

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 11 TAHUN 2004
TENTANG PEDAGANG KAKI LIMA DI KABUPATEN SLEMAN
TAHUN 2006/2007
(STUDI KASUS DI KECAMATAN DEPOK)**

SKRIPSI



DISUSUN OLEH :

NAMA : SITI RAIHA

N.I.M : 20040520019

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang akan menyertainya.

Yogyakarta, 6 Desember 2007
Yang membuat pernyataan

Siti Raiha

HALAMAN MOTTO

- ❖ “Pelajarilah ilmu, maka mempelajarinya karena Allah itu taqwa, menuntutnya itu ibadah, mengulang-ngulangnya itu tasbih, membahasnya itu jihad, mengajarkan kepada orang yang tidak tau itu sedekah, memberikannya kepada ahlinya itu mendekatkan diri kepada Allah” (Ihya’ Al-Ghojali)
- ❖ (Yaitu) orang-orang yang beriman dan hati mereka menjadi tentram dengan mengingat Allah. Ingatlah hanya dengan melihat Allah jualah hati menjadi tentram” (QS. Ar-Ra’d:28)
- ❖ Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan yang lain), dan hanya pada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap” (QS. Al-Insyirah:6-8)
- ❖ Constant dripping wears away the stones
“Seseorang yang mempunyai kemampuan terbatas akan dapat mencapai tujuannya bila ia bekerja keras dan tidak menyerah pada nasib”
- ❖ Success never comes to indolence
”Keberhasilan tak pernah datang kepada orang yang malas”
- ❖ Self trust is the first secret of success
“Kepercayaan pada diri sendiri adalah rahasia utama dari keberhasilan”
- ❖ Be a great person is good, but be a kind person is better
“Menjadi orang hebat itu penting, tetapi menjadi orang yang baik jauh

HALAMAN PERSEMBAHAN

Sebuah karya kecil ini kupersembahkan sebagai hasil dari proses belajarku yang telah, sedang, dan akan terus ku jalani. Dengan segala dedikasi cinta yang mendalam, kupersembahkan karya kecil ini kepada:

- ❖ Allah SWT, Dzat yang Maha Agung dan Indah, yang tidak pernah berhenti untuk memberi kenikmatan kepada para Hamba-Nya, without You I am not anymore! Terimakasih untuk segala rahmat, karunia, dan anugerah yang Engkau berikan.
- ❖ Nabi Muhammad SAW, Sang revolusioner sejati, terimakasih telah menjadi cahaya terang, tuntunan, dan panutan bagi semua umat muslim di dunia ini.
- ❖ Both of my lovely parents, Ayahanda H. Ismail Hamid dan Bunda Hj. Raja Aida, No one in this world loves me better than you do. Tidak ada yang mampu menyaingi cinta dan kasih sayang yang Ayah dan Bunda berikan kepada Ananda. Terimakasih untuk pengertian, dorongan, pengorbanan, serta setiap do'a yang mengiringi langkah Ananda. I love you!
- ❖ Abang dan adik ku: Bang Zahid (Congratulation to be a pupil father for ur Baby! Be a good father yaaa!), Bang Jo (What's up Man? When u will get married? Don't be too long ya!:^), Bang Umar (Hallo' my sweet Bro, thanks to be my partner to learn english ya..U R great teacher! Success for ur carrier!) My lovely twins Ari (Thank's for make our home very nice

“crowded”, and...Happy. Haha...), my little Bro, Zani (Keep fight the spirit to finish ur study!)

- ❖ For someone who always become my inspiration (That’s you, Mr. F!), it is really a miracle that I have you! I just wanna say: Thanks a lot for everything you give me, and also for teach me what the point of living. I am complete now that I’ve found you!
- ❖ For my best friend: Iin (Be a good teacher for Ur pupils ya!), Shella, Tia, Uci, Maria, Ria’...(Hey Guys, it’s very a long time we don’t have stick together. I miz u all!).
- ❖ Tresni, Fera, Ust.Akbar, Uda Sigit, Teh Linda, Imam, Nunu’, Ian, Nora, Eka, Erna, Puput, Oni, Fajar, Toni, ‘N all personils of IP UMY ‘04...Thanks for teach me the point of friendship! Pliz keep in touch each other, and keep our great friendship! Lets join force to reach our best future yaaa...:>
- ❖ Para penghuni Kos Putri Khasanah: Mbak Eva, Mbak Nita, Ida, Ika, Diaz, Opinx, Inem, Gie-Gie, Gina, si Eneng, Uus, Asih, Anum, Dewi...I have spent a half of my life with u all and learned how to shared what we have for the other people. Thanks a lot for the joy, laugh, and of course the knowledge that we shared together!
- ❖ Anak-anak Komap, Rifai, Sita, Ina, Ilham, Koko, Donen, Fitri cs, Gina, “anak-anak baru”, etc...Come on guys, keep fight the spirit!
- ❖ To Yogyakarta, the beautiful place that I’ve found a lot of new something, thanks for all the sweetest memory. I’ll miz U!

KATA PENGANTAR

Assalam'ualaikum warohmatullahi wabarokaatu

Alhamdulillahirobbil'alamin, segala puji bagi Allah yang telah memberikan kemudahan dalam setiap urusan serta shalawat dan salam penulis haturkan kepada junjungan kita nabi besar Muhammad SAW beserta para sahabatnya. Atas kebesaran dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir dari rangkaian perkuliahan guna menempuh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammdiyah Yogyakarta dengan judul "IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 11 TAHUN 2004 TENTANG PEDAGANG KAKI LIMA DI KABUPATEN SLEMAN TAHUN 200/2007 (STUDI KASUS DI KECAMATAN DEPOK).

Pada kesempatan ini juga penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu kelancaran dan memberi kepercayaan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya penulis sampaikan kepada yang terhormat:

1. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si, Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY dan selaku Dosen Pembimbing skripsi, terima kasih atas semua bimbingan dan sarannya dalam memberikan arahan pada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini

2. Ibu Ane Permatasari, S.IP, terima kasih atas semua bimbingan dan saran yang telah diberikan kepada penulis baik sebelum dan sesudah menyusun skripsi ini.
3. Bapak Drs. Suswanta M.Si selaku Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Drs. Zaenuri, selaku Dosen Pembimbing Akademik.
5. Seluruh Dosen dan Staff Pengajar Ilmu Pemerintahan UMY
6. Seluruh Karyawan Tata Usaha Fisipol serta Karyawan Perpustakaan UMY yang telah memberikan pelayanan yang baik.
7. Ibu Ir. Rubiyati, selaku Kepala Bidang Perekonomian Sekretariat Daerah Sleman.
8. Bapak Sukamto, SH, selaku Kasie Operasional Kantor Pol PP dan Tibmas Sleman.
9. Bapak Drs. Kunto Riyadi, M. PPM, selaku Kepala Bidang Perencanaan Kota Bappeda Sleman.
10. Mbak Wulan Wahyuningsih, SE, selaku Kepala Sub Bagian Usaha Sekretariat Daerah Sleman, terima kasih untuk semua informasi yang telah diberikan kepada penulis.
11. Semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung yang telah memberikan dukungan dan bantuan bagi penulisan

Semoga semua amal dan budi baik tersebut mendapat berkah yang setimpal dari Allah SWT. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis maupun bagi orang-orang yang membacanya.

Wassalamu alaikum warrahmatullahi wabarakatuh

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
SINOPSIS	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	14
C. Tujuan dan Manfaat	14
D. Kerangka Dasar Teori	15
1. Pemerintah Daerah: Kewenangan dan Pelaksanaan Otonomi	
Daerah dalam UU No. 32 Tahun 2004	16
a. Otonomi	16
b. Kewenangan Pemerintah Daerah	22

E. Definisi Konseptual	41
F. Definisi Operasional	41
G. Metode Penelitian	43
1. Jenis Penelitian	43
2. Lokasi Penelitian	45
3. Unit Analisis	45
4. Jenis Data	45
5. Teknik Pengumpulan Data	46
6. Teknik Analisa Data	47

BAB II DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN

A. Profil Singkat Kabupaten Sleman	50
1. Deskripsi Umum Kabupaten Sleman	50
2. Keadaan Geografis Kabupaten Sleman	51
2.1. Letak Wilayah	51
2.2. Luas dan Pembagian Tanah	52
B. Profil Wilayah Kecamatan Depok	52
1. Gambaran Umum Kecamatan Depok	52
2. Letak Geografis Kecamatan Depok	53
3. Luas Wilayah, Banyaknya Penduduk, dan Kepadatan Penduduk di Kecamatan Depok	53
4. Profil Fasilitas Pelayanan di Kecamatan Depok	62
5. Pendataan Sektor Informal di Kabupaten Sleman	67

6. Perda Kabupaten Sleman No.11 Tahun 2004 Tentang Pedagang Kaki Lima, dan peraturan Bupati No. 4/Per.Bup/2005 Tentang Pengelolaan Tempat Usaha Informal	71
--	----

BAB III ANALISA DATA DAN PEMBAHASAN

A. Karakteristik Masalah (<i>Tractability of the Problems</i>)	81
1. Tingkat Kesulitan Teknis dari Masalah yang Bersangkutan	81
2. Tingkat Kemajemukan dari Kelompok Sasaran	94
3. Cakupan Perubahan Perilaku yang Diharapkan	98
B. Karakteristik Kebijakan atau Undang-Undang (<i>Ability of Status of Structure Implementation</i>)	101
1. Kejelasan Isi Kebijakan	101
2. Besarnya Alokasi Sumber Daya Finansial Terhadap Kebijakan	103
3. Seberapa Besar Adanya Keterpautan dan dukungan Antar berbagai Institusi Pelaksana	104
4. Kejelasan dan Konsistensi Aturan yang Ada pada Badan Pelaksana	106
5. Tingkat Komitmen Aparat Terhadap Tujuan Kebijakan	113
C. Lingkungan Kebijakan (<i>Nonstatutory Variable Affecting Implementation</i>)	117
1. Kondisi Sosial Ekonomi Masyarakat dan Tingkat Kemajemukan	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Data PKL di Kabupaten Sleman	5
Tabel 2.1. Jumlah dan Kepadatan Penduduk di Kecamatan Depok Tahun 2005	54
Tabel 2.2. Pertumbuhan Penduduk Menurut SP Tahun 1990 dan SP Tahun 2000 di Kecamatan Depok Tahun 2005	55
Tabel 2.3. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin di Kecamatan Depok Tahun 2005	56
Tabel 2.4. Banyaknya Pendatang Menurut Jenis Kelamin di Kecamatan Depok Tahun 2005	57
Tabel 2.5. Komposisi Penduduk Menurut Mata Pencaharian Tahun 2000	58
Tabel 2.6. Jumlah Penduduk Menurut Pendidikan di Kecamatan Depok Tahun 2005	60
Tabel 2.7. Jumlah Penduduk Menurut Agama di Kecamatan Depok Tahun 2005	61
Tabel 2.8. Jumlah Fasilitas Pendidikan dari Tingkat TK-PT Kecamatan Depok Tahun 2005	63
Tabel 2.9. Fasilitas Perguruan Tinggi di Kecamatan Depok Tahun 2005	64
Tabel 2.10. Fasilitas Kesehatan di Kecamatan Depok Tahun 2005	65
Tabel 2.11. Jumlah Fasilitas Peribadatan di Kecamatan Depok Tahun 2005	66

Tabel 2.13. Daerah Asal PKL	68
Tabel 2.14. Jenis Usaha	69
Tabel 2.15. Tingkat Pendidikan	70
Tabel 2.16. Lokasi Usaha	71
Tabel 3.1. Pembeli Terbanyak pada Usaha PKL	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Model Proses Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn	26
Gambar 1.2. Variabel-Variabel yang Mempengaruhi Proses Implementasi Menurut Teori Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier	26

Sinopsis

Skripsi ini berjudul "Implementasi Perda No.11 Tahun 2004 Tentang Pedagang Kaki Lima di Kabupaten Sleman" dan mengambil studi kasus di Kecamatan Depok pada tahun 2006/2007. Perda No.11 Tahun 2004 merupakan produk hukum Pemerintah Kabupaten Sleman yang mengatur tentang keberadaan PKL yang ada di wilayah Kabupaten Sleman. Kemunculan Perda ini dilatarbelakangi oleh adanya pandangan Pemerintah Kabupaten Sleman yang melihat bahwa pedagang kaki lima sebagai warga masyarakat yang perlu diberi kesempatan untuk perkembangan ekonomi sektor informal. Namun dalam perkembangannya, keberadaan PKL di kawasan perkotaan Kabupaten Sleman khususnya Kecamatan Depok yang dikenal sebagai pusat pariwisata dan pendidikan yang menggunakan daerah milik jalan atau fasilitas umum, telah menimbulkan gangguan ketentraman, ketertiban masyarakat, dan kelancaran lalu lintas. Berdasarkan hal tersebut, maka penulis akan meneliti tentang "Bagaimana Implementasi Perda No.11 Tahun 2004 tentang Pedagang Kaki Lima di Kecamatan Depok, Kabupaten Sleman, Propinsi DIY, Tahun 2006/2007".

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif yang disajikan dengan analisa kualitatif. Sedangkan teknik pengumpulan data yang digunakan adalah studi pustaka dan studi lapangan melalui observasi dengan mengadakan pengamatan langsung di lokasi penelitian dan melalui interview yakni dengan mengadakan wawancara langsung kepada pihak-pihak yang terkait dalam penelitian ini dalam rangka mencari data yang jelas dan valid.

Implementasi Perda No.11 Tahun 2004 tentang pedagang kaki lima yang merupakan produk pemerintah Kabupaten Sleman juga tidak terlepas dari aktor-aktor yang terlibat di dalamnya. Meskipun Pemerintah Kabupaten Sleman telah melaksanakan isi dari Perda No.11 Tahun 2004 dengan baik, namun demikian dalam prosesnya masih banyak terdapat kendala, terutama karena belum disahkannya juklak dan juknis yang membahas secara detail isi dari Perda tersebut sehingga pelaksanaan Perda No.11 Tahun 2004 tentang pedagang kaki lima tidak berjalan optimal. Sebagai tindak lanjut karena juklak dan juknis masih digodok, Pemkab Sleman berpegang pada Perbup No.4/Per.Bup/2005 Tentang Pengelolaan Tempat Usaha Informal. Selain itu, masih rendahnya tingkat pemahaman dan kepedulian para PKL akan sebuah kebijakan juga turut menjadi kendala dalam implementasi Perda No.11 Tahun 2004.

Dari hasil akhir yang didapat dalam penelitian ini dapat dikemukakan bahwa implementasi Perda No.11 Tahun 2004 tentang pedagang kaki lima masih mengalami kendala baik dari segi teknis maupun kendala yang datang dari PKL itu sendiri sebagai sasaran utamanya. Untuk itu saran yang diajukan adalah perlu secepatnya disahkannya juklak dan juknis agar Perda No.11 Tahun 2004 tentang pedagang kaki lima dapat dijalankan secara optimal. Selain itu, perlu adanya sosialisasi Perda terutama pada masyarakat kelas menengah ke bawah, meningkatkan kerja sama antar masyarakat, pemerintah, dan PKL itu sendiri secara riil dalam mewujudkan kota yang tertib, bersih, dan teratur, serta terdapatnya penataan PKL yang disesuaikan dengan keberadaan mereka sebagai pedagang dalam sektor informal.