

SKRIPSI

**ANALISIS KOMPARATIF PEMIKIRAN JEREMY BENTHAM DAN
IMMANUEL KANT TENTANG KONSEP KEADILAN DALAM
KEBIJAKAN SISTEM BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL
KESEHATAN (BPJS - KESEHATAN)**

Dosen Pengampu : Dr.phil. Ridho Al-Hamdi, MA



Disusun oleh:

Arissy Jorgi Sutan

(20160520132)

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2020

HALAMAN JUDUL

HALAMAN JUDUL

ANALISIS KOMPARATIF PEMIKIRAN JEREMY BENTHAM DAN
IMMANUEL KANT TENTANG KONSEP KEADILAN DALAM
KEBIJAKAN SISTEM BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL
KESEHATAN (BPJS - KESEHATAN)

The logo of Universitas Muhammadiyah Yogyakarta is a circular emblem with a yellow border. Inside the circle, the text "UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH" is written along the top arc and "YOGYAKARTA" along the bottom arc. In the center, there is a sunburst design with the word "SKRIPSI" written across it. Below the sunburst, the text "Universitas Muhammadiyah Yogyakarta" is written.
SKRIPSI
Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
(S1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu
Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

Arissy Jorgi Sutan

20160520132

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2020

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI
ANALISIS KOMPARATIF PEMIKIRAN JEREMY BENTHAM DAN
IMMANUEL KANT TENTANG KONSEP KEADILAN DALAM KEBLIJAKAN
SISTEM BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL KESEHATAN
(BPJS - KESEHATAN)


Oleh:
Arissy Jorgi Sutan

20160520132

Telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Penguji
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta


Pada:
Hari Tanggal: Senin, 09 Maret 2020
Tempat: Ruang Referensi IP
Pukul: 15.00 - 16.00 WIB

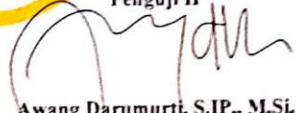
SUSUNAN TIM PENGUJI
Ketua


Dr. phil. Ridho Al-Hamdi, MA
NIK: 19850510201204 163 131

Penguji I

Penguji II



Tunjung Sutaksono, S.IP., M.Si.
NIK: 19 770501200104 163 069


Awang Darumurti, S.IP., M.Si.
NIK: 19811019200810 163 084

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan




Dr. Muhammad Zaenuri, M.Si.
NIK: 19660828199403 163 025

HALAMAN PERNYATAAN

HALAMAN PERNYATAAN

Nama : Arissy Jorgi Sutan

NIM : 20160520132

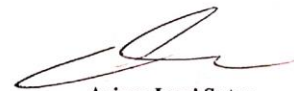
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : ANALISIS KOMPARATIF PEMIKIRAN JEREMY BENTHAM DAN IMMANUEL KANT TENTANG KONSEP KEADILAN DALAM KEBIJAKAN SISTEM BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL KESEHATAN (BPJS - KESEHATAN)

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat pendapat dan karya tulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 16 Maret 2020

Yang menyatakan,



Arissy Jorgi Sutan

NIM. 20160520132

ABSTRAKSI

Keadilan menjadi salah satu cita-cita yang ingin diraih oleh bangsa Indonesia. Terutama dalam bidang kesehatan dimana masih terlihat adanya diskriminasi dan tidak meratanya pelayanan kesehatan. pada tahun 2014 BPJS Kesehatan mulai beroperasi yang mana dalam tujuannya adalah pemerataan kesehatan didalam skala masyarakat. Dalam melihat aspek keadilan dalam kebijakan publik seperti BPJS perlu menggunakan dua gugus teori yang ada yaitu Utilitarianisme dan Libertarianisme. Dengan adanya kedua gugus teori tersebut kita dapat mengetahui kecenderungan pada suatu kebijakan yang ada, dapat bertujuan pada keadilan sosial atau pada aspek hak dan kebebasan. Dalam kajian ini Peneliti berusaha melihat kecenderungan gugus teori yang digunakan dalam pelaksanaan sistem BPJS Kesehatan. Dalam kajian ini peneliti menggunakan pendekatan kualitatif dengan cara deskriptif-komparatif yang mana perlu adanya pengumpulan data. Teknik pengumpulan data dalam kajian ini menggunakan teknik *Library Research* atau studi kepustakaan. Dalam hasil kajian ini diperlihatkan bahwa peneliti melihat bahwa dalam pelaksanaan sistem BPJS Kesehatan adalah semi-libertarianisme dimana secara konsep, dasar hukum serta pelayanan memiliki corak gugus teori utilitarisme yang kuat, namun dalam pelaksanaannya pelayanan terdapat corak gugus teori libertarianisme yang timbul dengan proporsi sama kuatnya dengan gugus teori Utilitarianisme. Selain itu dalam kajian ini juga melihat adanya kekrungan dalam pelaksanaan BPJS Kesehatan, dimana salah satunya adalah belum menjangkau seluruh masyarakat miskin, ada pula dalam pelayanan terdapat penelantaran maupun diskriminasi yang masih sering kali terlihat.

Kata kunci: BPJS Kesehatan, Utilitarisme, Libertarianisme, Keadilan

HALAMAN MOTTO

**Jadikanlah diam sebagai sarana atas oembicaraanmu, dan tentukan sikap
dengan berfikir – Imam Syafi'i**

**Saran itu mudah, yang sulit adalah menerimanya, karena itu pahit dalam rasa
– Imam Al Ghazali**

Silance is a language of God, all else is poor translation – Jalaludin Rumi

**There are more wisdom in your'e body, than your'e deepest philosophy –
Nietzsche**

**Power tends to corrupt, and absolute power corrupt absolutely – Rocky
Gerung**

**Be aware of your own worth, use all of your power to achieve it. Creat an
ocean from dewdrop. Do not beg for light from the moon, obtain it from the
spark within you – Muhammad Iqbal**

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada orang-orang yang sangat berarti dalam hidup saya:

- 1.) Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
- 2.) Ibunda Dra. Sri Astuti yang terus berjuang serta berdoa demi cita cita penulis.
- 3.) Alm. Ayahanda Ertis yang telah menjadi contoh utama penulis dalam bersikap dan mengajarkan tentang kehidupan.
- 4.) Saudari penulis Ersi Ghaisani Masturah yang telah memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
- 5.) Pakdhe, Budhe serta Sepupu penulis yang telah memberikan support kepada penulis.
- 6.) Keluarga besar Sunaryanan yang telah memberikan doa dan restu kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
- 7.) Bapak Riho Al-Hamdi yang telah menjadi pembimbing penulis, yang telah membimbing serta memberikan saran dengan sabar kepada penulis.
- 8.) Bapak Tujung Sulaksono selaku penguji I yang telah memberikan saran terhadap penulis terkait dengan kepenulisan dalam skripsi ini.
- 9.) Bapak Awang Darumurti selaku penguji II yang telah memberikan sara terhadap penulis terkait dengan kerangka teori dalam penulisan skripsi ini.

- 10.) Teman-teman Riset Payung Ridho Al-Hamdi yang menjadi tempat bertukar pikiran dengan penulis.
- 11.) Teman teman penulis: Deta, Amir, Sakti, Hendy, Bhakti, Erna, Diah, Afisa, Herpita, serta teman teman IP 16 yang tidak bias penulis sebutkan satu per satu, yang berjuang bersama selama 4 tahun ini.
- 12.) Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan manfaat dalam perkuliahan serta penyusunan skripsi ini.

Kata Pengantar

Kata Pengantar

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT serta junjungan Nabi Muhammad SAW, atas rahmat dan hidayahnya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan tanpa kendala berarti. Penulis menyadari tanpa berkah serta ridho Allah SWT, maka apa yang penulis lakukan tidak berarti apapun. Skripsi ini berjudul "ANALISIS KOMPARATIF PEMIKIRAN JEREMY BENTHAM DAN IMMANUEL KANT TENTANG KONSEP KEADILAN DALAM KEBIJAKAN SISTEM BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL KESEHATAN (BPJS - KESEHATAN)", dalam penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan dukungan dari banyak pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Terdapat halangan yang terjadi dalam penulisan skripsi ini untuk mencapai gelar Sarjana Strata Satu (S1) program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, namun dengan adanya bantuan dari berbagai pihak skripsi ini dapat terselesaikan dengan lancar. Untuk itu atas segala bentuk bantuannya penulis mengucapkan banyak terimakasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada yang terhormat:

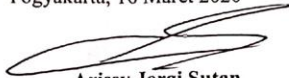
- 1.) Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- 2.) Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- 3.) Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si. selaku ketua Program Studi Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

- 4.) Bapak Eko Atmojo, S.IP., M.IP selaku Sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 5.) Bapak Dr. phil. Ridho Al-Hamdi, MA selaku dosen pembimbing yang telah mmeberikan arahan, serta masukan kepada penulis.
- 6.) Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si selaku dosen penguji I telah memberikan saran terhadap penulis terkait dengan kepenulisan dalam skripsi ini.
- 7.) Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si selaku dosen penguji II yang telah memberikan sara terhadap penulis terkait dengan kerangka teori dalam penulisan skripsi ini.
- 8.) Seluruh dosen dan staff di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu yang berharga serta membantu memperlancar proses penyelesaian skripsi ini.
- 9.) Teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2016 yang bersama-sama berjuang meraih gelar S-1 selama 4 tahun ini.

Bagi semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan, penulis mengucapkan terimakasih atas segala bantuan serta mohon maaf jika ada kesalahan yang pernah dilakukan oleh penulis selama penyusunan skripsi. Semoga amal kebaikan dan bantuannya mendapatkan balasan yang baik dari Allah SWT dan penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat untuk berbagai pihak dan kalangan. Aamiin

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 16 Maret 2020



Arissy Jorgi Sutan

NIM : 20160520132

x

Daftar Isi

HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
ABSTRAKSI	v
HALAMAN MOTTO.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
Kata Pengantar.....	ix
Daftar Isi	xi
Daftar Singkatan	xiii
Daftar Gambar	xiv
BAB I Pendahuluan	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian	12
E. Literature Review	12
F. Kerangka Teori	27
1. Konsep Keadilan.....	27
2. Kebijakan Publik.....	31
3. Jaminan Kesehatan.....	35
G. Definisi Konseptual.....	36
H. Definisi Operasional	38
I. Metode Penelitian	39
1. Jenis Penelitian.....	39
2. Sumber Data.....	42
3. Teknik Pengumpulan Data.....	43
4. Teknik Analisa Data.....	43
J. Sistematika Pembahasan	45
BAB II Obyek Penelitian	47
A. Jeremy Bentham.....	47
1. Sejarah Singkat Jeremy Bentham	47
2. Filsafat Jeremy Bentham.....	49
3. Keadilan dalam Utilitarianisme Bentham	54
B. Immanuel Kant.....	57

1. Sejarah Singkat Immanuel Kant	57
2. Filsafat Immanuel Kant.....	58
3. Keadilan dalam Libertarianisme Kant	63
C. BPJS Kesehatan.....	66
1. Awal mula BPJS Kesehatan serta Visi Misi BPJS.....	66
2. Kepersertaan BPJS Kesehatan	68
3. Pembiayaan BPJS	70
4. Pelayanan	73
BAB III Hasil & Pembahasan.....	76
A. Bebas Diskriminasi dan Kesetaraan.....	76
1. Tidak mengalami tekanan	76
2. Keadilan dalam mendapatkan pelayanan	94
B. Ethics Of Right.....	110
1. Kesehatan sebagai hak setiap warga negara.....	111
2. Kebebasan memilih layanan kesehatan.....	118
3. Kebebasan akses informasi kesehatan.	125
C. Ethics Of Care	132
1. Banyaknya masyarakat yang terlibat dan terbantu.....	133
2. Mekanisme Subsidi silang dalam kebijakan BPJS Kesehatan.....	139
3. Perbaikan taraf kesehatan pada masyarakat miskin	144
BAB IV Penutup.....	153
A. Kesimpulan	153
B. Saran.....	156
Daftar Pustaka.....	157

Daftar Singkatan

Askes	: Asuransi Kesehatan
BPJS	: Badan Penyelenggara Jaminan Sosial
DJSN	: Dewan Jaminan Sosial Nasional
INA CBG's	: Indonesia Case Based Groups
Jamkesda	: Jaminan Kesehatan Daerah
Jamkesmas	: Jaminan Kesehatan Masyarakat
JKN	: Jaminan Kesehatan Nasional
PBI	: Penerima Bantuan Iuran
PBB	: Persatuan Bangsa Bangsa
SJSN	: Sistem Jaminan Sosial Nasional
UHC	: Universal Health Coverage
UU	: UU
WHO	: World Health Organization
PSP	: Pekerja Seks Perempuan
FKTP	: Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama
LBS	: Locatin Based Service

Daftar Gambar

Tabel 1.1 Analisis taksonomi literature review.....	27
Tabel 1.2 Indikator dan parameter penelitian.....	40
Diagram Venn 3.1 Indikator Bebas Diskriminasi dan Kesetaraan.....	112
Diagram Venn 3.2 Indikator Ethics Of Rights.....	134
Grafik3.3 Dampak JKN-KIS terhadap kemiskinan.....	147
Grafik 3.4 Dampak JKN-KIS terhadap kedalaman Kemiskinan.....	148
Diagram Venn 3.5 Indikator Ethics Of Care.....	155
Tabel: 4.1 Model Keadilan.....	158