

0

**PERAN KOMISI PEMILIHAN UMUM DAERAH (KPUD) KOTA
YOGYAKARTA DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH (PILKADA)
LANGSUNG TAHUN 2006**

*Role of Local General Election Commission (KPUD) of Yogyakarta City In Regional Leader
Election (PILKADA) Year 2006*

SKRIPSI



Disusun Oleh :

DERRA ALFIYAN
20030520065

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2007**

Республика Беларусь

Министерство образования

Министерство образования

Беларуская дзяржаўная ўніверсітэцкая бібліятэка (БДУ)

Знаходзіцца па адрасе: Мінск, вуліца Сьв. Сімянава, 2

М. Мінск

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar hasil dari jerih payah saya kurang lebih empat tahun kuliah. Di dalam hasil karya ini belum ada satu pun mahasiswa membuat judul skripsi yang dituliskan oleh penulis maupun dari penelitian dalam kasus yang sama, kecuali penulis mengambil sebagian hasil dari daftar pustaka tentang teori-teori dari para ahli. Apabila ada mahasiswa atau pun pihak lain yang dirugikan, maka saya akan siap bertanggung jawab dan siap menerima konsekuensi dengan jalur hukum dengan alasan bukti-bukti yang objektif.

Yang membuat pernyataan



Darra Alfiyan

(Andre Colin)
 Xemerdekan itu bukan pertaruhan tetapi suatu tanggung jawab, jika
 menjelak dari tanggung jawab itu berarti kalah dalam pertaruhan

(Che Quevra and Penulis)
 Apabila hatimu bergetar melihat penindasan dan ketidakadilan, maka kau
 adalah kawan "Che Quevra". Dan sebabiknya apabila otakmu mendidih dalam
 pertaruhan, semangatkanmu bergobar manakala melihat kemiskinan,
 keterbelakangan dan kebobrokan birokrasi maka kau adalah kejuaragan.

(Mahammad S.A.W)
 Kehancurannya
 Bila di suatu negeri dipimpin oleh seorang yang bukan ahlinya maka tunggulah

(Penulis)
 Walaupun segudang harta mu yang kamu miliki, tapi tak akan pernah berarti
 dalam hidupku apabila harta mu itu hanya kamu miliki untukmu tanpa
 memikirkan orang lain yang membutuhkan.

(Penulis)
 jawab
 Orang yang mulia di mata Allah, adalah orang yang penuh melawan bentuk
 penindasan di muka bumi, yang dilakukn oleh orang yang tidak bertanggung

(Penulis)
 sendiri untuk tidak korupsi
 Jangan harap korupsi di negeri ini akan binasa jika tidak dimulai dari diri kita

(Penulis)
 melabutkan kaum tertindas dan jangan pernah berpikir pula perlawanan itu
 berhasil tanpa melakukan kerja-kerja yang nyata.

MOTTO

PERSEMBAHAN

Karyaku ini kupersembahkan untuk orang-orang yang berarti dalam massa kehidupanku:

1. Buat kedua orang tuaku yang telah banyak memberikan kontribusi, sehingga tidak dapat di nilai dengan mata uang. Aku sebagai anak hanya bilang aku sudah selesai dan terima kasih atas semuanya.
2. Buat adik-adiku jadilah anak yang berbakti pada kedua orang tua dan jadikan nabi Muhammad Saw sebagai tauladan hidup yang patut dijadikan contoh agar kelak bisa selamat dunia akhirat.
3. Buat mbah yang dulu sempat tinggal di kost saat pertama menginjakan kaki di Jogja terima kasih atas semuanya sehingga cucumu ini bisa mendapatkan gelar kesarjanaaan.
4. Buat seluruh keluarga yang tidak bisa disebutkan satu persatu terima kasih atas dukungannya selama ini sehingga dapat menyelesaikan studi dengan lancar dan baik.
5. Buat Indahri Rahma Widayanti yang selama 3 tahun lebih ini membantuku, memberi spirit yang luar biasa dan selalu menghibur hari-hariku yang penuh dengan canda tawa, terima kasih semuanya. *So I never want to leave you.*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "**PERAN KPUD KOTA YOGYAKARTA DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH (PILKADA) LANGSUNG 2006**"

Sebagai syarat untuk memperoleh keserjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan

bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-

dalamnya kepada:

1. Bapak Bambang Eka CW. S. IP. M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Serta selaku Pembimbing Skripsi.
2. Ibu Titin Purwaningsih, SIP.M.Si, selaku Sekretaris Jurusan dan serta Penguji I Skripsi yang telah banyak memberikan waktunya ditengah kesibukannya.
3. Bapak Drs. Suswanta M.Si selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Drs. Suyanta sebagai Kepala Sekolah SD Negeri Wojo II, Guru-guru dan staf Tata Usaha, Murid-murid serta warga setempat yang telah memberi kesempatan kepada kami bisa ikut KKN di SD Negeri Wojo II Sewon Bantul.
5. Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM) Laperra terima kasih sudah memberikan izin pada kami saat KKL.
6. Sahabatku yang rajin mentraktirku trims atas semuanya semoga pembalasan dari

15. Kawan Mohamad Taufik Hidayat telah mendorong aku untuk mengerjakan skripsi dan menyediakan tempat.
16. Bapak Said (Burjo Hibar) trims bos selama ini selalu menyediakan layanan utang-piutang padaku dan kawan-kawan lainnya semoga kian sukses.
17. Nasi Goreng mas-mas: Mou, Mimin, Pak Mus, Abdur, dan Ucil terima kasih atas makannya yang selama ini telah memberikan pelajaran bagaimana arti hidup dan berusaha untuk tetap maju.
18. Buat Bapak Kos/Ibu serta anak-anaknya yang pernah kusinggahi.
19. Buat si dokter komputerku Pak Ari yang sudah memberikan ilmunya.
20. Buat kawan-kawan di kelas Teknisi Komputer Alfabank : Budi, John, Pak Toto, Hayu, Melianus, Dedi, Subhat dan Agung, yang sudah saling berbagi ilmu.
21. Terakhir buat anak-anak kost cewek Kirana Dona, Ratih, Dinda, Tia, dan diluar itu Ayu, Shincan, dan Lia terima kasih udah menjaga dan menghibur belahan jiwa ku semoga kalian semua menjadi orang sukses dan berguna bagi agama

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
SINOPSIS	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	10
D. Kerangka Dasar Teori	11
1. Demokrasi.....	11
2. Desentralisasi	13
3. Pemilihan Umum (Pemilu).....	18
4. Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada)	22
5. Komisi Pemilihan Umum (KPU).....	27
E. Definisi Konsepsional	30
F. Definisi Operasional.....	32
G. Metode Penelitian.....	33
1. Jenis Penelitian.....	33
2. Unit Analisis	34
3. Teknik Pengumpulan Data	34
4. Jenis Data dan Sumber Data	35
5. Teknik Analisis Data.....	35
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	37
A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta.....	37
1. Sejarah	37
2. Keadaan Wilayah	41
3. Sosial Ekonomi	45
B. Gambaran Umum Komisi Pemilihan Umum Daerah	60
1. Visi Komisi Pemilihan Umum Daerah.....	60
2. Misi Komisi Pemilihan Umum Daerah	60
3. Tugas dan Fungsi KPUD Kabupaten/Kota.....	61
4. Struktur Organisasi KPUD Kota Yogyakarta.....	63
BAB III Peran KPUD Kota Yogyakarta Pada Pilkada Langsung Tahun 2006	67

A. Tahapan Pelaksanaan Pilkada Langsung 2006 Oleh KPUD Kota Yogyakarta.....	69
1. Pendaftaran Pemilih	73
2. Penetapan Jumlah Pemilih dan Jumlah Tempat Pemungutan suara (TPS)	75
3. Pendaftaran, Penelitian, dan Penetapan pasangan calon Walikota dan Wakil Walikota.....	77
4. Kampanye.....	94
5. Logistik dan Pendistribusian.....	123
6. Pemungutan Suara dan Perhitungan Suara.....	129
7. Penetapan Hasil Pilkada.....	133
8. Pelantikan Pasangan Calon Terpilih.....	138
B. Peran KPUD Kota Yogyakarta Dalam Menghadapi Permasalahan Yang Muncul Dalam Pilkada Tahun 2006	140
1. Mengalami Penundaan Akibat Bencana Alam (Gempa Bumi) ..	141
2. Fenomena Calon Tunggal.....	145
BAB IV PENUTUP.....	164
A. Kesimpulan.....	164
B. Saran.....	166
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Pembagian wilayah, luas dan jumlah penduduk Kota Yogyakarta.....	46
Tabel 1.2	Daftar Museum Kota Yogyakarta.....	49
Tabel 1.3	Jumlah Sekolah dan Jumlah Murid Pada Tahun Ajaran 2004/2005.....	55
Tabel 1.4	Daftar Perguruan Tinggi Swasta di Lingkungan Kopertis Wilayah V Yang Masuk Wilayah Kota Yogyakarta.....	56
Tabel 1.5	Perkembangan APBD dan Realisasi PAD Tahun 2003-2005.....	58
Tabel 1.6	Data Kapasitas Potensial Usaha Perhotelan di Kota Yogyakarta.....	58
Tabel 2.1	Tahapan, Program, dan Jadwal Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah(PILKADA) Langsung Tahun 2006.....	70
Tabel 2.2	Rekapitulasi Daftar Pemilih Tetap dan Jumlah TPS Pilkada Kota Yogyakarta Tahun 2005.....	76
Tabel 2.3	Peta Perolehan Suara Gabungan Parpol Yang Mendaftarkan Di KPUD.....	80
Tabel 2.4	Calon Tetap Walikota dan Wakil Walikota Yogyakarta Pada Pilkada 2006.....	93
Tabel 2.5	Penetapan Jadwal Pelaksanaan Kampanye Dalam Pemilihan Walikota dan Wakil Walikota Yogyakarta Tahun 2006.....	94
Tabel 2.6	Hasil Penghitungan Suara.....	136
Tabel 2.7	Perolehan Suara Masing-Masing Pasangan Calon.....	136
Tabel 2.8	Kondisi Responden Akibat Bencana Alam Gempa bumi 27 Mei 2006.....	152
Tabel 2.9	Pilihan Waktu Pelaksanaan Pilkada Kota Yogyakarta.....	152

Tabel 2.10	Bulan Pelaksanaan Pilkada Jika Dilaksanakan Tahun 2006.....	153
Tabel 2.11	Jika Pemungutan Suara Jatuh Pada Bulan Puasa.....	154
Tabel 2.12	Tingkat Partisipasi Pemilih Pada Pilkada Kota Yogyakarta.....	160
Tabel 2.13	Daftar Pemilih dan Kartu Pemilih Yang Tidak Dikembalikan.....	162

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Lambang Kota Yogyakarta

44

SINOPSIS

Komisi pemilihan Umum Daerah (KPUD) merupakan lembaga independen untuk menyelenggarakan Pemilu di tingkatan daerah khususnya dalam penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah (PILKADA) Langsung dengan tidak meninggalkan nilai-nilai demokrasi serta dilakukan dengan jujur dan adil. Penulis mengambil judul "PERAN KOMISI PEMILIHAN UMUM (KPUD) KOTA YOGYAKARTA PADA PELKASANAAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH DAN WAKIL KEPALA DAERAH (PILKADA) LANGSUNG TAHUN 2006". Rumusan masalah dalam skripsi ini adalah Bagaimana peran Komisi Pemilihan Umum Kota Yogyakarta pada pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah (PILKADA) langsung tahun 2006?

Untuk menjelaskan perumusan masalah di atas, penulis menggunakan metode penelitian kualitatif dan teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi dan dokumentasi, sedangkan teknik analisa yang digunakan adalah teknik analisa kualitatif.

Hasil penelitian peran Komisi Pemilihan Umum Daerah (KPUD) Kota Yogyakarta pada pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah (PILKADA) Langsung tahun 2006 diawali dengan tahapan pelaksanaan penyelenggaraan Pilkada yaitu pendaftaran pemilihan menggunakan DP4 yang dalam kenyataannya tidak ada permasalahan yang berarti. Tahapan jumlah pemilih dan jumlah Tempat Pemungutan Suara (TPS). Pendaftaran, penelitian, penetapan pasangan calon Walikota dan Wakil Walikota, yakni dengan memeriksa dan seleksi kelengkapan dan keabsahan persyaratan pasangan calon yang harus dipenuhi. Ternyata terdapat permasalahan pada salah satu pasangan calon yang tidak menyerahkan persyaratan administrasi yang akhirnya berujung pada permintaan salah satu pasangan calon Walikota Pilkada agar ditunda, kemudian Komisi Pemilihan Umum Daerah (KPUD) Kota Yogyakarta melakukan jajak pendapat dan melakukan komunikasi politik serta berkonsultasi dengan Depdagri yang pada akhirnya mendapat payung hukum soal penundaan Pilkada dan pada akhirnya menetapkan dua pasangan calon Kepala Daerah yang menjadi peserta Pilkada tahun 2006. Pada masa kampanye tidak ada permasalahan yang mengganggu jalannya Pilkada walaupun ada beberapa indikasi kecurangan pada saat kampanye dan KPUD kemudian menelusuri kasus tersebut ternyata tidak ada aduan lagi dari masyarakat terkait masalah tersebut. Pola distribusi logistik menggunakan pola distribusi sentralisasi yang terarah dan terencana dengan dipusatkan di Gudang KPUD di Giwangan Yogyakarta. Pemungutan suara dan penghitungan suara berjalan lancar dan tidak ada keributan. Komisi Pemilihan Umum dalam menghadapi permasalahan Pilkada seperti mengalami penundaan akibat bencana alam (gempa bumi), KPUD kemudian melakukan Konsultasi dengan Depdagri dan KPU Pusat yang pada akhirnya mendapat payung hukum agar Pilkada ditunda. Permasalahan calon tunggal sempat menghiasi pelaksanaan Pilkada di Yogyakarta, yakni ada salah satu pasangan calon tidak menyerahkan persyaratan administrasi pada saat pendaftaran dan penelitian pasangan calon peserta Pilkada tahun 2006, kemudian KPUD melakukan peranannya diantaranya, melakukan komunikasi politik, jajak pendapat, konsultasi publik serta melakukan konsultasi dengan Depdagri, yang pada akhirnya mendapat payung hukum resmi untuk penundaan Pilkada.

Peran Komisi Pemilihan Umum Daerah (KPUD) Kota Yogyakarta dalam pelaksanaan Pilkada berjalan dengan sangat baik dan pelaksanaan Pilkada berjalan sukses.

*Konposisi
deputasi*