

**PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN  
BANTUL DALAM PENETAPAN APBD 2006**

**THE ROLE OF PARLIAMENT BANTUL REGENCY IN DECISION  
MAKING OF LOCAL BUDGET 2006**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**

**NAMA : AGUNG WINANDAKA**

**NIM : 2002 0520 159**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

REPUBLIC OF MALAYSIA  
DEPARTMENT OF LANDS AND MINES

THE OFFICE OF THE REGISTRAR  
LANDS AND MINES

1948




REGISTERED  
OFFICE OF THE REGISTRAR  
LANDS AND MINES

REGISTERED  
OFFICE OF THE REGISTRAR  
LANDS AND MINES  
1948

**PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH  
KABUPATEN BANTUL DALAM PENETAPAN APBD 2006**

**THE ROLE OF PARLIAMENT BANTUL REGENCY IN  
DECISION MAKING OF LOCAL BUDGET 2006**

**SKRIPSI**



Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1) Pada  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh :**

**NAMA : Agung Winandaka**

**NIM : 2002 0520 159**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2006**

**Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Bantul  
Dalam Penetapan APBD 2006**

**The Role Of Parliament Bantul Regency In Decision Making  
Of Local Budget 2006**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**

**NAMA : Agung Winandaka**

**NIM : 2002 0520 159**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2006**

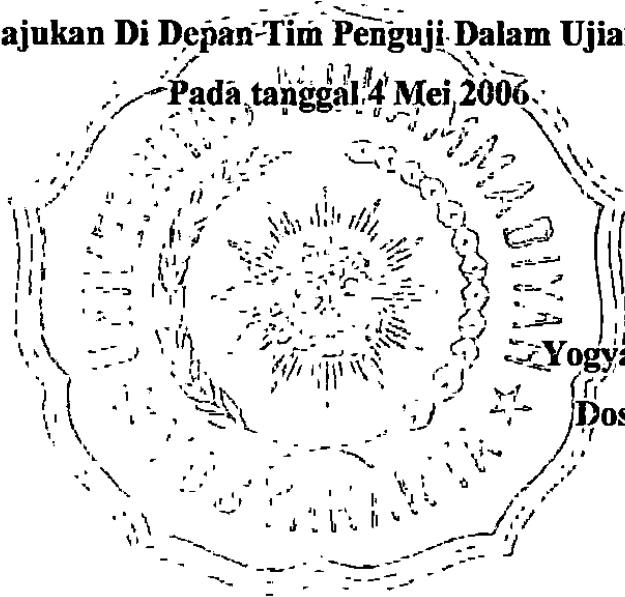
# HALAMAN PERSETUJUAN

## PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN BANTUL DALAM PENETAPAN APBD 2006

### THE ROLE OF PARLIAMENT BANTUL REGENCY IN DECISION MAKING OF LOCAL BUDGET 2006

Telah Diperiksa dan Disetujui Oleh Dosen Pembimbing Skripsi...  
Untuk Diajukan Di Depan Tim Penguji Dalam Ujian Pendararan

Pada tanggal 4 Mei 2006



Yogyakarta, 4 Mei 2006

Dosen Pembimbing

Drs. Suswanta, M.Si

# SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 4 Mei 2006

Tempat : Ruang Pendadaran Lantai I

## SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

  
Drs. Suswanta, M. Si

Penguji I

  
Titin Purwaningsih S.IP, M.Si

Penguji II

  
Dian Eka Rahmawati S.IP, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 4 Mei 2006

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

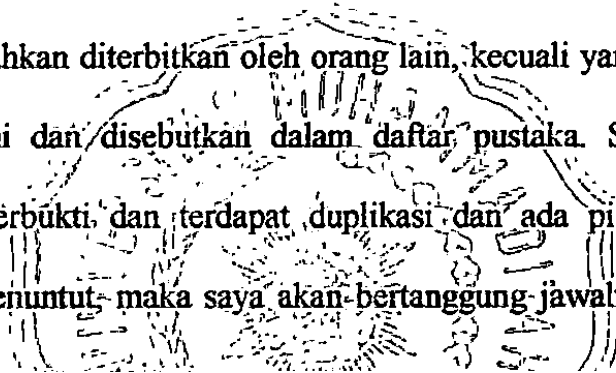


  
Drs. Suswanta, M. Si

## PERNYATAAN



Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis bahkan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti dan terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala



## MOTTO

- **“Allah tidak akan membebani seseorang, kecuali sesuai dengan kesanggupannya, ia mendapat pahala ( dari kebaikan ) yang dikerjakannya dan ia mendapat siksa ( dari kejahatan ) yang dikerjakannya”.**

**( QS. al Baqarah:286)**

- **“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu kelak selesai ( dari suatu urusan ), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan ) yang lain”.**

**( QS. alam Nasrah: 6-7 )**

- **“Saya tidak selalu harus menang, tetapi saya merasa harus benar. Saya tidak merasa harus berhasil, tetapi saya merasa harus hidup dengan cahaya yang saya miliki”.**

**( Abraham Lincoln )**

- **“Jangan pernah berada dalam alam psikologi kekalahan, yakinlah Allah punya sesuatu yang terbaik untuk kita yang tidak pernah menyadarinya”.**

**“Jika tanpa diiringi doa tidak akan pernah berhasil”**



## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Kupersembahkan untuk :**

- 1. Ayahku Kusniyanto dan Ibuku Suratinah yang selalu memberikan nasehat dan selalu memohon serta memanjatkan doa kepada Allah SWT, dalam langkah perjuangan demi keberhasilan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.**
- 2. Nenekku Surowiyono, Pakde, Budhe, Paklek, dan Buleku**
- 3. Saudara-saudaraku Mas Wakid, Mas Fatur, Mas Waldi, Mbak Arum, Mbak Tutik, Endrika dan Yustika.**
- 4. Thanks to my beloved, thanks untuk semuanya yang uda mau ngedampingi aku dan memberikan dorongan dalam suka dan duka, satu hal yang harus kamu ketahui bahwa aku SAYANK kamu LOVE U .....**
- 5. Almamaterku Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (UMY) yang telah banyak memberikan arti tentang kehidupan yang akan datang**

## KATA PENGANTAR



**Assalamualaikum Wr. Wb.**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan karuniaNya jugalah dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul: Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Bantul dalam Penetapan APBD Tahun 2006.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Disamping itu dimaksudkan untuk dapat digunakan sebagai bahan masukan bagi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Bantul di masa yang akan datang.

Penulis menemui banyak kesulitan dalam menyelesaikan penulisan ini akan tetapi berkat usaha, dan kerja keras serta ketabahan maka penulisan ini dapat diselesaikan. Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan nasehat maupun dorongan moral.

Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Dr. Khoirudin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah

2. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dan Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan saran, masukan serta arahan dalam penyusunan penulisan skripsi ini.
4. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dan selaku Dosen Penguji I.
5. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si. selaku Dosen Penguji II.
6. Bapak Joko Purnomo, SE, MM selaku Ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Bantul.
7. Bapak Drs. Slamet Abdullah, MA selaku Wakil Ketua I Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Bantul dan terima kasih atas bantuan dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu serta Staf Sekretariat DPRD Kabupaten Bantul, yang telah meluangkan waktu dan tempat sehingga membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini
9. Teman-teman kostku: Bambang Priono S, Deqi Arolis dan Adit.
10. Sahabat seperjuanganku H. Massagoes Achmad Zulkifli, S.IP terima kasih atas bantuannya dalam penyusunan skripsi ini.
11. Teman-teman KKN: Henry Dwi Prabowo, Anggra Marissa, Desthriyansyah,  
Wiyono Dini Marlina Nurhidayah Rizki Murti Hendra Winata Sanutra

Achmad Irham Satria, terima kasih atas kerjasamanya yang kompak dalam menjalankan program-programnya


12. Sahabat-sahabatna perjuanganku khususnya : Arya, Adin, Onggoel, Yoga, Romi, Aulia Yanwar (alm), Gunaido Uthama, Irvan, Ancha, Liesty, Iik, Armina, Hendra, Leni, Budiman, Iwan, Diwan, Nata , serta temanku yang bersama-sama berjuang dalam menyusun penulisan skripsi ini.
13. Teman-temanku khususnya kelas C angkatan 2002 ayu dunk buruan kerjain skripsinya.....!!!
14. Sahabatku Wiyana dan Achmad Irham Satria P yang telah memberikan semangat dorongan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
15. Sahabat-sahabtku khususnya: Surya, Okti, Irma, Rina, Mimi, Surip Widodo, Ikoen, Puji, Hindun, Sita, dan temen-teman Karang Taruna Jogahan.
16. Sahabat-sahabatku Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Tunas Bangsa Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih atas dorongan semangat untuk berorganisasi.
17. Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan (KOMAP), yang telah mendidik aku untuk aktif dalam berorganisasi serta rekan-rekan pengurus KOMAP (thank's a lot).
18. Rekan-rekan sesama mahasiswa Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
19. Bapak dan Ibu Bewok serta Mas Supri yang telah memberikan kepercayaan selama tiga (3) tahun sehingga dapat tinggal di kos-kosannya.
20. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan kurangnya pengetahuan yang ada penulis, baik dalam penulisan kata dan kalimat serta penganalisaan data. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini. Akhirkallam, akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat, berguna bagi siapa yang membutuhkan.

**Wassalamualaikum Wr.Wb.**

Yogyakarta, 4 Mei 2006

Penulis



Agung Winandaka

# DAFTAR ISI

## HALAMAN JUDUL

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
SINOPSIS.....	xvi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi

## BAB I

### PENDAHULUAN

A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	14
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	14
D. Kerangka Dasar Teori .....	15
1. Pemerintah Daerah .....	15
2. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	17
3. Peran .....	25
4. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	26
E. Definisi Konseptual .....	29
F. Definisi Operasional .....	30

G. Metodologi Penelitian .....	31
1. Jenis Penelitian .....	31
2. Unit Analisis .....	32
3. Sumber Data .....	32
4. Teknik Pengumpulan Data .....	33
5. Teknik Analisis Data .....	33

## **BAB II**

### **TINJAUAN UMUM DAERAH PENELITIAN**

A. Deskripsi Wilayah Kabupaten Bantul .....	35
1. Sejarah Lahirnya Kabupaten Bantul .....	35
2. Kondisi Geografis dan Demografis .....	38
3. Mata Pencaharian dan Kondisi Ekonomi .....	40
B. Profil Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	43
1. Kedudukan, Tugas, Wewenang serta Hak-hak DPRD .....	43
2. Susunan dan Keanggotaan DPRD Kabupaten Bantul .....	46
3. Alat Kelengkapan DPRD .....	53
4. Sekretariat DPRD.....	69
5. Produk-Produk DPRD.....	69

## **BAB III**

### **PERAN DPRD KABUPATEN BANTUL DALAM PENETAPAN APBD**

<b>2006.....</b>	<b>71</b>
I. Proses Penyusunan dan Penetapan APBD .....	71
Pembahasan APBD.....	71
II. Analisis Peran DPRD dalam Penetapan APBD 2006.....	74
A. Peran dalam Perencanaan Umum .....	75

B. Peran dalam Rapat Komisi.....	76
C. Peran dalam Pendapat Akhir Fraksi.....	78
D. Pemandangan Umum Fraksi.....	79
1. Fraksi PDI Perjuangan.....	79
2. Fraksi Kebangkitan Bangsa.....	81
3. Fraksi Partai Keadilan Sejahtera.....	85
4. Fraksi Partai Golkar.....	88
5. Fraksi Kesatuan Baru.....	91
6. Fraksi Partai Amanat Nasional.....	96
E. Jawaban Bupati Atas Pemandangan Umum Fraksi .....	105
1. Jawaban Bupati Atas Pemandangan Umum Fraksi PDI Perjuangan.....	105
2. Jawaban Bupati Atas Pemandangan Umum Fraksi Kebangkitan Bangsa.....	107
3. Jawaban Bupati Atas Pemandangan Umum Fraksi Partai Keadilan Sejahtera.....	109
4. Jawaban Bupati Atas Pemandangan Umum Fraksi Partai Golkar.....	114
5. Jawaban Bupati Atas Pemandangan Umum Fraksi Kesatuan Baru.....	118
6. Jawaban Bupati Atas Pemandangan Umum Fraksi Partai Amanat Nasional.....	121
F. Pendapat Akhir Komisi-Komisi.....	124
G. Pendapat Akhir Fraksi .....	137
II. Dasar-dasar Peraturan APBD	141



## **BAB IV**

### **PENUTUP**

A. Kesimpulan .....144

B. Saran ..... 144

## DAFTAR TABEL DAN BAGAN

### A. DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Data Tingkat Pendidikan Penduduk Kabupaten Bantul .....	40
Tabel 2.2.	Jumlah Penduduk Kabupaten Bantul Menurut Agama/ Kepercayaan ...	40
Tabel 2.3.	Mata Pencaharian Penduduk Kabupaten Bantul .....	41
Tabel 2.4.	Data Sektor Ekonomi, Perdagangan, Dan Fase Kabupaten Bantul .....	42
Tabel 2.5.	Jumlah WP dan Realisasi Pemungutan PBB .....	43
Tabel 2.6.	Data Anggota DPRD Kabupaten Bantul Berdasarkan Klasifikasi Fraksi.....	48
Tabel 2.7.	Data Anggota DPRD Kabupaten Bantul Berdasarkan Klasifikasi Partai.....	48
Tabel 2.8.	Data Anggota DPRD Kabupaten Bantul Berdasarkan Klasifikasi Jenis Kelamin.....	49
Tabel 2.9.	Data Nama-nama Anggota DPRD Kabupaten Bantul Berdasarkan Klasifikasi Fraksi .....	50
Tabel 2.10.	Data Pendidikan Terakhir Anggota DPRD Kabupaten Bantul .....	52
Tabel 2.11.	Data Klasifikasi Umur Anggota DPRD Kabupaten Bantul .....	53
Tabel 2.12.	Susunan dan Personalia Panitia Musyawarah.....	61
Tabel 2.13.	Susunan Personalia Panitia Anggaran .....	66
Tabel 3.1.	Pemandangan Umum Fraksi PDI Perjuangan .....	79
Tabel 3.2.	Pemandangan Umum Fraksi Kebangkitan Bangsa .....	81
Tabel 3.3.	Pemandangan Umum Fraksi Partai Keadilan Sejahtera .....	86
Tabel 3.4.	Pemandangan Umum Fraksi Partai Golkar .....	80

Tabel 3.5. Pemandangan Umum Fraksi Kesatuan Baru.....	91
Tabel 3.6. Pemandangan Umum Fraksi Partai Amanat Nasional.....	97
Tabel 3.7. Pendapat Akhir Komisi-Komisi.....	125
Tabel 3.8. Pendapat Akhir Fraksi.....	137
Tabel 3.9. APBD 2006.....	141

## **B. DAFTAR BAGAN**

Bagan 1.1. Langkah Langkah Dalam Perencanaan Sampai Kejuruan 1.....	24
---	----

## **DAFTAR LAMPIRAN**

**Lampiran 1 Surat Ijin Penelitian dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Lampiran 2 Surat Permohonan Ijin Penelitian dari BAPPEDA DIY**

**Lampiran 3 Surat Permohonan Ijin Penelitian dari BAPPEDA Bantul**

**Lampiran 4 Surat Permohonan Ijin Penelitian dari DPRD Kabupaten Bantul**

**Lampiran 5 Surat Keterangan Selesai Penelitian dari DPRD Kabupaten Bantul**

## SINOPSIS

Diberlakukannya Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 membawa perubahan yang cukup besar dalam sistem pemerintahan. Sistem demokrasi yang diterapkan telah membagi kekuasaan dan pemisahan antara pemerintah daerah sebagai lembaga eksekutif dan DPRD sebagai lembaga legislatif. DPRD sebagai lembaga perwakilan rakyat memiliki akses yang vital dalam menyalurkan aspirasi rakyat dalam keberhasilan suatu kebijakan yang dibuat oleh Pemerintah Daerah khususnya dalam penetapan APBD. Peran yang dilakukan oleh DPRD Kabupaten Bantul terhadap penetapan APBD mempunyai dampak penting terhadap keberhasilan pembangunan daerah. Oleh karena itu diperlukan peran oleh DPRD terhadap Pemerintah Daerah mengingat peran, dampak, tugas, fungsi DPRD yang begitu besar. Adapun rumusan masalahnya adalah peran DPRD terhadap Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul dalam penetapan APBD 2006.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengambil judul **“PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN BANTUL DALAM PENETAPAN APBD 2006”**. Dimana penulis mencoba menjelaskan bagaimana peran DPRD dalam Penetapan APBD Tahun Anggaran 2006 dengan menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara yakni memberikan pertanyaan secara langsung pada responden dalam rangka mencari data dan juga melakukan observasi pada pengamatan-pengamatan intensif dan dokumentasi yakni menganalisis data primer dan sekunder seperti data statistik laporan dan lain sebagainya.

Peran yang dilakukan dalam proses penetapan APBD berhubungan dengan hak budget. Hak ini meliputi hak untuk menetapkan RAPBD dan hak untuk menolak RAPBD. Peran yang dilakukan melalui pemandangan umum fraksi, jawaban Buapti atas pemandangan umum fraksi, pendapat akhir fraksi, pendapat akhir komisi dan yang terakhir penetapan RAPBD menjadi Perda APBD. Dalam menetapkan APBD, DPRD memiliki peran yang cukup kuat dan berhak mengkritisi setiap mata anggaran yang diajukan.

Namun demikian hasilnya menunjukkan bahwa peran DPRD terhadap Pemerintah Daerah dalam Penetapan DPRD Tahun Anggaran 2006 hanya bersifat seremonial dan telah melaksanakan haknya secara proporsional. Dalam Penetapan APBD sudah menyalurkan aspirasi rakyat dan sesuai dengan arah dan kebijakan