

KEBIJAKAN PEMERINTAH AUSTRALIA
MENARIK RANCANGAN UNDANG-UNDANG IMIGRASI
(Policy of Australian Government to Withdrawing Migration Amentment Bill)

SKRIPSI



Disusun oleh:

Maulina Ardi

20020510106

JURUSAN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2007

HALAMAN PENGESAHAN



MAULINA ARDI

20020510106

Telah dipertahankan dalam Ujian Pendadaran, dinyatakan lulus dengan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional



Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/tanggal: Senin, 9 April 2007

Pukul: 11:00 WIB

Tempat: Ruang Lab HI B

TIM PENGUJI

Dra. Nur Azizah, M.Si

Ketua

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Bambang S.", written over a horizontal line.

Drs. Bambang S., M.Si
Penguji I



A handwritten signature in black ink, appearing to read "Djumadi A.", written over a horizontal line.

Drs. Djumadi A., M.Si
Penguji II

MOTTO

Dengan Bismillah aku melangkah...

Khairun naas anfa'uhum linaas...

Manusia berusaha, ALLAH SWT yang menentukan...

**Kekayaanku yang sejati adalah apa adanya aku, bukan apa yang
kumiliki...(Anne Ahira)**

Takut pada kegagalan adalah awal dari kegagalan...

**Bila kamu tidak pernah merasakan sedih bagaimana kamu
merasakan senang...**

**Di dalam keadaan seburuk apapun ada sesuatu yang sangat
berharga yang bisa diambil, sedang didalam bahagia, ada sesuatu**

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah....akhirnya setelah melalui proses yang lumayan panjang dan berbagai kesulitan, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar. Amiiiiin. Dengan segenap kemampuanku dan kerendahan hati, skripsi ini penulis persembahkan sebagai salah satu bentuk ucapan terimakasih yang tulus dari sanubari kepada:

1. Kedua Orang Tuaku, Drs. Gunardi, M.Si dan Siti Nuraeni, S.Pd, terimakasih untuk semua yang telah Bapak Ibu berikan selama ini. Untuk sementara ananda baru bisa persembahkan skripsi ini. Semoga suatu saat nanti Bapak Ibu bisa bangga telah melahirkan aku ke dunia. Ananda akan selalu berjuang agar Bapak Ibu selalu bahagia. Terima kasih...LOVE U....
2. Adeku tersayang, Sigit Pramono Ardi dan Ardi Yudha Perwira, mbak tahu dibalik kecuekan kalian ada doa dan dukungan yang kalian selalu panjatkan untuk mbak...makasi ya...aku bangga menjadi ARDI bersaudara...LOVE U...
3. Eyang Sophi, Eyang Isman dan Eyang Sedyasih, yang tak henti-hentinya berdoa untuk cucunya...Semoga Allah SWT selalu memberikan kesehatan dan kebahagiaan di dunia dan akherat..Amin. Terima kasih.
4. My Soul Sista's: Icha, Tee, T'Pung, Nha...yang udah lulus duluan. Akhirnya aku menyusul kalian semuanya...makasi ya buat persahabatan yang indah ini..susah senang kita lewati bersama-sama dan kalian bukan

5. Keluarga Besar baik di Ponorogo maupun di Pacitan, Budhe, Pakdhe, Tante, Om, Sepupu, Keponakan, makasi buat doa dan dukungannya...
6. Sahabat-sahabatku: Diah, Arien, Indras, Westi, Ana, Dantri, Nita, Desi, Ira, Dhani, Ape, Putut, Digdo, Bayu, etc..semoga persahabatan kita kekal sampai nanti...makasi buat semuanya...
7. Anak-Anak HI'02 khususnya HI-B, makasi banyak buat kenangan manis yang kita lewati bersama...
8. Anak-Anak HI'03, Gita, Tria, Uta, Us, Aulia, feeda, etc..makasi banyak ya..kalo ga da kalian aku ga tau apa jadinya....Thanks.
9. Temen-Temenku: Tedy, Aik, Lia, Maya, Ayu, Anis, Ina, etc..
10. Anak-Anak Kos Sekar Taji: Rini, Lia, Mb. Endah, Mb. Atik, Widhi, etc..makasi ya kalian sudah menjadi keluarga keduaku...
11. Thanks to: Eni, M. Fajar, M. Sony, M. Thukul. M. Lebon, M. Pandu. Tak lupa buat Ganang, makasi selalu benerin laptop-ku...
12. Special Thanks For Jadul a.k.a CSK, yang selalu ada buat aku...Tak cukup lautan tinta juga untuk tuliskan ucapan terimakasihku buat kamu...makasi ya buat semua waktu dan setiap moment yang pernah kita lewati bersama...
13. Semua pihak yang tak bisa disebutkan satu persatu ataupun kelupaan tidak dituliskan di halaman persembahan skripsi ini, karena keterbatasan saya sebagai manusia biasa, terima kasih banyak telah mendukung dan membantu dalam penyelesaian skripsi ini

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah wa syukurillah, penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena telah senantiasa memberikan limpahan berkah, rahmah dan hidayah, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Kebijakan Pemerintah Australia Menarik Rancangan Undang-Undang Imigrasi" dengan baik dan lancar.

Dimana skripsi ini disusun guna untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Strata-1 (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Karya tulis ini disusun secara individu berdasarkan penelitian dan observasi. Oleh karena itu penulis sangat menyadari bahwasannya dalam skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan karena adanya keterbatasan dan kemampuan penulis, sehingga penulis sangat mengharapkan adanya saran ataupun kritik yang berguna untuk membangun skripsi ini menjadi lebih baik dan dapat menjadi wacana bagi para pembaca.

Dalam penulisan skripsi ini tentu saja tidak lepas dari bantuan dan juga bimbingan serta dukungan dari banyak pihak. Maka pada kesempatan kali ini, sebagai wujud penghargaan, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. **Allah SWT**, Yang Maha Kuasa di seluruh alam semesta dengan daya tanpa batas dan pemilik kesempurnaan sejati.
2. **Rosulullah Muhammad SAW**, sari tauladan yang terbaik sampai di akhir zaman.
3. **Bapak Dr. H. Khoirudin Bashori**, selaku Rektor Universitas

4. **Bapak Sugeng Riyanto, S.IP, M.Si**, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional.
5. **Ibu Siti Muslikhati, S.IP, M.Si**, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional.
6. **Ibu Dra. Nur Azizah, M.Si**, selaku Dosen Pembimbing Skripsi. Terima kasih atas bimbingan serta ilmu yang diberikan.
7. **Bapak Drs. Bambang Sunaryono, M.Si**, selaku Dosen Penguji I. Terima kasih atas saran dan kritik sebagai masukan dan bahan pertimbangan untuk skripsi ini.
8. **Bapak Drs. Djumadi Anwar, M.Si**, selaku Penguji II. Terima kasih atas waktu dan ilmu yang diberikan.
9. **Bapak Bambang Wahyu Nugroho, S.IP, M.Si**, selaku Dosen Wali Akademik.
10. **Bapak Djumari**, dengan kesabaran dan ketelatenannya melayani dan membantu dengan sukarela di TU, terima kasih.
11. **Dosen-Dosen dan staf jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**. Terima kasih atas ilmu yang telah diberikan.
12. **Kedua Orang Tua, Drs. Gunardi, M.Si dan Siti Nuraeni, S.Pd**, terima kasih atas semua yang telah diberikan kepada sejak saya lahir. Lautan tinta tak cukup untuk menuliskan ucapan terimakasihku kepada kedua orang tuaku tercinta..I LOVE U..
13. Semua pihak yang tak bisa disebutkan satu persatu yang telah berjasa

.....

Akhir kata saya ucapkan banyak terimakasih atas semua bantuan, doa, dukungan serta ilmu yang diberikan. Dan semoga skripsi ini bisa berguna bagi pembacanya.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Mei 2007

Maulina Ardi

b. Tugas.....	24
2. Landasan Hukum Imigrasi Australia	25
3. Prosedur Ke-Imigrasi-an Australia.....	26
a. Prosedur Wajar.....	27
a.1. Syarat Migrasi Australia.....	27
a.2. Macam-Macam Visa.....	29
b. Prosedur Tidak Wajar	30
4. Program Ke-Imigrasi-an Australia.....	34
a. Program Imigrasi.....	34
b. Program Kemanusiaan.....	36
B. Kemunculan Masalah-Masalah Imigrasi di Australia.....	38
1. Australia Sebagai Negara Tujuan Imigrasi.....	39
2. Dampak Bagi Australia.....	40
a. Dampak Positif.....	40
b. Dampak Negatif.....	42
3. Masalah Imigrasi Australia.....	43
C. Upaya Departemen Imigrasi dan Multikultural Australia Dalam Pencegahan Masalah Imigrasi.....	49
D. Tanggapan Masyarakat	
Terdapat Masalah Masalah Imigrasi Australia	56

BAB III KEBIJAKAN PEMERINTAH AUSTRALIA TERHADAP

UNDANG-UNDANG IMIGRASI

A. Rancangan Undang-Undang Imigrasi Yang Diajukan Oleh	
Departemen Imigrasi Australia	61
B. Proses Artikulasi Kepentingan Masyarakat Australia Atas	
Kebijakan Pemerintah Australia Merevisi	
Undang-Undang Imigrasi.....	72
1. Artikulasi Kepentingan Masyarakat	
Terhadap Masalah Imigrasi.....	73
a. Para aktivis HAM dan Partai Buruh.....	73
b. WPA (Asosiasi Papua Barat Australia).....	73
c. International Crisis Group (ICG).....	73
d. PCRC (Pacific Concerns Resource Centre).....	74
e. Dewan Uni-Uni Perburuhan Australia	
(Australian Council of Trade Unions – ACTU)...	75
2. Artikulasi Kepentingan Masyarakat Terhadap	
Revisi Undang-Undang Imigrasi.....	78
a. Partai Buruh Australia.....	79
b. Partai Hijau Australia.....	79
c. Beberapa LSM Pendukung Separatisme Papua.....	79
d. Amnesty Internasional.....	80
e. Pendukung Koalisi Liberal	80

f. Kelompok advokasi HAM	
Refugees International.....	81
g. Komisi Tinggi PBB untuk Urusan Pengungsi.....	81
C. Usaha Pemerintah Indonesia Mempengaruhi Kebijakan	
Pemerintah Australia.....	83

BAB IV KEBIJAKAN PEMERINTAH AUSTRALIA MENARIK

RANCANGAN UNDANG-UNDANG IMIGRASI

A. Proses Konversi di Parlemen Australia.....	93
1. Usulan Perubahan Undang-Undang Imigrasi	
Australia.....	101
2. Proses Pembentukan Rancangan Undang-Undang	
Menjadi Undang-Undang	103
a. Tahap I: Initiation dan first Reading.....	105
b. Tahap II: Second Reading.....	105
c. Tahap III: Committee Stage.....	107
d. Tahap IV: Report to The House.....	111
e. Tahap V: Third Reading.....	111
f. Tahap VI: Passed through Other House.....	112
f.1. Tanggapan Partai Buruh.....	113
f.2. Tanggapan Partai Liberal.....	114
f.3. Tanggapan Partai Demokrat.....	116
f.4. Tanggapan Partai Hijau.....	117

f.5. Tanggapan Partai-Partai	
Kecil Australia.....	118
f.6. Kelompok Pendukung	
Koalisi Pemerintah.....	119
g. Tahap VII: Bill Returned to First House.....	119
h. Tahap VIII: Royal Assent.....	119
3. Sikap Eksekutif Atas Tanggapan Legislatif Terhadap	
Rancangan Undang-Undang Imigrasi.....	120
B. Kebijakan Pemerintah Australia Menarik	
Rancangan Undang-Undang Imigrasi.....	122
BAB V KESIMPULAN.....	129
DAFTAR PUSTAKA.....	135
LAMPIRAN.....	139
Skema 1. Sistem Politik: Struktur dan Fungsi.....	11
Skema 2. Prosedur Keimigrasian Australia.....	33
Skema 3. Proses Pembentukan RUU Menjadi UU.....	104
Tabel 1. Negara Tempat Kelahiran Penduduk Australia.....	22
Grafik 1. Pertumbuhan Dalam Pengangkapan Imigrasi.....	50
Gambar 1. Penangkapan Berdasarkan Jenis Kedatangan.....	51
Gambar 2. Penangkapan Dengan Status Visa Perlindungan.....	52
Gambar 3. Penangkapan Berdasarkan Tempat.....	52