

**SKRIPSI**

**EVALUASI KEBIJAKAN PENDIDIKAN DASAR DAN MENENGAH  
PADA PROGRAM STANDAR KELULUSAN  
TAHUN PELAJARAN 2005/2006 DI KABUPATEN KULON PROGO  
(Studi Kasus, Program Standar Kelulusan di SMA N 1 Lendah, Kulon Progo)**

***EVALUATION OF MIDDLE AND ELEMENTARY EDUCATION POLICY  
AT PASS STANDARD PROGRAM OF SCHOOL YEAR 2005/2006  
IN SUB-PROVINCE KULON PROGO  
(Case Study, Pass Standard Program in SMA N 1 Lendah, Kulon Progo)***



**Disusun oleh:**

**Nama: Memi Sapriyanti  
NIM : 20030520103**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2007**

**SKRIPSI**

**EVALUASI KEBIJAKAN PENDIDIKAN DASAR DAN MENENGAH  
PADA PROGRAM STANDAR KELULUSAN  
TAHUN PELAJARAN 2005/2006 DI KABUPATEN KULON PROGO  
(Studi Kasus, Program Standar Kelulusan di SMA N 1 Lendah, Kulon Progo)**

***EVALUATION OF MIDDLE AND ELEMENTARY EDUCATION POLICY  
AT PASS STANDARD PROGRAM OF SCHOOL YEAR 2005/2006  
IN SUB-PROVINCE KULON PROGO  
(Case Study, Pass Standard Program in SMA N 1 Lendah, Kulon Progo)***

**Disusun oleh:**

**Nama : Memi Sapriyanti**

**NIM : 20030520103**



**Disusun Guna Mendapatkan Gelar Sarjana (S1)  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2007**

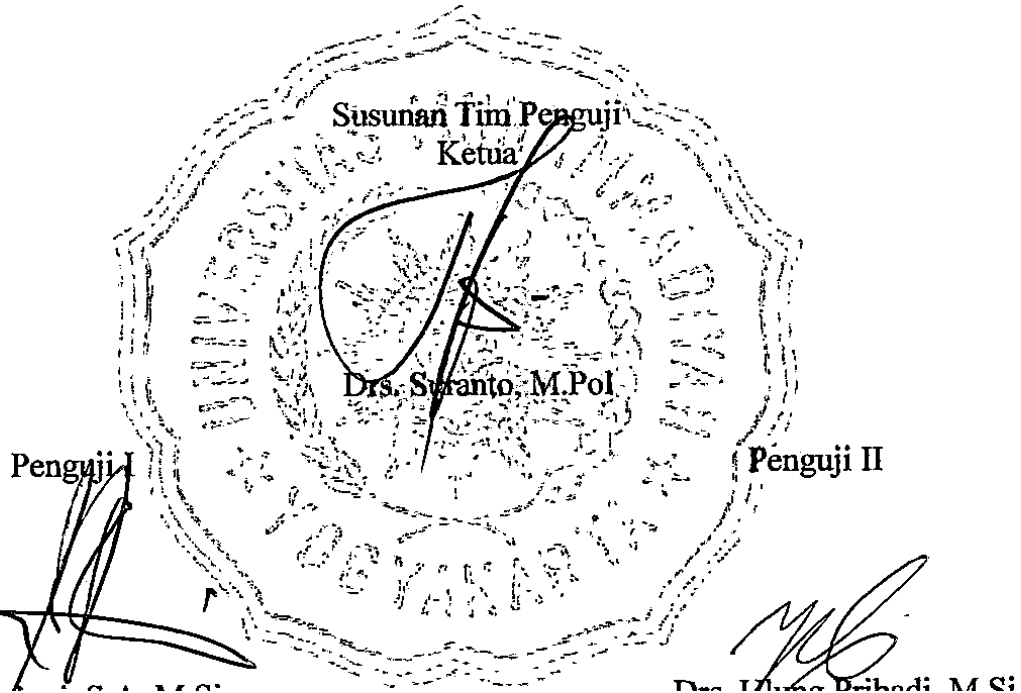
## HALAMAN PENGESAHAN

Telah Dipertahankan dan Disahkan Didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/tanggal : Selasa/ 01 Mei 2007

Tempat : Ruang Sidang Lt.1



## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi

## HALAMAN MOTTO

*Hendaklah Kamu Bersikap Jujur Karena Kejujuran Membawa Kepada Kebaikan  
Dan Kebaikan Membawa Ke Surga. Seseorang Yang Selalu Jujur Dan Mencari  
Kejujuran Akan Ditulis Oleh Allah Sebagai Orang Jujur  
Dan Jauhilah Sifat Bohong Kerena Kebohongan Membawa Kepada Kejahatan Dan  
Kejahatan Membawa Ke Neraka. Orang Yang Selalu Bohong Dan Mencari  
Kebohongan Akan Ditulis Oleh Allah Sebagai Pembohong  
(HR. Bukhari)*

*Manusia Hidup Dengan Segala Kesempurnaan,  
Dengan Kesempurnaanlah Manusia Memiliki Ambisi Dalam Hidup,  
Dan Dengan Ambisi Pula Manusia Diantar Pada Dua Kesempatan Hidup  
Yang Membuat Manusia Memilih Untuk Menjadi Murah Hati Atau Kikir  
(Penulis)*

## TERIMAKASIH KU

Thank Very Much to ALLah.....

\*karena sampai sepanjang ini umur q, aq tetap hidup dalam lingkaran dan limpahan kasih sayang Mu, bersama orang-orang terbaik yang Engkau kirim untuk q.....

### To My Parents

Ayah .....

Bunda .....

Bapak, Mamak .....

Penerang dari segala penerang di hidup ku

Terimakasih untuk semua tangis darah dan hujan keringat mu

Tanpa mu aku tak akan bisa tersenyum selebar ini .....

Secuil harap ku pun semoga .....

Ayah Bunda .....

Bapak Mamak .....

Bisa pula tersenyum bangga memiliki ku.....

.....I L♥ve Y♥u.....



To my sisters ➔ Alin 'N iZa.....

♪♪♪♪♪♪♪♪♪♪ irama kebersamaan, juga alunan keakraban pasti menyatu utuh dalam gelak tawa maupun hujan air mata qt...

karena, kakak.....

adik..... adalah kekuatan Hidup milik

kifa ☺☹☹

♀♂ LeLaki Q..... mungkinkah kah kau takdir q???

Kemarin aku mencintai mu sangat

Hari ini pun hampir melupakan mu cepat

Entah besok.....

Tapi dengan surga abadi mu

Kau terus merengkuh rapuh ku

Mungkin.....

Dimiliki mu akhirnya membuat ku belajar

Bagaimana mengalah dan Bagaimana Bersabar

Pada sebuah takdir.....

**my Secret...., my Dear...**

Tuhan mengirim mu spesial untuk ku  
dalam sebuah kebingungan hidup  
haruskah kita menyesalinya???

Aku memang tidak mampu  
menjadi hamparan samudera  
Yang selalu setia membasahi  
kemarau mu...

Aku juga bukan pohon  
rindang...  
Yang setiap saat bisa  
meneduhkan kemarau mu...

Mungkin...  
Aku hanya  
setetes embun pagi  
dalam kemarau mu...

Yang sempat singgah dan  
memberi kesejukan tak abadi  
Maafkan aku...

**my Big Family** dengan keberanekaragaman jiwa

**Nanik si Nancy** yang baik hati, kocak, heboh, dan menyenangkan tapi cepet emosi,  
makasih untuk semua, qm seperti saudara buat q. Baik-baik ya ma **Randy...**, cepet  
lulus juga buat kalian.

**Mb' Ririn Lopez** ma **Mz' Heru** yang berjiwa muda selalu..... hayoo buruan Merried biar  
qt-qt pengen, hikZ...hikZ... ☺

**Fitri cantik**, yang selalu sibuk, baik hati tapi nggak sombong, kapan ya bisa  
makan Moci-Moci dari qm lagi...

**Mira gadiz Bali**, qm mempesona... andai aq laki-laki pasti tertarik dei, hehe.....

**Shinty\_Chizumi**, samaan nich qt... pakek Toga getttoo...!!!

**Lina\_Sakuraline**, S.lp bersahabat dengan mu membuat ku merasa punya kakak

Thanks ya untuk sayang mu yang tulus itu... Aq senang bisa mengenal mu

**Tiwi...** kadang susah juga memahami karakter mu yang berubah-ubah itu, tapi qm cukup unik  
cih... dan aq suka?! Eh kapan qt bisa pamer kegemukan qt sama mereka-mereka ya...?

### **Keluarga Baru Dari Kost Baru**

vika malaikat kecil milik ibu kost\_q, aq seperti kembali kedunia anak-anak jika sehari-an bermain bersama mu,Sumppehhh...menyenangkan Abizz...!

Ibu kost yang lebih pantas dipanggil mbak, karena masih cukup cantik juga Muda,SWEAR! Sungguh mbak kost yang ramah, pengertian dan baik hati, tapi tegas, Teteppp!!!

Mba' Lies, Anggun, Nia "thanks Zha jilbabna, berkat Dia pendadaranNa jadi Lancar Lhoh mba', hehe.....", Arum, Eka, Astin thanks 'N sorry klo aq banyak salah juga ngrepotin, hikz...hikz ☺

### **Temen-temen kampus 2003**

MEYKA yang familier dipanggil meme, eme juga mey. Tapi benci banget kalo dipanggil mb'Endut sama orang yang dijulukinya si kecil, lincah dan pemberani hehe...!. Bersahabat dengan mu ternyata menyenangkan juga, qt jadi benar-benar tau sahabat baik itu seperti apa. Tapi kadang qm juga nyebelin banget, dan repotnya qt ga' bakal bisa marahan, kenapa ya? Eh jangan dieng...!!! Smangat Brow....., bentar lagi kan.....,nyusul pakek Toga, Yei...

ALUNK si-slanker yang ga' pernah mati Kale' zA...??. yang dulu sempet dibilng kembaran q..., hikz... dari Hongkong!. Mengenal mu membuat q ingin jadi sahabat dekat mu... tapi sayang semester akhir qt jarang barengan, jadi... ga' pernah dapet kripik kentang wonosobo lagi dech?! (maksud Lhoh...!!!)

RIANA Molin♥ALEX,S.Ip, pasangan sepanjang abad. SaLLud dei.....

RIZKA Lu ngilang kemane Cih...?Apa masih latah Tuch???

BOB aneh tapi kocak; Febri yang kadang ngilang kadang Muncul Sauban, Reqian masih idup tha...?

NANDA Grandong "wisuda Bareng Coy"



IWEN Keren, S.Ip yang Lagi Berjuang di Kota Pare; DORI, S.IP si orang awak; ARI Solah, S.Ip yang kadang sok idih; KRIDO KAWOCO calon bupati Gunung Kidul hehe; ADI Sumarah yang sumpah baik hati banget, JHoni yang pernah ngilangin buku MENKOT, hayo kepiye,hehe...! JOHARI; ABI; ARIF kota gede, ERVAN "semangat garap Skripsinya, jangan Cuma kelamaan Bengong, Oce?!"

ROY Pantek -makin keren aja Lu; PAK IMAM ma Bu-Lek ZAHRA 'sing Rukun njeh...?!'; ARUM perjuangan mu masih panjang Semangat!!!!, "eh Salsabila udah tambah pinter ngapain?"

Norti,S.Ip manis juga baik hati yang udah di Riau, Devi yang katanya udah kerja, Imel; Ifeh; Yuli maniez...

Eni ma Lise "pendadaran yang menegangkan itu akhirnya berbuah kebahagiaan ya..."; Yenti yang sempet nangis gara-gara dibantai Pak. Suranto "pengalaman adalah pembelajaran"

Si-EriC Cakep "hai tetangga....."; Ikiq "akhirnya S.Ip juga Qt.."; Riri' yang ternyata barengan juga pakek toganya;

**Yeyen** ma **Hanil** "yang masih malu-malu aja go Public\_nya, hehe...?!"

**Riqma** wisuda eeuy...; **Zeti** "kapan maen tempate Lina?"; **Fausa**, **Regina** "gimana udah Fitting kebanyak belum?"; **TITAH** diri mu begitu "Gerrrrr"; **Reza** alias Paman, kasep pisan eeuy...; **Yosep** yang udah dag..dag..; **Teguh**: **Adi Palanakan**; **ALE** yang udah Ropian dikit "nach geto dunk, memi kan jadi ga' takut lagi"; **Kinoy** yang yang lagi demam Harajuku...ya...hikz!!

Pokok\_nya semua yang kenal aq dari kelas A-D angkatan atas, angkatan bawah kayak **Ratri** cantiq, **Wahyu** Jambi, **Bob** super Cute "buruan tembak aja, serobot orang bunuh diri Lu...!!; Abang **Dicki** ma Pasangan Sejati\_nya, hehe... kenal di Toefel jadi keterusan Dei...; **Nugroho** lancar aja nie... bisnis batik\_nya

Dan Semua dei... maupun yang beda jurusan N fakultas,  
"I LOVE yOu ALL... pokoknya, 'CAYOOO.....'"

Yang ga disebutin jangan marah ya... karena sebenarnya bukan berarti aku  
... ..

## **Temen-temen KKN KotaGede**

**"Afif TOP!!"** Lu orang paling Bijak, Dewasa, dan baik hati buat temen-temen Lu, meski buat Lu sendiri masih belum bisa gitu. Eeit... ada Game baru yach... koq ngurung diri dikamar Mulu' ataw.... Lagi perawatan ya.....?! jadi kapan nie..."Putih\_nya" hehe...

**Andri COOL** anak tukang besi yang kadang-kadang pelitnya ga' ketulungan, (situ OK?!)

**Dwi** si anak cendarwasih "dwi kenapa?" (baca dengan logat Irian);

**Opik item** juga ga' ketinggalan Si-**Hendri** aneh

## **Temen-temen SMA Q**

**Iis Chayang UNY**"sahabat yang belum juga menemukan jati diri";  
**Nina UNY** yang udah merried, "kapan punya anaknya???"  
**Ifah UAD** yang hampir lupa ma aq karena sibuk pacaran;  
**Sar-wot-wot UNY** yang juga udah merried;  
**Ris 36; Yant 36; Ayuk** sahabat baik q;  
**Clenyet** si Mr.Lover-Lover;  
**Aan-Giant** kejar dunk Bola mu...;  
**Dian P.S** klo' merried bilang-bilang Lhoh;  
**Lusi UMY** cah elek;  
**Atik ISI, Eni UAD, Rusti** "kalian ngilang kemana?"  
**Fatma UAD** "anak mu Sopo jenenge" dan semua anak IPA-1 dan IPS. Kalian orang-orang unik yang menyenangkan buat q.

Untuk **Almamater** ku, **UMY** q tersayang bersama Para dosen-dosen q, juga bapak-ibu TU N Pengajaran; makasih banget untuk jasa-jasanya

Semoga **UMY** et makin cantik dan memukau

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, atas berkah rahmat Allah SWT penulis dapat menyusun skripsi yang merupakan tugas akhir sebagai syarat kelulusan sarjana tingkat satu, dengan judul “EVALUASI KEBIJAKAN PENDIDIKAN DASAR DAN MENENGAH PADA PROGRAM STANDAR KELULUSAN TAHUN PELAJARAN 2005/2006 DI KABUPATEN KULON PROGO” dengan studi kasus di SMA N 1 Lendah, kabupaten Kulon Progo.

Tak lupa shalawat serta salam juga penulis haturkan bagi junjungan besar kita nabi Muhammad SAW atas segala bentuk suri teladannya bagi umat manusia.

Didalam skripsi ini penulis membahas tentang seberapa besar capaian yang mampu diraih oleh sekolah khususnya SMA N 1 Lendah dengan adanya kebijakan standar kelulusan yang setiap tahunnya berubah-ubah. Dan dari kebijakan standar kelulusan tersebut penulis juga memaparkan apa saja yang menjadi faktor pendukung dan faktor penghamabat keberhasilan sekolah.

Penulis menyadari sepenuhnya, bahwa keberhasilan penulis dalam menyusun skripsi ini tidak terlepas dari bantuan segala pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Bapak Drs. Suranto, M.Pol selaku Dosen Pembimbing Skripsi
2. Bapak Drs. Juhari, S.A. M.Si selaku Dosen Penguji I
3. Bapak Drs. Ulung Prihadi, M.Si selaku Dosen Penguji II

4. Ibu Titin Purwaningsih, S.Ip, M.Si selaku sekretaris jurusan
5. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua jurusan
6. Bapak Bambang Eka C.W, S.Ip. M.Si selaku Dosen Wali Akademik
7. BAPEDA D.I Yogyakarta
8. BAPPEDA Kabupaten Kulon Progo
9. Dinas Pendidikan Kabupaten Kulon Progo
10. SMA N 1 Lendah, Kabupaten Kulon Progo

Untuk dapat menyempurnakan skripsi ini, kritik dan saran yang membangun

cepat penulis harapkan. Sehingga nantinya dapat bermanfaat sebagai penambahan

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
HALAMAN TERIMAKASIH.....	vi
KATA PENGANTAR .....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR TABEL.....	xvii
SINOPSIS .....	xix
BAB I    PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	7
C. Kerangka Dasar Teori .....	8
1. Kebijakan .....	8
2. Evaluasi.....	14
3. Evaluasi Kebijakan .....	18
4. Pendidikan.....	20
5. Kesimpulan.....	22

D. Definisi Konseptual .....	35
E. Definisi Operasional .....	36
F. Metode Penelitian .....	37
1. Jenis Penelitian.....	37
2. Lokasi Penelitian.....	38
3. Tujuan Penelitian .....	38
4. Manfaat Penelitian .....	39
5. Teknik Pengumpulan Data.....	39
6. Unit Analisis .....	40
7. Data dan Sumber Data .....	40
8. Teknik Analisa Data.....	40
<b>BAB II</b> <b>DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN</b> .....	42
A. Gambaran Umum Daerah Kabupaten Kulon Progo .....	42
B. Gambaran Umum Kondisi SMA N 1 Lendah.....	57
1. Letak Geografis SMA N 1 Lendah .....	57
2. Sejarah Berdirinya SMA N 1 Lendah .....	58
3. Kondisi Sarana Prasarana Sekolah.....	63
4. Jumlah Siswa.....	64
5. Jumlah Guru dan Tenaga Administrasi.....	66
C. Sejarah Sistem Pendidikan Lewat Ujian Nasional.....	70
D. Pro dan Kontra Kebijakan Ujian Nasional.....	72
<b>BAB III</b> <b>ANALISIS DAN INTERPRETASI DATA HASIL PENELITIAN</b>	

A. Isi Kebijakan Standar Kelulusan berdasarkan	
PP no 19 Tahun 2005 .....	77
a. Lingkup, fungsi, dan tujuan .....	77
1. Lingkup Standar Nasional Pendidikan.....	77
2. Fungsi Standar Nasional Pendidikan .....	113
3. Tujuan Standar Nasional Pendidikan.....	113
B. Hasil evaluasi PP No 19 tahun 2005 .....	113
C. Hasil Yang Mampu Dicapai Sekolah Dengan Dilaksanakannya Kebijakan Standar Kelulusan Ujian Nasional Di Kabupaten Kulon Progo .....	115
a. Hasil Yang Mampu Dicapai SMA di Kabupaten Kulon Progo	115
b. Hasil Yang Mampu Dicapai SMA N 1 Lendah .....	122
D. Faktor-faktor penghambat dan faktor-faktor keberhasilan .....	133
a. Faktor Yang Mendukung Keberhasilan Ujian Nasional ....	133
b. Faktor penghambat keberhasilan Ujian Nasional .....	135
BABA IV PENUTUP.....	136
A. Kesimpulan .....	136
B. Saran .....	137

## DAFTAR GAMBAR

Gambar1.1	Siklus Skematik Kebijakan Publik.....	10
Gambar1.2	Skema Tahapan kebijakan .....	11
Gambar2.1	Struktur Organisasi SMA N 1 Lendah Tahun Pelajaran 2005/2006	60



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Pendekatan Evaluasi .....	17
Tabel 2.1	Luas dan Presentase Luas Wilayah Kab. Kulon Progo.....	44
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin.....	46
Tabel 2.3	Rata-rata Jumlah Penduduk Per Km <sup>2</sup> Menurut Kecamatan.....	47
Tabel 2.4.1	Jumlah Pencari Kerja Pendaftar Baru Per Bulan Menurut Tingkat Pendidikan SD, SLTP, SMA, STM, dan SMEA .....	48
Tabel 2.4.2	Jumlah Pencari Kerja Pendaftar Baru Per Bulan Menurut Tingkat Pendidikan SLTA, DI/DII, DIII, dan Sarjana .....	49
Tabel 2.5	Jumlah Sekolah Dasar, Guru dan Murid Menurut Status Per Kecamatan .....	50
Tabel 2.6	Jumlah Sekolah Lanjutan Tingkat Atas, Guru dan Murid Menurut Status Per Kecamatan.....	51
Tabel 2.7	Jumlah Pemeluk Masing-Masing Agama Menurut Kecamatan	53
Tabel 2.8.1	Jumlah Tempat Peribadatan Menurut Agama Dirinci Per Kecamatan .....	54
Tabel 2.8.2	Jumlah Tempat Peribadatan Menurut Agama Dirinci Per Kecamatan .....	55
Tabel 2.9	Jumlah Ruangan Kelas Menurut Fungsi dan Kondisi Tahun 2007	63
Tabel 2.10	Jumlah Siswa SMA N 1 Lendah Menurut Tingkat & Jenis Kelamin.....	64
Tabel 2.11	Jumlah Siswa SMA N 1 Lendah Menurut Kelompok Umur .....	65
Tabel 2.12	Jumlah Siswa Putus Sekolah & Mengulang Menurut Tingkat dan Jenis Kelamin.....	66
Tabel 2.13	Jumlah Guru Menurut Status Kepegawaian Dan Jenis Kelamin	67
Tabel 2.14	Jumlah Tenaga Pengajar Menurut Mata Pelajaran Yang Diajarkan	68
Tabel 2.15	Jumlah Guru Menurut Kelompok Umur dan Masa Kerja.....	69
Tabel 2.16	Jumlah Tenaga Administrasi Menurut Jenis Pekerjaan .....	69
Tabel 2.17	Jumlah Tenaga Administrasi Menurut Status Kepegawaian & Golongan .....	70
Tabel 3.1	Laporan Pelaksanaan Ujian Nasional Tingkat SMP, MTs, SMA, MA, SMK.....	116
Tabel 3.2	Rekapitulasi Daftar Peserta & Tingkat Keberhasilan Ujian Nasional SMA Negeri Tahun Pelajaran 2005/2006 di Kabupaten Kulon Progo.....	117
Tabel 3.3	Rekapitulasi Daftar Peserta & Tingkat Keberhasilan Ujian Nasional SMA Swasta Tahun Pelajaran 2005/2006 di Kabupaten Kulon Progo.....	118
Tabel 3.4	Daftar Tingkat Keberhasilan Ujian Nasional Menurut Mata Ujian Setiap SMA Negeri Program IPA.....	120
Tabel 3.5	Daftar Tingkat Keberhasilan Ujian Nasional Menurut Mata Ujian Setiap SMA Negeri Program IPS .....	121

Tabel 3.6.1	Distribusi Nilai Siswa Program Studi IPA SMA N 1 Lendah ...	123
Tabel 3.6.2	Distribusi Nilai Siswa Program Studi IPS SMA N 1 Lendah....	123
Tabel 3.7	Jumlah Siswa Menurut Nilai Diatas Nilai Rata-Rata Kelas Semua Mata Pelajaran Ujian Nasional Program Studi IPA.....	126
Tabel 3.8	Jumlah Siswa Menurut Nilai Dibawah Nilai Rata-Rata Kelas Semua Mata Pelajaran Ujian Nasional Program Studi IPA.....	127
Tabel 3.9	Jumlah Siswa Menurut Nilai Diatas Nilai Rata-Rata Kelas Semua Mata Pelajaran Ujian Nasional Program Studi IPS.....	128
Tabel 3.10	Jumlah Siswa Menurut Nilai Dibawah Nilai Rata-Rata Kelas Semua Mata Pelajaran Ujian Nasional Program Studi IPS.....	130
Tabel 3.11	Daftar Siswa dan Nilai Ujian Nasional Tidak Lulus Menurut Program Studi Tahun 2005/2006 .....	131
Tabel 3.12	Jumlah Siswa Putus Sekolah & Mengulang Menurut Tingkat dan Jenis Kelamin tahun 2004/2005	132

## SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul "Evaluasi Kebijakan Pendidikan Dasar dan Menengah pada Program Standar Kelulusan Tahun Pelajaran 2005/2006 di Kabupaten Kulon Progo. Mengingat perubahan-perubahan dalam sistem pendidikan di negara kita memang menumbuhkan permasalahan tersendiri. Kebijakan penilaian ujian melalui EBTA-EBTANAS pada tahun 2002 diubah oleh pemerintah dengan nama Ujian Akhir Nasional (UAN). Kelulusan UAN 2002 ditentukan oleh nilai mata pelajaran secara individual. Tahun 2003 ditetapkan istilah baru Standar Nilai Minimal sebesar 3,01 pada setiap mata pelajaran. Tahun berikutnya, standar kelulusan atau standar nilai minimal ini naik hingga sekarang mencapai 4,51. Dari permasalahan tersebut penelitian ini bertujuan untuk mengetahui capaian yang mampu dihasilkan oleh SMA di kabupaten kulon progo, khususnya SMA N 1 Lendah dari penerapan kebijakan standar kelulusan ujian nasional tahun 2005/2006.

Metode penelitian yang digunakan dalam menganalisis permasalahan yang ada menggunakan metode penelitian deskriptif dengan analisis data bersifat kualitatif. Pengumpulan data dilakukan dengan teknik observasi, interview, dokumentasi, dan kepustakaan.

Untuk SMA N 1 Lendah pencapaian hasil ujian nasional tahun 2005/2006, dari peserta yang terdaftar sebanyak 174 orang siswa, peserta yang lulus adalah sebanyak 168 orang siswa dengan presentase kelulusan mencapai 96,55 %. Untuk program studi IPA presentase kelulusan sebesar 98,44%, dengan nilai tertinggi untuk mata pelajaran Bahasa Indonesia 9,60, Bahasa Inggris 9,20, dan Matematika 8,33. Sedangkan untuk program studi IPS hanya mampu mencapai kelulusan sebesar 94,45%, dengan nilai tertinggi untuk mata pelajaran Bahasa Indonesia sebesar 9,40, Bahasa Inggris sebesar 9,00, dan Ekonomi sebesar 8,95. Dengan melihat jumlah kelulusan yang tercatat sebanyak 168 orang siswa dari 174 orang siswa maka jumlah ketidaklulusan pada ujian nasional tahun 2005/2006 di SMA N 1 Lendah sebanyak 6 orang siswa, yaitu 1 orang siswa untuk program studi IPA dan sisanya 5 orang siswa untuk program studi IPS.

Besar kecilnya keberhasilan suatu sekolah dalam melaksanakan kebijakan pemerintah pada dasarnya sangat dipengaruhi oleh kesiapan sekolah baik kesiapan mental, fisik, maupun sarana prasarana yang menunjang. Untuk itu langkah baiknya jika sebuah kebijakan melakukan sosialisasi yang matang sebelum benar-benar menerapkannya pada publik dengan melihat dan mengukur kemampuan penerima kebijakan terlebih dahulu serta mempertimbangkan kemungkinan dari dampak kebijakan yang akan terjadi, sehingga pemerintah sedini mungkin bisa meminimalkan atau bahkan menghindari dampak permasalahan yang akan muncul nantinya.