

**IMPLEMENTASI PERDA NO.18 TAHUN 2012 TENTANG PERIZINAN PUSAT
PERBELANJAAN DAN TOKO MODERN DI KABUPATEN SLEMAN**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana

Ilmu Pemerintahan Kepada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh :

Muhammad Saifin Nuha Dwi Lesmana

20110520180

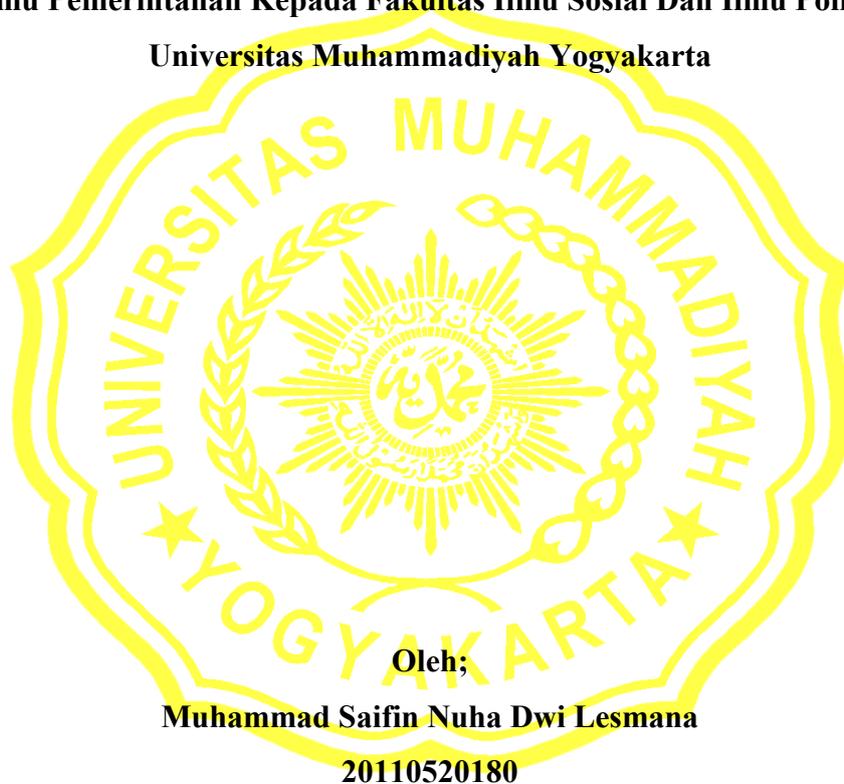
**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2015

**IMPLEMENTASI PERDA NO.18 TAHUN 2012 TENTANG PERIZINAN PUSAT
PERBELANJAAN DAN TOKO MODERN DI KABUPATEN SLEMAN**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Pemerintahan Kepada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2015**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

**IMPLEMENTASI PERDA NO.18 TAHUN 2012 TENTANG PERIZINAN PUSAT
PERBELANJAAN DAN TOKO MODERN DI KABUPATEN SLEMAN**

Diajukan Oleh:

Muhammad Saifin Nuha Dwi Lesmana

NIM. 20110520180

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan didepan Dewan Penguji Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Pada

Hari/Tanggal : Rabu, 22 April 2015

Tempat : Ruang Ujian Ilmu Pemerintahan 2

Pukul : 10.00-11.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua Tim Penguji

Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc

Anggota Tim Penguji

Anggota Tim Penguji

Dr Suranto, M.Pol.

Drs. Jauhari Sasmita Aji, M.Si

Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr.Suranto, M.Pol.

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Muhammad Saifin Nuha Dwi Lesmana

Nomor Mahasiswa : 20110520180

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul: **“Implementasi Perda No.18 Tahun 2012 Tentang Perizinan Pusat Perbelanjaan Dan Toko Modern Di Kabupaten Sleman”** tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan terlebih dahulu oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 21 Maret 2015

Penyusun,

Muhammad Saifin Nuha Dwi Lesmana

20110520180

HALAMAN MOTTO

Jika ingin melakukan sesuatu dengan baik dan benar, lakukan sendiri

Nggak ada hal yang sulit di dunia ini. yang menjadikan sulit hanya karena belum mencoba dan hanya pola pikir kita.

Jika kamu bersyukur pasti akan Kutambah (nikmat-Ku) untukmu (QS Ibrahim: 7)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Satu lagi kisah perjalanan akhirnya terlukiskan. Sebuah langkah berakhir sudah, tapi ini bukan akhir dari perjalanan melainkan sebuah awal dari satu perjuangan yang sesungguhnya. Semoga sebuah karya yang sederhana ini menjadi amal shaleh bagiku dan menjadi kebanggan bagi keluarga, agama dan bangsa

Ku persembahkan karya yang sederhana ini untuk... :

Ayah dan ibu tersayang yang tak pernah berhenti menyayangi dan melakukan yang terbaik untukku dan mbak icha. Happy Birthday ayah dan Ibu. Maaf. Anakmu ini nggak bisa mengucapkan langsung. Jangan tanya aku alasannya. Tanya ayah yang darahnya mengalir di darahku. Nggak banyak yang bisa diungkapkan, tapi semua yang punya mata tau, kalian yang paling berharga dalam hidupku. Aku akan jadi anak yang berbakti. Love you ayah dan ibu, aku selalu ingin mengatakan itu.

Untuk mbak Icha. Teman sekaligus kakak terhebat. Terima kasih sudah selalu mendukungku didepan ibu dan ayah. Menyemangati, tempat bercerita, mata-mataku dirumah selama aku pergi. Love you mbak.

Bulek Anik dan Om Ngatijo sebagai wali saya selama 7 tahun di jogja. Yang mewakili semua peran orang tua saat saya jauh dari rumah.

Om Ipul, Kak Doni Herlambang serta Efran dan saudara-saudara saya yang jauh lainnya. Yang tak pernah lelah membantu dan menyemangati dalam penulisan skripsi ini.

Untuk teman-teman terbaik saya yang sudah bersama dari semester satu sampai sekarang ini tak terpisahkan. Fajar, Afif, Rian Paijo, Hajat, Riyan Kentang, Tomo, Upik, Peppy, susah senang merasa tidak pernah sendiri di tanah rantau ini. Semoga tuhan membalas semua budi baik kalian, dan maafkan kalau ada kesalahan saya.

Terima kasih juga untuk Ilmu pemerintahan 2011 Teman-teman Yang luar biasa hebatnya Yogi, Gusti, Aris, Ali, Febri, Yoga, Nadia, Indah, Diky, Husen, Jelly dan masih banyak lainnya yang tak bisa disebutkan satu persatu. Sampai bingung. Kalau disebutkan semua nggak akan cukup. Bisa-bisa skripsi saya jadi 150 lembar nanti. Pokoknya seangkatan semua *salim satu per satu*..

Teman-teman yang ngajak main terus. Ngajak skripsiku biar nggak selesai Jufri, Ma'ruf da teman-teman alumni Man Yogyakarta 1 lainnya.

Teman-teman dari SMP Al-Ikhlas yang masih terus berkomunikasi dengan baik. Mei, Dairo, Arifin, deni, habib jin, habib nyamuk dan lain-lainnya.

Tetangga-Tetangga Perumahan. Anto Bancet, ucok, pujek, ekek, bagus dan teman-teman dari IKPM Nibung terutama koyyer serta IKPM Musi Rawas.

Teman-teman dari Manchester City Supporter Club Yogyakarta. Tempat dimana ketemu orang-orang se-Indonesia.

Mbak Via Vallen, Mbak Resa, mbak wiwik, dan mbak erni. Syair-syaair kalian lah yang menjadi penghilang rasa bosan selama penulisan skripsi ini.

Ibu Fitriana Nurhayati dari Disperindagkop. Orang yang sering saya gangguin pas jam kerja Cuma mau buat wawancara dan minta data. Maaf ya bu kalo sering ganggu. Ibu merubah mainset saya tentang orang-orang yang di pemerintahan. Maaf ya bu sebelumnya, saya pikir orang-orang dinas itu acuh-acuh semua, pas ketemu ibu, mainset saya berubah. Ternyata orang-orang dinas nggak seperti itu.

Serta terima kasih kepada semua pihak yang telah memberi bantuan, motivasi serta doa yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Terakhir untuk Mbak Dian Fatmawati. Yang tidak pernah lemah memberikan motivasi. Yang tidak pernah lelah menyemangati. Akhirnya aku wisuda. Ada yang mau diucapkan?

Akhir kata semoga karya yang sederhana ini dapat membawa manfaat untuk saya dan semuanya...Amiiinn

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan berkah, rahmat, karunia dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Perda No.18 Tahun 2012 tentang Perizinan Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern Di Sleman”, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Program Studi Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak dan Ibu tercinta atas didikan, bimbingan, doa dan kasih sayang yang selalu diberikan selama ini yang tidak terhingga kepada penulis.
2. Ali Muhammad, S.IP, MA., Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dr. Suranto, M.Pol., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY sekaligus dosen pembimbing yang telah sabar memberikan motivasi, bimbingan, arahan, dan petunjuk kepada penulis mulai dari penyusunan proposal skripsi sampai dengan akhir penyusunan skripsi.
4. Bapak Dr. Acmad Nurmandi M.Sc selaku dosen pembimbing yang terus membimbing dalam penyusunan Skripsi ini sehingga dapat diselesaikan skripsi ini.
5. Seluruh dosen pengajar, staf dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, khususnya Program Studi Ilmu Pemerintahan.
6. Ibu Fitriana Nurhayati S.E M.Ec.Dev dari Dinas perindustrian, perdagangan dan koperasi yang telah membantu memberikan arahan serta pengumpulan data di lapangan.
7. Kakak tersayang Marisa Sri Wahyuni atas perhatian, doa, kasih sayang dan kebersamaannya selama ini.
8. Sahabat-sahabat tempat ngumpul dan berbagi beban dari awal ospek sampai wisuda bareng : Fajar, Afif, Rian, Hajat, Riyan Kentang, Tomo, Upik, Peppy, atas bantuan, doa, dukungan semangat serta kebersamaannya selama ini, terima kasih jon.
9. Teman-teman IP 2011 Ali, Febri, Nadia, Indah, Yogi, Aris, Okka, Yoga, Gusti, Dicky, Husein dan lain-lainya lah.

10. Rizky, Mala, Franki, yang sama-sama bimbingan sama bapak Nurmandi, sama-sama saling menyemangati dan sama-sama saling membantu, terima kasih banyak.
11. Mas Sakir selaku senior yang sangat baik yang telah membantu memberikan masukan-masukan, serta pengetahuannya terima kasih masbro.
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah ikut membantu baik langsung maupun tidak langsung.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna sehingga penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk penyempurnaan penulisan skripsi dimasa yang akan datang. Semoga hasil dari penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya pada program studi Ilmu Pemerintahan dan secara umum bagi pembaca.

Yogyakarta, 21 Maret 2015

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
SINOPSIS	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A.Latar Belakang	1
B.Rumusan Masalah	7
C.Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
D.Kerangka Dasar Teori	8
1.Penelitian Terdahulu	9
2.Perda Sebagai Regulasi.....	20
3.Implementasi Kebijakan	25
4.Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern.....	28
E.DEFINISI KONSEPTUAL	30
F.DEFINISI OPERASIONAL.....	31
G.KERANGKA BERFIKIR.....	32
H.METODE PENELITIAN.....	33
1.Jenis Penelitian.....	33
2.Lokasi Penelitian.....	33
3.Jenis Data	34
4.Teknik Pengambilan Data.....	34
5.Teknik Analisa Data	35
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	37
A.Kondisi Umum Kabupaten Sleman	37
B.Keadaan Perekonomian.....	38
C.Kondisi Umum DISPERINDAGKOP.....	39
D.Kondisi Umum Satpol PP	41

E. Gambaran Umum Peraturan Daerah No.18 tahun 2012.....	44
BAB III Implementasi Peraturan Daerah No.18 tahun 2012	55
A. Implementasi Peraturan Daerah No.18 tahun 2012.	56
1. Kepentingan Yang Mempengaruhi Kebijakan.....	57
2. Jenis Manfaat Yang Dihasilkan.....	78
3. Derajat Perubahan Yang Diharapkan.....	80
4. Para Pelaksana Program	82
5. Sumberdaya Yang Dikerahkan.	84
B. Faktor Pendukung dan Penghambat.	86
BAB IV PENUTUP.....	91
A. Kesimpulan.	91
B. Saran.....	92
DAFTAR PUSTAKA	94
LAMPIRAN.....	96

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penyebab Kelesuan Usaha di Pasar Tradisional.....	12
Tabel 2.1 Banyaknya Sarana Perekonomian di Kabupaten Sleman Hingga Tahun 2013	39
Tabel 2.2. Rencana Tata Ruang Pendirian Toko Modern Di Sleman	46
Tabel 2.3. Pembangunan Toko Modern Berdasarkan Status Jalan	47
Tabel 2.4. Jarak Pembangunan Toko Modern Dengan Pasar Tradisional	47
Tabel 3.1. Rencana Tata Ruang Pendirian Toko Modern Di Sleman	61
Tabel 3.2. Pembangunan Toko Modern Berdasarkan Status Jalan	63
Tabel 3.3 <i>Supermarket, departement store, dan Hypermarket</i> yang melanggar ketentuan status jalan.....	64
Tabel 3.4. Jarak Pembangunan Toko Modern Dengan Pasar Tradisional	65
Tabel 3.5. Jumlah Toko Modern Dilihat Dari Jarak Dengan Pasar Tradisional	66
Tabel 3.6 Data Alfamart yang Melanggar Ketentuan Zonasi.....	67
Tabel 3.7 Data Circle K yang Melanggar Ketentuan Zonasi.....	68
Tabel 3.8 Data Indomart yang Melanggar Ketentuan Zonasi.....	69
Tabel 3.9. Data <i>Supermarket, Hypermarket</i> dan Perkulakan Yang Melanggar Ketentuan Zonasi.....	70
Tabel 3.10. Pertumbuhan Pasar Modern di Kabupaten Sleman	75
Tabel 3.11. Persebaran Toko Modern berdasarkan Kecamatan	76
Tabel 3.12 Realisasi Peraturan Daerah No.18 Tahun 2012	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta wilayah Kabupaten Sleman	38
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Disperindagkop Kabupaten Sleman.....	41
Gambar 2.3 Struktur organisasi Satuan Polisi Pamong Praja	43

SINOPSIS

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Bagaimana Implementasi Peraturan Daerah No.18 Tahun 2012 tentang Perizinan Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern Di Sleman karena masih terdapat beberapa permasalahan dalam proses pengimplementasian Peraturan Daerah ini, diantaranya adalah pertumbuhan toko modern yang pesat dan tidak adanya regulasi yang jelas tentang pendirian pusat perbelanjaan dan toko modern. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian kualitatif deskriptif, dengan teknik pengumpulan data observasi, wawancara dan dokumentasi. Penelitian dilakukan kepada Dinas perindustrian perdagangan dan koperasi Kabupaten Sleman sebagai SKPD teknis pelaksana kebijakan ini, satuan polisi pamong praja sebagai penegak peraturan daerah. Selain itu, penelitian ini juga dilakukan dengan mengkonfirmasi langsung kepada masyarakat yang terdampak langsung dengan adanya toko modern yakni pedagang di pasar Gamping.

Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori Implementasi Kebijakan dari Grindle dimana implementasi dilihat dari *content of policy* atau isi kebijakan. Dalam teori Grindle melihat isi kebijakan dari aspek latar belakang kebijakan, manfaat kebijakan, perubahan yang dicapai, Pelaksana program, dan sumber daya yang dikerahkan.

Kabupaten Sleman memiliki 297 toko modern. Dari 297 toko modern terdapat 285 minimarket, 2 pusat perbelanjaan, 6 *Supermarket*, 2 *Hypermarket* dan 2 perkulakan. Kecamatan Depok memiliki jumlah tokom modern terbanyak di Kabupaten Sleman, yaitu dengan 106 gerai, dengan perincian 98 minimarket, 7 *supermarket* dan 1 pusat perbelanjaan. Hal ini disebabkan karena Kecamatan Depok merupakan wilayah yang menjadi pusat kegiatan pendidikan, perdagangan dan jasa. Di kecamatan Depok terdapat sebagian besar perguruan tinggi, dan objek vital.

Kesimpulan dalam penelitian ini menunjukkan bahwa Peraturan Daerah No.18 Tahun 2012 ini masih belum maksimal menjadi regulasi. Masih banyak aspek-aspek yang dilanggar dalam peraturan daerah ini. Aspek yang dilanggar diantaranya adalah aspek jarak dengan pasar tradisional, Kemitraan dengan UMKM dan jam operasionalnya. Dinas Perindustrian, Perdagangan dan koperasi sebagai SKPD teknis berada dalam kondisi yang dilematis. Disuatu sisi penindakan harus dilaksanakan, tetapi disisi lain melihat dari dampak positif yang ditimbulkan dari adanya toko modern, penindakan belum sepenuhnya bisa dilakukan.

Kata kunci : *Implementasi Kebijakan, Pusat Perbelanjaan, Toko Modern, Minimarket, Sleman*