

**PELAKSANAAN PENGAWASAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN
UMUM DALAM KAMPANYE PEMILIHAN UMUM LEGISLATIF
2014 DI KABUPATEN BANTUL**

SKRIPSI

Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Guna Memperoleh

Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

ISMAIL

20100610056

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2015

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PENGAWASAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN
UMUM DALAM KAMPANYE PEMILIHAN UMUM LEGISLATIF**

2014 DI KABUPATEN BANTUL



DOSEN PEMBIMBING I

DOSEN PEMBIMBING II

Septi Nur Wijayanti. SH., MH.
NIK: 19730918199702 153 029

Drs. Mujiyana. SH., M. SI
NIP: 19650201 199303 1 001

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI
PELAKSANAAN PENGAWASAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN
UMUM DALAM KAMPANYE PEMILIHAN UMUM LEGISLATIF
2014 DI KABUPATEN BANTUL

Skripsi ini telah dipertahankan dan disahkan dihadapan Dosen Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

pada tanggal 6 Mei 2015

Yang terdiri dari :

Ketua Tim Penguji

Nanik Prasetyoningsih, S.H., MH.

NIK: 19520505 198403 1 001

Anggota Tim Penguji I

Anggota Tim Penguji II

Septi Nur Wijayanti, SH., MH.
NIK: 19730918199702 153 029

Drs. Mujiyana, SH., M. SI
NIP: 19650201 199303 1 001

MENGESAHKAN
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhamadiyah Yogyakarta

Dr. Trisno Raharjo, SH.,M.Hum.
NIK: 19710409 199702 153 028

MOTTO

*“Bahwa tiada yang orang dapatkan, kecuali yang ia usahakan,
dan bahwa usahanya akan kelihatan nantinya”.*

(Q.S. An Najm ayat 39-40)

“ karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”.

(Q.S. Asy-Syarah ayat 5-6)

*“Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan
maka apabila engkau telah selesai dari sesuatu urusan,
tetaplah berkerja keras untuk urusan yang lainnya”.*

(Q.S. Asy-Syarah ayat 5-7)

*“Jadilah seperti karang di lautan yang kuat dihantam ombak
dan kerjakanlah hal yang bermanfaat
untuk diri sendiri dan orang lain, karena hidup hanyalah sekali”.*

*“Ingat hanya pada Allah SWT apapun dan di manapun kita berada
kepada dia-lah tempat meminta dan memohon”.*

*“Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa
dekatnya
mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah”.*

HALAMAN PERSEMBAHAN

“Dengan rendah hati kupersembahkan sebuah karya terbaikku sebagai ungkapan rasa terima kasihku kepada Allah SWT atas segala Rahmat dan Hidayahnya

hingga Hamba bisa menyelesaikan semuanya ini“.

“Kepada kedua orang tuaku dialah ayah dan ibuku yang sangat aku sayangi yang tiada henti-hentinya selalu mendoakanku, terimakasih atas segalanya yang telah diberikan kepadaku dengan kasih sayang yang tiada batasnya

serta dukungan dan doanya selama ini

hingga aku bisa kuat dan telah menghadapi segala cobaan

terima kasih ayah dan ibuku aku sangat menyayangi kalian”.

“Kepada kakakku, abang dan adik-adikku, yang sangat aku sayangi,

terimakasih atas dukungan dan doanya selama ini”.

kalian akan tetap selalu ada didalam hati dan pikiranku.

dan tidak lupa juga

aku ucapkan terima kasih banyak buat kekasihku, dosen-dosen dan teman-teman UMY yang dengan kesabarannya selama ini telah menjadi teman, sahabat, dan kekasihku

terima kasih doa, dukungan, semangat,

semoga Allah membalas kebaikan kalian semua.

.....AMIN.....

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wr.wb.

Alhamdulillah, segala puji hanya milik Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada sekalian umat manusia, sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan hukum (Skripsi) ini guna diajukan untuk melengkapi dan memenuhi syarat mencapai gelar kesarjanaan dalam ilmu hukum pada fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sholawat dan salam Salam dan shalawat kepada Baginda Rasulullah Muhammad S.A.W yang selalu menjadi contoh panutan yang baik dalam segala tingkah dan perbuatan yang kita lakukan sehingga dapat bernilai ibadah disisi Allah SWT. Semoga semua hal yang penulis lakukan berkaitan dengan penyelesaian skripsi ini dapat bernilai ibadah di sisi-Nya. Aamiin.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Pelaksanaan Pengawasan Panitia Pengawas Pemilihan Umum Dalam Kampanye Pemilihan Umum Legislatif 2014 Di Kabupaten Bantul. Sehingga penulis sepenuhnya menyadari bahwa dalam proses penelitian ini perlu mendapat bimbingan yang banyak dari berbagai pihak yang terkait, Alhamdulillah atas bantuan dan dorongan yang diberikan, akhirnya skripsi ini dapat penulis selesaikan. Untuk itu, maka penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Tamar dan Ibu Ratnawati yang dengan tulus dan Ikhlas memberikan cinta kasih sayang, motivasi serta doa yang tiada henti-hentinya dan selalu membimbingku hingga aku menjadi sarjana hukum yang sekarang.

2. Bapak Rektor dan Wakil Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Beserta Jajarannya.
3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Leli Joko Suryono, S.H., M.Hum. Selaku Ketua Jurusan Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Septi Nurwijayanti, S.H., MH. selaku Pembimbing I dan Bapak Drs. H. Mujiyana. M. SI selaku Pembimbing II, terima kasih atas segala kesabaran, petunjuk, saran, bimbingan dan waktu yang diluangkan untuk penulis.
6. Abang-abang ku yang sudah membantu membiayai kuliah aku terimakasih banyak bantuan dan atas do'a dan motivasinya kepadaku, semoga Allah SWT memberikan limpahan rejeki kepadanya amin.
7. Kakak-kakak ku yang selalu memberikan nasehat-nasehat kepadaku terimakasih banyak.
8. Adik-adikku terimakasih banyak atas do'anya dan motivasinya kepadaku.
9. Keluarga besar aku terima kasih banyak atas do'a motivasi serta bantuannya selama ini.
10. Siti Rohana yang sudah memberikan, do'a, semangat, motivasi serta bantuannya.
11. Buat sahabatku yang sudah memberikan semangat, motivasi dan spiritnya thanks ya atas semuanya dan akhirnya kita lulus juga.

Akhirnya penulis menyadari dengan sesungguhnya skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan penulis skripsi ini. harapan penulis mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca semua.

Wassalamualaikum wr.wb.

Yogyakarta, 16 April 2015

Penulis

ISMAIL

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJU	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	5
A. Pemilihan Umum	5
1. Pengertian Pemilihan Umum.....	5
2. Asas Pemilihan Umum	8
3. Tahapan Penyelenggaraan Pemilihan Umum	9
4. Sistem Pemilihan Umum.....	11
5. Penyelenggara Pemilihan Umum.....	14
B. Kampanye Pemilihan Umum.....	18

1. Pengertian Kampanye Pemilihan Umum	18
2. Pelaksana, Petugas dan Peserta Kampanye	19
3. Materi Kampanye Pemilihan Umum.....	23
4. Metode Kampanye Pemilihan Umum	25
5. Larangan Dalam Kampanye Pemilihan Umum.....	26
6. Sanksi atas Pelanggaran Larangan Kampanye	31
C. Panitia Pengawas Pemilihan Umum Kabupaten atau Kota	32
1. Pengertian Panitia Pengawas Pemilihan Umum.....	32
2. Tugas dan Wewenang Panitia Pengawas Pemilihan Umum Kabupaten atau Kota	33
3. Kewajiban Panitia Pengawas Pemilihan Umum Kabupaten atau Kota	36
4. Ruang Lingkup Pengawasan Kampanye Panitia Pengawas Pemilihan Umum Kabupaten atau	37
BAB III METODE PENELITIAN	42
A. Jenis Penelitian.....	42
B. Jenis Data dan Bahan Hukum Penelitian	42
C. Tempat Pengambilan Data Sekunder.....	45
D. Cara Pengambilan Data Primer.....	45
E. Teknik Analisis Data.....	47
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	48

A. Pelaksanaan Kampanye Pemilihan Umum Legislatif 2014 Di Kabupaten Bantul.....	48
B. Pengawasan Panitia Pengawas Pemilihan Umum Dalam Tahapan Kampanye Pemilihan Umum Legislatif 2014 Di Kabupaten Bantul.....	70
C. Pelanggaran dan Penindakan Kampanye Pemilihan Umum Legislatif 2014.....	82
D. Faktor pendukung pelaksanaan pengawasan Panitia Pengawas Pemilihan Umum dalam kampanye pemilihan umum legislatif 2014 di Kabupaten Bantul.....	90
E. Faktor hambatan pelaksanaan pengawasan Panitia Pengawas Pemilihan Umum dalam kampanye pemilihan umum legislatif 2014 di Kabupaten Bantul.....	95
BAB V PENUTUP	97
A. Kesimpulan	97
B. Saran	98
DAFTAR PUSTAKA	99
LAMPIRAN-LAMPIRAN	100

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Daftar Juru Kampanye dan Pelaksana Kampanye Pemilihan Umum Tahun 2014 Kabupaten Bantul.....	55
Tabel 2 Daerah Pemilihan (Dapil) Kabupaten Bantul	59
Tabel 3 Tanggal dan Tempat Kampanye Rapat Umum Partai Politik Peserta Pemilihan Umum Tahun 2014 di Kabupaten Bantul	64
Tabel 4 Zona Kampanye Rapat Umum di Kabupaten Bantul.....	65
Tabel 5 Proses Pelaporan dan Penangana Pelanggaran Pemilihan Umum Anggota Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	85
Tabel 6 Alur Pola Penanganan Tindak Pidana Pemilihan Umum	86

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Pendaftaran Calon Anggota Dewan Perwakilan Daerah Kabupaten Bantul.....	52
Gambar 2 Peta Daerah Pemilihan (Dapil) di Kabupaten Bantul.....	60
Gambar 3 Pelanggaran Pemasangan Alat Peraga Kampaye Yang Dipaku Dipohon	81
Gambar 4 Kampanye Terbatas Oleh Prof. Suhardi (Partai Gerindra).....	81
Gambar 5 Operasi Penertiban Alat Peraga Kampanye Di Ring Road Timur Kabupaten Bantul.....	82
Gambar 6 Kampanye Terbuka Yang Masih Melibatkan Anak-Anak.....	82