

**EVALUASI KINERJA PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL
TERHADAP PELAKSANAAN REKONSTRUKSI
(SATU TAHUN PASCA GEMPA)**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

INDRA KASWADI

2001 052 0078

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

**EVALUASI KINERJA PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL
TERHADAP PELAKSANAAN REKONSTRUKSI
(SATU TAHUN PASCA GEMPA)**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1 (S-1)
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh:

INDRA KASWADI
2001 052 0078

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

HALAMAN PENGESAHAN

**Skripsi Ini Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada
Hari/Tanggal : Rabu/3 Oktober 2007
Tempat : Ruang Sidang Lantai I Fisipol UMY**

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Tunjong Sulaksono, S.IP

Penguji I

Penguji II




Tinjau Dan Diniesih S.IP, M.Si

PERNYATAAN

Penulis menyatakan bahwa skripsi ini adalah murni dari hasil kerja penulis sendiri. Sepengetahuan penulis, selama ini belum ada satu pun mahasiswa yang membuat skripsi dengan judul yang sama maupun penelitian-penelitian lainnya dalam kasus yang sama. Dalam menulis skripsi ini, penulis hanya mengambil sebagian dari beberapa teori dan pendapat para ahli serta dokumentasi-dokumentasi yang ada di lokasi penelitian. Apabila ada mahasiswa atau pihak manapun yang merasa dirugikan dengan skripsi ini, penulis siap bertanggungjawab dan menerima konsekuensi apa

.....

Caru menghidmati kelestarian adalah dengan cara menaahian diri untuk

(Aristoteles)

*Kebahagiaan adalah kebaikan tertinggi bagi manusia yang tertata pada
pemenuhan fungsinya sebagai manusia. tertata pada "aktivitas jiwa yang
seimbang dengan kebaikan" yakni kebaikan moral dan kebijaksanaan intelektual*

(My Self)

*Sebuah yang sulit apabila dikerjakan akan terasa mudah,
namun apabila tidak dikerjakan, maka pasti tidak akan selesai*

(Muhammad S.A.W)

Tuntutlah ilmu dari buaian sampai ke liang lahad

(Muhammad S.A.W)

Tuntutlah ilmu walaupun sampai ke negeri china

(QS: Al-Majadilah: 11)

*Usahay Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaranmu
dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat*

MOTTO

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Sebagai puji bagi Allah, Tuhan semesta alam,
Maha Pemurah bagi Maha Rahmawan,
Yang menguasai Hari Pembalasan,
Hanya kepada Engkaulah kami menyembah,
dan hanya kepada Engkaulah kami meminta pertolongan,
Tunjukilah kami jalan yang lurus,
(yaitu) jalan orang-orang yang telah Engkau anugerahkan
nikmat kepada mereka,
bukan jalan mereka yang dimurkai
dan bukan (pula jalan) mereka yang sesat*

(QS Al-Fatihah [1]: 2-7)

Skripsi ini ku persembahkan bagi orang-orang yang sangat ku sayangi, semoga bisa dijadikan sebagai "*pelepas dahaga jika haus dan pelepas lapar jika perut beroncengari*". Walaupun dengan tulisan semoga cukup apa yang kupersembahkan untuk mereka di bawah ini:

- ❖ Kepada kedua orang tuaku yaitu Papa (alm) dan Mama yang selalu memberikan segalanya demi tercapainya cita-cita dan kebahagiaan anaknya. Sungguh mulia hatimu dan keikhlasan yang engkau berikan padaku, selamanyaku takkan bisa membalas semua yang engkau berikan padaku. Aku hanya bisa sujud di kakimu oh...Mama. Kini ku leburkan kebahagiaanku atas nama cintaku padamu. Tak ada lagi kebahagiaan selain melihat engkau tersenyum atas kebahagiaanku
- ❖ Kepada isteriku dan anakku, engkaulah sebagai anugerah yang terindah yang diberikan Allah SWT kepadaku, engkaulah sebagai motivator terbaik dalam hidupku dan aku tidak akan jemu untuk mencintaimu. Cinta dan harapanku selalu ku berikan padamu oh...sayang
- ❖ Kepada adik-adikku tercinta (Maftah n Hazi) perjuangan kita belum usai adikku, perjuangan kita masih panjang. Mari kita berjuang bersama menuju kebahagiaan

bagaimana peran Pemerintah dalam menanggulangi bencana di Kabupaten Bantul

Dengan demikian maka penulis mempunyai suatu gagasan ingin mengetahui

Istimewa Yogyakarta.

khususnya Kabupaten Bantul sebagai lokasi yang paling parah di Propinsi Daerah
fasilitas umum dan kondisi perekonomian serta kehidupan sosial di masyarakat
adalah jatuhnya ribuan korban dan hancurnya fisik lingkungan termasuk perumahan,
luar biasa bagi masyarakat, baik fisik maupun psikologis. Dampak bencana tersebut
Tengah pada tanggal 27 Mei 2006 yang lalu telah mengakibatkan penderitaan yang
Bencana gempa Bumi yang terjadi di Daerah Istimewa Yogyakarta dan Jawa

besar dari Pemerintah Pusat maupun Pemerintah Daerah setempat.

menelan korban namun juga menyebabkan banyaknya pengeluaran dana yang sangat
Tengah, yang mana kejadian-kejadian tersebut bukan saja menyebabkan banyaknya
di Aceh sampai terjadinya bencana gempa di Daerah Istimewa Yogyakarta dan Jawa
pendapat (reformasi), adanya ledakan bom, bencana gempa dan tsunami yang terjadi
mulai dari adanya kerusuhan-kerusuhan yang menuntut hak kebebasan mengeluarkan
Indonesia beberapa tahun ini mengalami cobaan demi cobaan yang berat

Tiada Tuhan Selain Allah SWT dan Nabi Muhammad SAW Adalah Utsan-Nya

Assalamu'alaikum Wr. Wb

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

KATA PENGANTAR

5. Yuli Daryati dan Auliya Mahfuzhah Yulindra, isteri dan anak penulis sebagai motivasi dan support bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
6. Kawan-kawan di Ikatan Pelajar Mahasiswa Riau-Komisariat Pelalawan (IPMR-KP), Ikatan Pelajar Mahasiswa Pangean Yogyakarta (IPERMAPAYO)
7. Masyarakat Desa Mulyodadi, Bambanglipuro, Bantul beserta para Ibu Guru TK ABA Mulyodadi 2, lokasi penulis melaksanakan KKN dan Yayasan Lopera Indonesia, lokasi penulis melaksanakan Internship.
8. Sahabat-sahabat penulis selama melaksanakan KKN, Internship dan teman-teman di kelas B Ilmu Pemerintahan 2001
9. Bapak Suwarno & keluarga atas rumah kontrakannya dan atas kebaikan dan pertolongannya selama penulis tinggal di rumahnya; Bu Sarjiyem atas pondokan dan jamuannya ketika penulis melaksanakan KKN
10. Teman-teman sepermainan yang selama ini selalu hidup berbagi dengan penulis, dan
11. Pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu disini

Skripsi ini belum pantas mengantarkan penulis menjadi seorang serjana!

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 24 Agustus 2007

Penulis


Indra Kaswadi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
D. Kerangka Dasar Teori	9
1. Pemerintah Daerah	10
2. Evaluasi Kinerja	13
3. Rekonstruksi	24
E. Definisi Konseptual	36
F. Definisi Operasional	37
G. Metode Penelitian	39
1. Jenis Penelitian	39
2. Lokasi Penelitian	40
3. Data dan Sumber Data	40
4. Teknik Pengumpulan Data	41
5. Teknik Analisis Data	42
6. Unit Analisis	43
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	44
A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul	44
1. Keadaan Wilayah	44
2. Sejarah	45
3. Potensi Daerah	48
4. Kondisi Kabupaten Bantul Pasca Gempa	52
B. Fisi dan Misi Kabupaten bantul	59
1. Fisi Kabupaten Bantul	59
2. Misi Kabupaten Bantul	62
C. Program Penanggulangan Pasca Bencana	62
1. Ruang Lingkup program	63
2. Strategi dan Prinsip Dasar Program	68
3. Organisasi Program	74

	5. Mekanisme Pencairan dan Penyaluran Dana.....	84
	6. Konsep Perencanaan Pembangunan Pasca Gempa	88
BAB III	ANALISIS DAN INTERPRETASI DATA	90
	Kinerja Pemerintah Kabupaten Bantul.....	92
	A. Aspek Responsivitas.....	92
	B. Aspek Responsibilitas.....	96
	1. Rancangan Program.....	98
	2. Strategi Pelaksanaan	99
	3. Pelaksanaan Kegiatan	102
	C. Aspek Profesionalisme	105
	D. Aspek Efektifitas	110
	E. Aspek Akuntabilitas.....	113
BAB IV	PENUTUP	133
	A. Kesimpulan.....	133
	~ ~	137

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Data Korban Jiwa Gempa Bumi di DIY	3
Tabel 1.2	Ringkasan Kebutuhan Pendanaan Rekonstruksi Kabupaten/Kota di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta TA 2006 (Rp juta)	5
Tabel 2.1	Produksi Pertanian Dalam Setahun di Kabupaten Bantul.....	50
Tabel 2.2	Populasi Peternakan Dalam Setahun di Kabupaten Bantul.....	51
Tabel 2.3	Data Korban Gempa Bumi di Kabupaten Bantul Per Kecamatan	55
Tabel 2.4	Kerusakan Gedung Sekolah Berdasarkan Jenjang Pendidikan di Kabupaten Bantul.....	56
Table 3.1	Laporan Realisasi Fisik dan Keuangan Kegiatan Rehabilitasi SD, SMP, SMA dan SMK T.A. 2006 Dinas Pekerjaan Umum Kab. Bantul.....	117
Tabel 3.2	Laporan Fisik dan Keuangan Kegiatan Reahabilitasi Puskesmas dan Pustu T.A. 2006 Dinas Pekerjaan Umum Kab. Bantul	123
Tabel 3.3	Laporan Fisik dan Keuangan Dinas Pengairan Kab. Bantul Tahun	

DAFTAR GAMBAR

Gambar: 1. Struktur Organisasi Satuan Kerja Rehabilitasi/Rekonstruksi Rumah Pasca Gempa Bumi Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	77
Gambar: 2. Struktur Organisasi Pelaksanaan Program.....	80
Gambar: 3. Bagan Mekanisme Pencairan Penyaluran Dana	86