

0

**IMPLEMENTASI *GOOD GOVERNANCE* DALAM
PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DESA**

Studi Kasus Desa Jagalan Kecamatan Banguntapan Kabupaten Bantul

2004/2005

SKRIPSI



Disusun oleh :

H RIFKY SAEFULLAH

20020520191

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar hasil karya sendiri sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekwensinya.

Yogyakarta, Maret 2007

Yang membuat pernyataan



IDRIS SATRIO

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada

Hari/ Tanggal : Sabtu, 5 Mei 2007

Tempat : Ruang Sidang Lantai I

SUSUNAN TIM PENGUJI

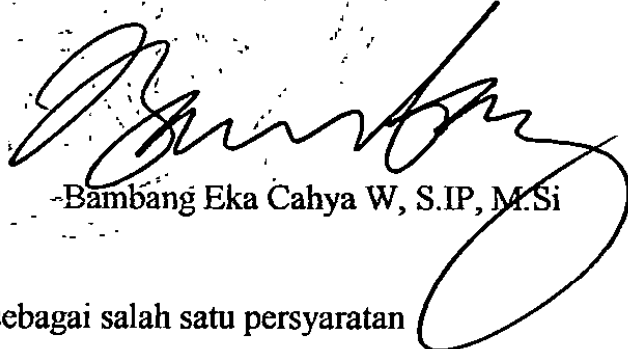
KETUA


Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si

Penguji I


Drs Suranto, M.Pol

Penguji II


Bambang Eka Cahya W, S.IP, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Memperoleh gelar sarjana (S1)

Tanggal : 16 - 5 - 2007




Drs Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

MOTTO

***“IF YOU WANT THE OTHER PEOPLE APRECIATE YOU,
YOU HAVE TO APRECIATE YOUR SELF”***

PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN UNTUK:

- Bapak H. Saefullah & Hj. Umi Kalsum, Ayah Bundaku tercinta
- H. Zaky Saefullah, Fahmy Saefullah dan Ahmad Saefullah kakakku dan adikku tercinta.
- Mbah Jangkung (Hj. Sutinah) & Mbah Gendut (Hj. Mu'minah)
- Keluarga besarku di ciamis desa Sukamukti
- Keluarga besarku di Relitang OKU Timur

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT dengan segala nikmat dan karuniaNya serta dengan rahmat dan hidayahNya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari masih sangat banyak sekali kekurangan-kekurangan dalam skripsi ini, untuk itu penulis meminta saran-saran dan masukan-masukan dari semua pihak agar skripsi ini menjadi lebih bermanfaat.

Penulis juga mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan ini. Untuk itu penulis memberikan penghargaan setinggi-tingginya kepada Yth:

1. Titin Purwaningsih, S. IP, M.Si, selaku dosen pembimbing yang sangat membantu dalam memberikan masukan-masukan, arahan serta bimbingannya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
2. Drs. Achmad Nurmandi, Msc, selaku dosen pembimbing akademik.
3. Bambang Eka C.W, S.IP,M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bappeda propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta dan Bappeda Kabupaten Bantul yang telah memberikan ijin penelitian.
5. Bapak Solehudin selaku lurah Jember beserta pemangku desa

6. Bapak Bambang Soemantri, B.Sc, selaku ketua BPD desa Jagalan beserta para anggotanya
7. Masyarakat desa Jagalan yang telah membantu dalam penulisan ini.
8. Seluruh dosen umy yang telah memberikan pencerahan ilmu pengetahuan serta mendidik penulis selama berada di bangku kuliah.
9. Segenap karyawan Fisipol yang telah memberikan informasi dan pelayanannya kepada penulis dari mulai penulis masuk kuliah sampai menjelang akhir kuliah.
10. Segenap staff perpustakaan UMY dan karyawan parker umy serta para pilot dan pramugara bis umy dengan segala keramahan dan bantuannya sehingga penulis dapat menyelesaikan studi ini.
11. Kepada keluarga besar H. Saefullah dan HJ. Umi kulsum yang telah berjasa sangat besar dari mulai menjadi manusia di dunia ini sampai dengan saat ini. Mah, Pah, I LOVE U!!
12. Bapak kos beserta keluarga yang membimbing penulis selama di DIY.
13. Teman-teman kos dan kuliah yang sangat mendukung penulis selama ada di Yogyakarta.
14. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, sehingga penulis bisa menyelesaikan studi di UMY ini.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Maret 2007
Penulis



H. DIEK V. SAEFULLAH

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
SINOPSIS.....	xii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	5
1. Tujuan penelitian.....	5
2. Manfaat penelitian.....	6
D. Kerangka Dasar Teori	
1. Implementasi.....	6
2. Good Governance.....	8
3. Pemerintahan Desa.....	17

F. Defnisi Operasional.....	23
G. Metode Penelitian.....	25
1. Tipe Penelitian.....	25
2. Lokasi Penelitian.....	25
3. Jenis Data	26
4. Pengumpulan Data.....	27
5. Teknik Analisa Data.....	28
6. Unit Analisis Data.....	28

BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. KEADAAN UMUM WILAYAH DESA JAGALAN

1. Keadaan Geografis.....	29
2. Keadaan Demografi.....	30

B. PEMERINTAHAN DESA JAGALAN

1. Profil Pemerintah Desa.....	39
2. Profil Badan Perwakilan Desa.....	42

C. STRUKTUR ORGANISASI.....

45

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

1. Transparansi, Partisipasi Dan Akuntabilitas Pemerintahan Desa	
a. Pengambilan Keputusan.....	46
b. Kinerja Aparat Desa.....	50
c. Pengelolaan Keuangan Desa.....	50

2. Peran Badan Perwakilan Desa Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa.....	64
3. Peran <i>Civil Society</i>	71
4. Masyarakat ekonomi.....	76

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	81
B. Saran.....	81

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

2.1 Tabel Wilayah Desa Menurut Penggunaanya.....	30
2.2 Tabel Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	31
2.3 Tabel Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama.....	31
2.4 Tabel Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	32
2.5 Tabel Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	33
2.6 Tabel Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian.....	34
2.7 Tabel Jumlah Penduduk Menurut Mobilisasi/Mutasi.....	34
2.8 Tabel Sarana Kesehatan.....	35
2.9 Tabel Sarana Pendidikan.....	36
2.10 Tabel Prasarana Perhubungan.....	37
2.11 Tabel Sarana komunikasi.....	37
2.12 Tabel Sarana Transportasi.....	38
2.13 Tabel Sarana Perekonomian.....	38
2.14 Tabel Anggaran Pendapatan Desa Jagalan Tahun 2003.....	60
2.15 Tabel Anggaran Belanja Desa Jagalan Tahun 2003.....	62

SINOPSIS

Dalam konteks globalisasi, tata pemerintahan yang baik (*good governance*) merupakan ukuran daya saing yang harus dimiliki oleh suatu pemerintahan. *Good governance* di desa terdiri dari empat elemen dasar yaitu: Negara (pemerintah desa), masyarakat politik (Badan perwakilan desa), masyarakat sipil (organisasi masyarakat, institusi local dan warga masyarakat). Disebutkan, serta masyarakat ekonomi (arena produksi dan distribusi yang dilakukan oleh pelaku dan organisasi ekonomi desa). Implementasi *good governance* di desa Jagalan sejauh ini masih belum berjalan sebagaimana yang diharapkan. Bagaimanakah Implementasi *Good Governance* Dalam Penyelenggaraan Pemerintah Desa Di Desa Jagalan Tahun 2004/2005?

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini antara lain: jenis Penelitian analisis deskriptif, lokasi penelitian yakni desa Jagalan, jenis data yang diperoleh adalah primer dan sekunder, cara pengumpulan data adalah dengan observasi, *interview* (wawancara), dan juga pengambilan dokumentasi, teknik analisa data dengan cara menafsirkan data yang ada kemudian diberikan kesimpulan dan saran, unit analisis dalam penelitian ini adalah masyarakat, aparatur pemerintah desa dan juga anggota BPD (Badan Perwakilan Desa).

Desa Jagalan merupakan tipe desa perkotaan yang memang berbatasan langsung dengan kota Yogyakarta. Dari hasil penelitian yang diperoleh mengenai *good governance* di desa Jagalan yakni Partisipasi masyarakat desa Jagalan dalam pembuatan kebijakan masih relatif kurang. Hal ini ditandai proses penjangkaran keputusan hanya pada dataran elit-elit desa saja dan belum adanya jaminan efektifitas dalam penyerapan aspirasi. Pelayanan yang diberikan pemerintahan desa Jagalan kepada masyarakat sudah cukup baik Tingkat pertanggungjawaban (akuntabilitas) pemerintah desa terhadap apa yang dikerjakannya belum dilakukan dengan baik, sebagai contoh pemerintah desa Jagalan jarang memberikan laporan baik itu dokumen maupun kepada pemerintah terkait sehingga indikasi kurang transparan pemerintah desa Jagalan sangat kuat. Responsifitas pemerintah desa Jagalan sudah cukup baik terutama mengenai hal-hal yang menyangkut kegiatan sosial kemasyarakatan. Keterbukaan (transparansi) pemerintah desa terhadap pengelolaan dana yang ada masih belum diimplementasikan dengan baik seperti yang sudah disebutkan di atas bahwa laporan-laporan tentang keuangan desa banyak yang terbengkalai sehingga sangat susah dalam mengakses data keuangan di desa Jagalan. Peran BPD dalam penyelenggaraan pemerintah desa sudah berjalan cukup baik walaupun ada kendala dan hambatan yang terjadi namun hal itu adalah proses dimana demokrasi di desa sudah mulai berjalan *Peran civil society* dalam penyelenggaraan pemerintah desa Jagalan belum sepenuhnya berjalan. Kesempatan dan kemampuan akses pelaku dan organisasi ekonomi desa Jagalan juga sudah mulai berjalan dengan baik.

Implementasi *good governance* di desa Jagalan memang belum berjalan sesuai dengan prinsip-prinsip yang terkandung dalam *good governance*. Untuk itu pemerintah desa Jagalan beserta seluruh jajaran masyarakat di Jagalan perlu memperbaiki aspek yang berkaitan dengan *good governance*, sehingga cita-cita masyarakat sejahtera yang selama ini diharapkan dapat terwujud.