kabupaten Bantul.
9. Bapak Purwanto selaku Kepala Sub Bidang Pendidikan dan Kesehatan BAPPEDA Kabupaten Bantul.
10. Terimakasih untuk seluruh karyawan pengajaran di jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas segala pelayanannya selama studi saya.

11. Kawan-kawan seperjuangan di jurusan Ilmu Pemerintahan UMY angkatan 2010.

12. Dan terimakasih juga penulis haturkan kepada semua pihak yang terlibat dalam proses penyusunan dan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan dan penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, untuk itu saran dan masukan sangat diharapkan untuk kesempurnaan skripsi ini, dan semoga penulisan penelitian ini bermanfaat.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 7 Januari 2015

Penyusun

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Manfaat Dan Tujuan Penelitian	9
D. Kerangka Teori.....	9
1. Peran Pemerintah Daerah.....	9
2. Perencanaan Pembangunan.....	12
3. Mitigasi Bencana.....	18
E. Definisi Konsepsional	23
F. Definisi Operasional.....	24
G. Metode Penelitian.....	25

1. Jenis Penelitian.....	25
2. Lokasi Penelitian.....	25
3. Jenis Data	25
a.Data Primer	25
b.Data Sekunder	26
4. Teknik Pengumpulan Data.....	26
a.Wawancara.....	26
b.Dokumentasi	27
5. Teknik analisa data.....	27

BAB II GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN

A. Keadaan Wilayah Kabupaten Bantul	29
B. Wilayah Rawan Bencana Menurut Jenis Bencana.....	34
C. Kondisi Ancaman Bencana	39
D. BAPPEDA Kabupaten Bantul.....	43
1. Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran BAPPEDA Kab. Bantul.....	45
2. Tugas, Fungsi, dan Struktur Organisasi BAPPEDA.....	47
3. Sumber Daya BAPPEDA.....	53

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Peran BAPPEDA Dalam Perencanaan Pembangunan Pada Mitigasi Bencana di Kabupaten Bantul.....	55
1. Perencanaan Bappeda pada mitigasi bencana	55
2. Pembangunan Mitigasi Bencana	66
B. Peran BPBD Pada Mitigasi Bencana Di Kabupaten Bantul	69

1. Pengkajian Resiko Bencana	69
2. Perencanaan Kontijensi	71
3. Kordinasi Antar Pemangku	75

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	80
B. Saran.....	84

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

2.1 Jumlah Desa, Dusun, Dan Luas Kecamatan	31
2.2 Jenis Bencana Dan Lokasi Yang Berpotensi Bencana.....	32
2.3 Jenis Ancaman Bencana Di Kabupaten Bantul.....	39
2.4 Sumber Daya Manusia Bappeda Kabupaten Bantul	54

DAFTAR GAMBAR

2.1 Peta Rawan Bencana Banjir Kabupaten Bantul.....	36
2.2 Peta Daerah Rawan Cuaca Ekstrem Di Kabupaten Bantul.....	37
2.3 Peta Daerah Rawan Gempa Di Kabupaten Bantul.....	38
2.4 Peta Daerah Rawan Kekeringan Di Kabupaten Bantul	39
2.5 Peta Daerah Rawan Longsor Di Kabupaten Bantul.....	40
2.6 Peta Daerah Rawan Bencana Tsunami Di Kabupaten Bantul	41
3.1 Pelatihan Penanganan Bencana Banjir Di Kabupaten Bantul.....	81
3.2 Simulasi Penanganan Bencana Gempa Bumi	82
3.3 Simulasi Penanganan Tsunami Driil.....	83

SINOPSIS

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sejauh mana dan bagaimana peran BAPPEDA dalam perencanaan dan pembangunan di Kabupaten Bantul terkait mitigasi bencana, serta untuk mengetahui apa saja hambatan-hambatan BAPPEDA dalam perencanaan dan pembangunan di Kabupaten Bantul

Dalam penelitian ini penulis menggunakan metode penelitian kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif kualitatif, yaitu dimana peneliti tidak menjabarkan angka-angka dalam penjelasan pembahasan obyek yang diteliti namun menjelaskan secara analisa dan penjelasan dalam pembahasan obyek yang ditelitinya. Lokasi Penelitian ini terletak di Kabupaten Bantul, khususnya di lembaga terkait yaitu BAPPEDA Kabupaten Bantul. Kemudian jenis data yang digunakan oleh penulis adalah jenis data primer dan sekunder. Pada teknik pengumpulan data penulis menggunakan teknik wawancara dan dokumentasi.

Pada penelitian penulis menemukan peran dari BAPPEDA dalam mitigasi bencana di Kabupaten Bantul, seperti perencanaan pembangunan yang di rumuskan oleh BAPPEDA Kabupaten Bantul dalam mitigasi bencana yang berupa program-program, misalnya perencanaan pembangunan daerah rawan bencana, tata ruang dan pemanfaatan ruang, pengendalian banjir, pencegahan dini dan penanggulangan korban bencana alam dan program peningkatan mitigasi bencana alam laut dan prakiraan iklim laut. Kemudian adapun kebijakan-kebijakan yang ditempuh oleh BAPPEDA Kabupaten Bantul dalam perencanaan pembangunan pada mitigasi bencana yaitu, pengembangan kawasan strategis dengan pelestarian dan peningkatan nilai kawasan dalam rangka mendorong pertumbuhan ekonomi dan nilai-nilai budaya serta pelestarian lingkungan hidup dan membuat kebijakan penataan ruang pasca bencana alam gempa bumi.

Dari hasil pembahasan, peneliti dapat memberikan saran yaitu, dalam hal mitigasi bencana, BAPPEDA Kabupaten Bantul diharapkan dapat selalu meningkatkan kesiapsiagaan dan kewaspadaan masyarakat Bantul, selalu menjalin komunikasi dengan SKPD yang berkaitan agar terciptanya ketanggepangan dan pelayanan terkait mitigasi bencana, baik pasca terjadinya bencana maupun sebelum bencana itu terjadi.

