

**SKRIPSI**  
**PERAN WHO SEBAGAI ORGANISASI INTERNASIONAL DALAM**  
**UPAYA PENANGGULANGAN FLU BURUNG DI INDONESIA**



**Disusun Oleh :**

**ZANI KURNIASARI**  
**20030510182**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2007**

**SKRIPSI**

**WHO SEBAGAI ORGANISASI INTERNASIONAL DALAM UPAYA  
PENANGGULANGAN FLU BURUNG DI INDONESIA**

**Disusun oleh :**

**ZANI KURNIASARI**

**20030510182**

**Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan LULUS, dan  
disahkan di hadapan Tim Penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional,**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY**

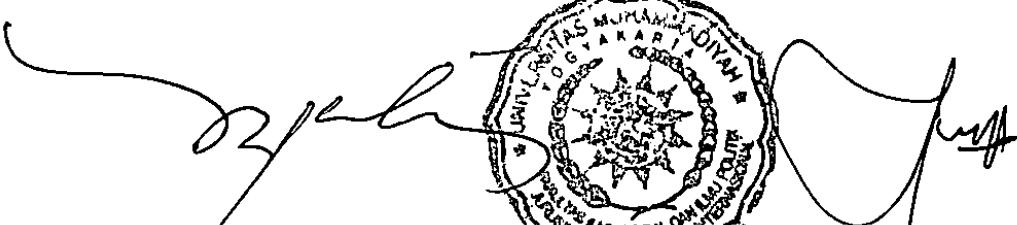
**Pada :**

**Hari / tanggal : 6 Juli 2007**

**Waktu : Pukul 11.00 WIB**

**Tempat : Ruang Lab HI A**

  
**Drs. Husni AP., M.Si  
(Ketua Penguji)**

  
**Wahyuni Kartika ST., S.IP, M.Si  
(Penomii Samining 1)**

  
**Sugito, S.IP  
(Penomii Samining 2)**

۲۱

לעומת רשות הנטען (ב)

ପ୍ରକାଶିତ ଦିନ ୧୯୮୫

(NGEN (GNEO))

LAWRENCE BERKELEY NATIONAL LABORATORY

ANSWER - WORKSHEET 2

Digitized by srujanika@gmail.com

三

ՀԱՅՈՒԹՅԱՆ ՊԵՏԱԿԱՆ ԳՐԱԴԱՐԱՆԻ ԳՐԱԴԱՐԱՆ ՀԱՅՈՒԹՅԱՆ Լ. Ա. Հ.

မြန်မာရှိသူများ၏ အမြတ်ဆင့် ပုဂ္ဂန်များ ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သော အကြောင်းအရာများ

367/368/369

ESTATE PLANNING

Digitized by srujanika@gmail.com

## INTERVISTA A V. BONOMI DI FADOMAIS

AND PREDATORIC ONCE AGAIN DATES FROM THE MIDDLE LATE

三

## HALAMAN MOTTO

Bacalah dengan nama Robbm u yang Maha Pengasih dan  
Penyayang semua yang tersirat dan tersurat dalam kehidupanmu  
agar engkau lebih mengerti hidup dan kehidupan ini. Dan ingatlah  
bahwa kita diciptakan sebagai manusia di muka bumi ini  
hanya untuk mengabdi kepada-Nya saja. Maka  
pergunakanlah 3 organa utama yang diberikan Allah kepadamu  
berupa penglihatan, pendengaran dan qolbumu untuk memahami  
seluruh kehidupan ini dengan kebenaran yang Hakiki.

Meskipun kita hadapi bukan terlepas dari urusan hidup ini. Tapi pada  
kemudian kita mempersingkat pikiran kita. Karena pikiran merupakan alat  
terpenting untuk menghadapi setiap masalah bukan untuk menghindarinya.

Yang tidak mampu menghindari masalah akan mampu menghindari sifat memakai

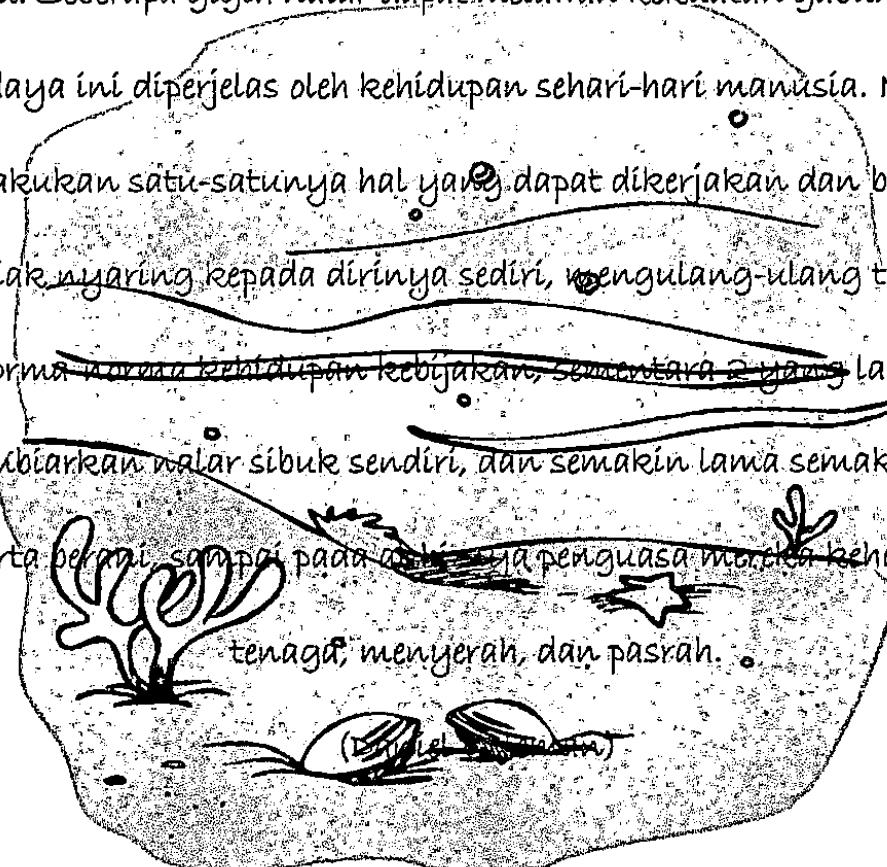
## ОТТОМ НАЙДЕР

Digitized by srujanika@gmail.com

$$\langle \hat{B}_z^2(t_0) \rangle$$

Dewa Jupiter telah memberikan jauh lebih banyak nafsu daripada nalar, barangkali dengan perbandingan 24 lawan 1. Ia menundukkan 2 tirani bengis untuk melawan kekuasaan tunggal nalar : amarah dan nafsu. Seberapa gigih nalar dapat melawan kekuatan gabungan dua daya ini diperjelas oleh kehidupan sehari-hari manusia. Nalar

mengulang-ulang tentang norma-norma kehidupan kebijakan, sementara yang lainnya membiarkan nalar sibuk sendiri, dan semakin lama semakin ribut serta berantai sampai pada akhirnya penguasa mencapai kehabisan tenaga, menyerah, dan pasrah.



卷之三

Special Thanks to.....

Riyahki Suparto, S.P & Budakku Suliyati, S.Pd.

## *Adikku Surya Aji Prasetyo.*

Bapakku Sahayodo & Ibu Hj. TID Suparwati, S.Pd., M.A.

Alm. Keket H. Ahmad Tirtosudarmo | Nenek Alimah Sri Mundiyah

Karol M. & Nenek Sujinah

*Calon Suamiku Endra Sulistiyo, S.Pd.*

Al-*zibzib*, manchmal auch *zibzib* geschrieben. Verbreitung

## MATUR NUWUN SANGET

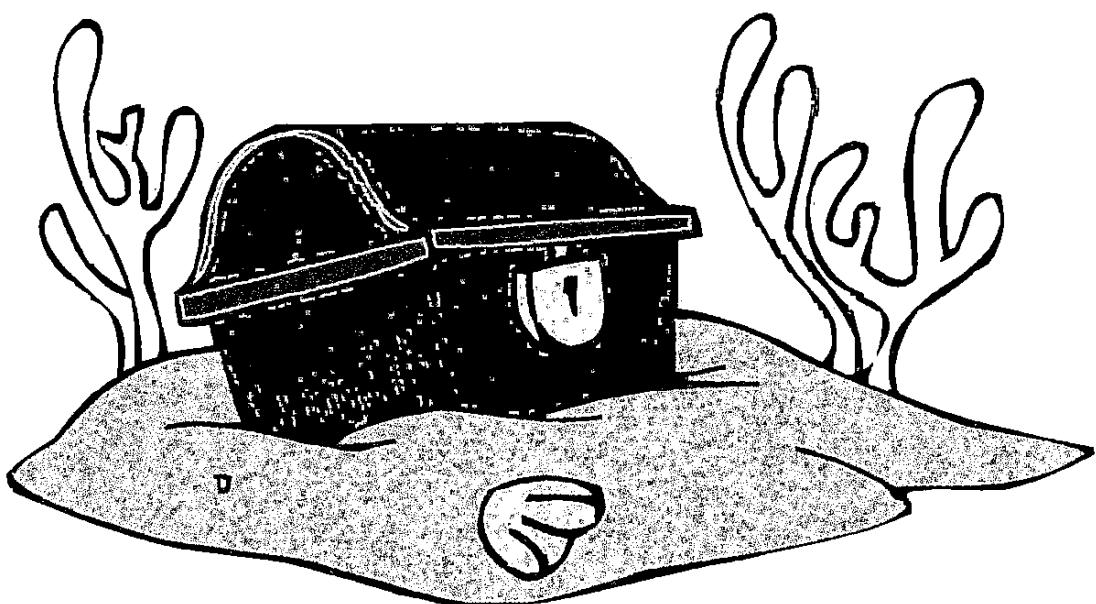
- ☒ Ayah & Bundaku, yang tak pernah lelah memberikanku semangat dalam menjalani hidup. Kasih sayang Ayah & Bunda yang selalu menyertai Nia melalui setiap kesedihan. Pelukkan Bunda selalu Nia rindu sampai kapanpun. Senyum Ayah selalu menggambarkan kegembiraan di keluarga. Ayah & Bunda Nia SAYANG kalian.
- ☒ Dik Yaya, yang selalu menghiburku kalau aku lagi sedih. Maaf ya, dulu banyak waktu yang kamu lalui sendiri. Aku KANGEN ngengguin kamu kaya dulu nyampe kamu jengkel, tapi sekarang malah aku yang sering kamu jahilin. Aja lali sihau cah, ga dolan terus. C2o~tak.
- ☒ Bapak & Ibu, yang menjadi orang tua anak yang kuat dan ga boleh cengeng hadapi hidup. Nia belajar berpendirian keras dari Bapak & Ibu. Banyak hal yang menyenangkan yang kita lakukan bersama. Walaupun Nia sering mengecewakan, sepi semua yang Nia tukarkan karenanya SAYANG Bapak & Ibu.
- ☒ Alm. Eyang Kakung, yang selalu memantatanku dan belain Nia. Nia sekarang udah lulus matematika seperti harapan Kakung. Almh Eyang Putri, yang ngadepin bantelnya Nia dan selalu jadi teman main Nia. Maaf kakung Ti Nia banyak salah, sering nakal, dan suka bikin ulah. Nia BANGGA punya Kakek Nenek sebaik Kakung Uti.
- ☒ Simbah Kakung & Simbah Putri, yang selalu kasih dongeng ke Nia. Simbah yang terus kasih dukungan ke Nia. Maaf ya Mbah Nia sering bikin ulah.
- ☒ ChayankQue Endra, yang selalu setia menemani aku. Kisah kita akan lebih mengharukan & membahagiakan dari Romeo & Juliet. Itu PASTI. Mas rela ngorbanin waktu dan pikiran buat adek. Dari Mas adek belajar menghadapi kehidupan.

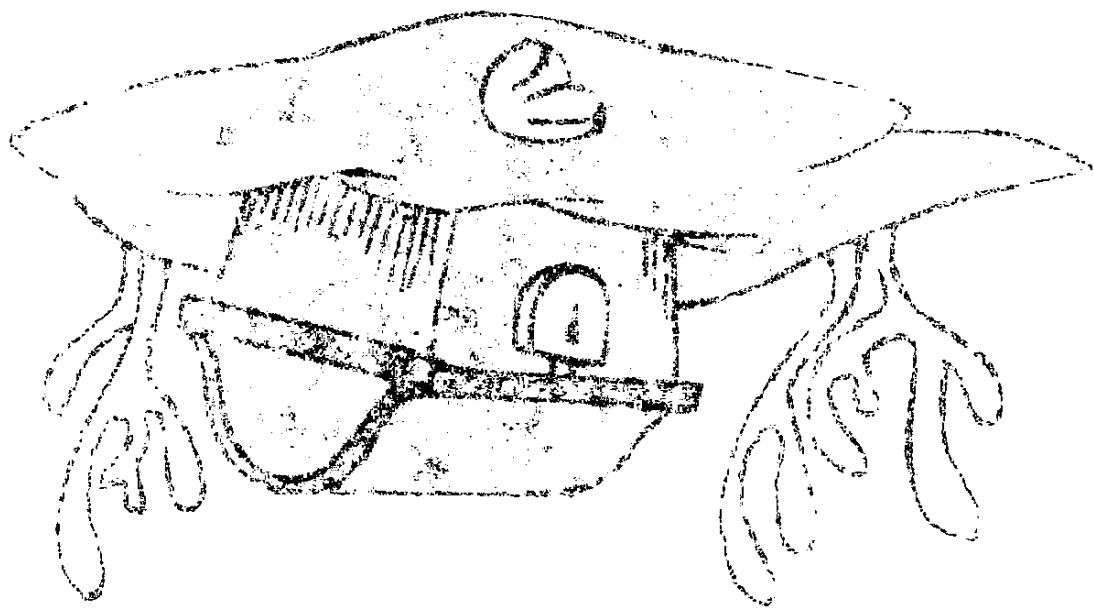
It depends on the country, the terrain, the local infrastructure, and the availability of labor.

lawakannya ga lucu. Maaf ya Yank, adek sering bikin Mas panik & rewel trus Mas yang jadi sasaran kemarahan adek. Tapi Mas SENENG kan kalo adek rewel? Yank kapan maen-maen ke ISI lagi? Tapi jangan SOMBONG ya. Atau kita sama-sama sompong lagi? Hahaha...

- Shinti, gimana udah lulus kuliah duluan? Lagi sibuk napa nih di Temanggung? Duh yang mau jadi Ibu Prajurit, kapan nih undangannya?
- Lia, gimana Babymu? Kapan dibawa ke Jogja? Cepet selesaikan skripsi, nanggung tuh cuma tinggal dikit. Ayo kita ngrumpi lagi.
- Nikki, kapan lulus? Jangan lupa skripsi diketjain terus. Udah lama ya kamu ga keliatan di kampus. Temen-temen udah pada kangen tu denger cetik-cetik sepatumu.
- Kiki, selamat berjuang menghadapi P.Herwanto aja deh. Berjuang terus ya. Maaf ya sampai sekarang aku belum maen ke rumahmu.
- Engga, akhirnya kita bisa lulus bareng. Perjuangan nyari & nunggu P.Husni sia-sia. Jangan jadi orang panik ya lagi. Maaf kemoalaku ga bisa dateng di resepsian kamu.
- Puji, diurusin tukura-kura kamu jangan lupa dikuras ya. Jangan takut akan sendiri di keramaian lagi ya. Ka bakal ada yang mau culik kamu kok.
- Rini, yang tomboy kamu pantes di kampus paling hebat yang aku temui. Tiap ngumpul bareng kamu pasti suasana jadi rame banget.
- Nella, jangan diambil pusim ya bimbingan sama P.Tulus, terus maju nyampai bab terakhir. Kapan-kapan ajari aku B.Mandarin ya.
- Anak-anak HI D semuanya aja. Sukses terus ya. Peni, Eka, Nita, Fitri, Novi, Fara, Wulan, Fitria, Vena, Puji, Agung, Yudi, Eko, Abel, Imron, Wiwid, Yo'e, Edi, Fuzan, Helmi, Yose, Zoel, Lalu.

- ↳ Anak-anak KKN, kapan maen ke TK bareng-bareng lagi?  
Nita, Soni, Hamdi, Kartini, Acoy, Iman, Latif, Adi, Anto.
- ↳ Tempat Nia bikin ulah, nyari temen & ilmu. TK PKK  
Singosaren, SD N Serayu II Yogyakarta, SLTP N 1  
Yogyakarta, SMU M 2 Yogyakarta, UMY.





Лодка съезжает с мелководья. Рыба  
занесена в зону ее обитания, где в ней  
живут: макрель и скумбрия. ТК 999  
старая, без яиц, на 1200 кг, хвост длиной  
70 см, хвостово-раковинный коэффициент 0,65.

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT atas berkat dan rahmatNya, akhirnya penyusun dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul "*Peran WHO Sebagai Organisasi Internasional dalam Upaya Penanggulangan Flu Burung di Indonesia*".

Dalam kesempatan ini, penyusun tidak lupa mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Dr. H. Khoirudin Bashori
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Bambang Eka Cahya, S. IP, M. Si
3. Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Sugeng Riyanto, S. IP, M. Si
4. Drs. Husni AP., M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang memberikan keajaiban waktunya. Terimakasih atas bimbingannya.
5. Wahyuni Kartikasari, S.IP, M.Si, selaku Dosen Pengaji I. Terimakasih atas bimbingan dan penjelasannya
6. Sugito, S.IP selaku Dosen Pengaji II. Terimakasih atas masukannya.
7. Bapak Jumari ( TU Jurusan ), Matur Nuwun Sanget nggih Pak.

Penyusun menyadari sebagai manusia biasa yang tidak luput dari kekhilafan dan kekurangan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak akan sangat diharapkan demi sempurnanya penulisan skripsi ini. Penyusun mohon maaf jika terdapat hal-hal yang tidak berkenan

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiv</b>
 <b>BAB I : PENDAHULUAN.....</b>	 <b>1</b>
A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Tujuan Penulisan.....	3
C. Latar Belakang Masalah.....	4
D. Rumusan Masalah.....	10
E. Kerangka Pemikiran.....	10
F. Hipotesa.....	17
G. Jangkauan Penelitian.....	17
H. Metode Pengumpulan Data.....	18
 <b>BAB II : SEJARAH DAN LATAR BELAKANG BERDIRINYA WHO (WORLD HEALTH ORGANIZATION).....</b>	 <b>19</b>
A. Sejarah dan Latar Belakang Berdirinya WHO.....	20
B. Tujuan Didirikannya WHO sebagai Organisasi Kesehatan Internasional.....	23
C. Struktur Organisasi WHO.....	24
D. Anggaran Dana dan Program Umum WHO.....	27
	21

<b>BAB III : KASUS FLU BURUNG DAN PENANGGULANGANNYA</b>	
<b>OLEH PEMERINTAH INDONESIA.....</b>	<b>35</b>
<b>A. Kasus Flu Burung.....</b>	<b>36</b>
a. Pengertian Flu Burung.....	36
b. Persebaran Flu Burung.....	38
b.1. Persebaran Flu Burung di Dunia.....	38
b.2. Persebaran Flu Burung di Indonesia.....	43
c. Penularan Flu Burung.....	47
d. Dampak Flu Burung.....	49
d.1. Dampak Flu Burung di Dunia.....	51
d.1.a. Flu Burung sebagai Ancaman Global.....	51
d.1.b. Flu Burung Mengancam Keanekaragaman Hayati.....	53
d.1.c. Ancaman Flu Burung terhadap Perekonomian Global...	54
d.2. Dampak Flu Burung di Indonesia.....	56
<b>B. Penanggulangan Flu Burung oleh Pemerintah Indonesia.....</b>	<b>59</b>
a. Penanggulangan Flu Burung pada Ternak.....	61
a.1. Peningkatan Biosekuriti.....	61
a.2. Vaksinasi.....	62
a.3. Depopulasi.....	64
a.4. Pengawasan Produk Unggas.....	66
a.5. Memantau Lalu Lintas Unggas.....	66
a.6. Sosialisasi.....	67
b. Penanggulangan Flu Burung pada Manusia.....	67
b.1. Sosialisasi Flu Burung.....	68
b.2. Monitoring.....	69
b.3. Penelitian Intensif dan Cepat.....	69
	70

<b>BAB IV : PROGRAM KERJA WHO DALAM MEMBANTU KEBIJAKAN NASIONAL PEMERINTAH INDONESIA PADA PENANGGULANGAN KASUS WABAH FLU BURUNG.....</b>	<b>71</b>
A. WHO di Indonesia.....	75
B. Peran WHO dalam Penanggulangan Flu Burung di Indonesia.....	80
a. Pengaturan dan Penyebaran Informasi Kesehatan.....	83
b. Bantuan Teknis dan Kontrol.....	86
b.1. Bantuan Teknis.....	86
b.2. Pengadaan Oseltamivir.....	89
c. Penelitian dan Pendampingan.....	91
d. WHO sebagai Badan Koordinasi.....	92
<b>BAB V : PENUTUP.....</b>	<b>101</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>107</b>
	111

## **DAFTAR TABEL**

	Halaman
Tabel 1 : Wabah Flu Burung pada Unggas di Luar Asia.....	39
Tabel 2 : Kasus Flu Burung pada Manusia di Seluruh Dunia sampai dengan Juni 2005.....	40
Tabel 3 : Jumlah Kasus Dikonfirmasikan Flu Burung (H5N1) pada Manusia di Seluruh Dunia sampai dengan Akhir Tahun 2006.....	58
Tabel 4 : Jumlah Kasus Dikonfirmasikan Flu Burung (H5N1) pada Manusia di Indonesia sampai dengan 28 Maret 2007.....	59
Tabel 5 : Anggaran Pembelanjaan Kesehatan WHO untuk Indonesia.....	78
-----	-----

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 : Virus H5N1 Penyebab Flu Burung.....	111
Lampiran 2 : Perjalanan Virus Influenza.....	112
Lampiran 3 : Peta Persebaran Virus Flu Burung di Dunia sampai 31 Mei 2007....	113
Lampiran 4 : Peta Persebaran Virus Flu Burung di Asia sampai 22 Agustus 2005.....	114
Lampiran 5 : Peta Persebaran Virus Flu Burung di Asia 1 Januari – 31 Desember 2006.....	115
Lampiran 6 : Peta Persebaran Virus Flu Burung pada Unggas di Indonesia.....	116
Lampiran 7 : Peta Persebaran Virus Flu Burung pada Unggas di Indonesia 2.....	117
Lampiran 8 : Peta Persebaran Virus Flu Burung pada Manusia di Indonesia.....	118
Lampiran 9 : Sistem PBB.....	119
Lampiran 10 : Lambang WHO.....	120
Lampiran 11 : Kantor Regional WHO.....	121
Lampiran 12 : Struktur Kantor Regional WHO.....	122
Lampiran 13 : Kesiapan Menghadapi Influenza serta Tahap dan Tindakan Strategi WHO.....	123
Lampiran 14 : Rencana Kerja Regional SEARO terhadap Flu Burung pada Tahun 2006-2008.....	126
Lampiran 15 : Dukungan Mekanisme Penekanan terhadap Penularan Virus Flu Burung oleh SEARO.....	133
Lampiran 16 : Program Pengurangan Dampak Virus Flu Burung, Keadaan yang Tidak Sehat, dan Angka Kematian terhadap Kondisi Sosial Ekonomi..	134
Lampiran 17 : Daftar Laboratorium Nasional untuk Kesehatan Binatang.....	135
	136