

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BERAS MISKIN
PADA MASYARAKAT PEDESAAN
TAHUN 2003 – 2005**

(Studi Kasus : Desa Rasau Kecamatan Pamenang Kabupaten Merangin – Jambi)

*(Implementation Of Policy "Beras Miskin" In The Village Society
At Years 2003 – 2005)*

(Case Study : Desa Rasau Kecamatan Pamenang Kabupaten Merangin – Jambi)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Derajat Sarjana S-1



Disusun Oleh :

Fieba Andalas
20020520205

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2007

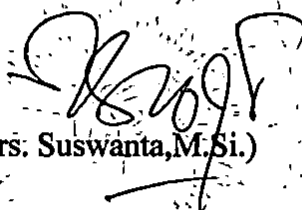
HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan didepan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :
Hari / Tanggal : Selasa 11 November 2007
Tempat : Ruang Sidang
Pukul : 11.00 WIB.

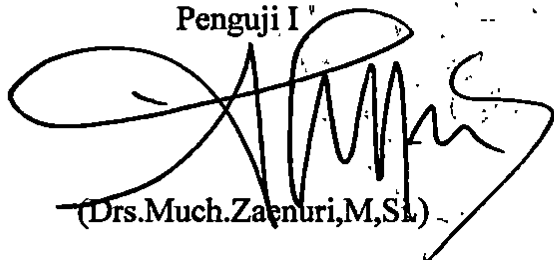
Susunan Tim Penguji

Ketua



(Drs. Suswanta, M.Si.)

Penguji I



(Drs. Much. Zaenuri, M.Si.)

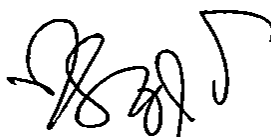
Penguji II



(Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si.)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar
Sarjana (S-1)

Tanggal 11 November, 2007



Drs. Suswanta
(Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan)

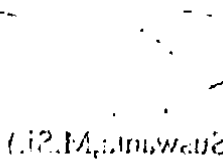
HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertimbangkan dan disetujui dengan ini pengesahan
Jurusan Ilmu Kesehatan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Tempat : Ruang Sidang
Hari : 11.00 WIB
Tgl : 20 November 2007

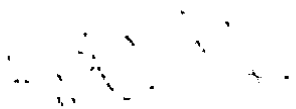
Revisi dan Pengesahan

Ketua



(Drs. Suwanto, M.Si.)

Pengantar II



(Drs. Viki Septi Wicakanti, M.Si.)

Pengantar I



(Drs. H. Soedarmo, M.Si.)

Skripsi ini telah diterima oleh Jurusan Ilmu Kesehatan untuk dipertimbangkan
Sesuai (2-1)

Tanggal: 20 November 2007



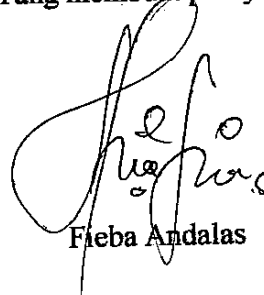
(Ketua Jurusan Ilmu Kesehatan)

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekwensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 24 Oktober 2007

Yang membuat pernyataan



Feiba Andaras

MOTTO

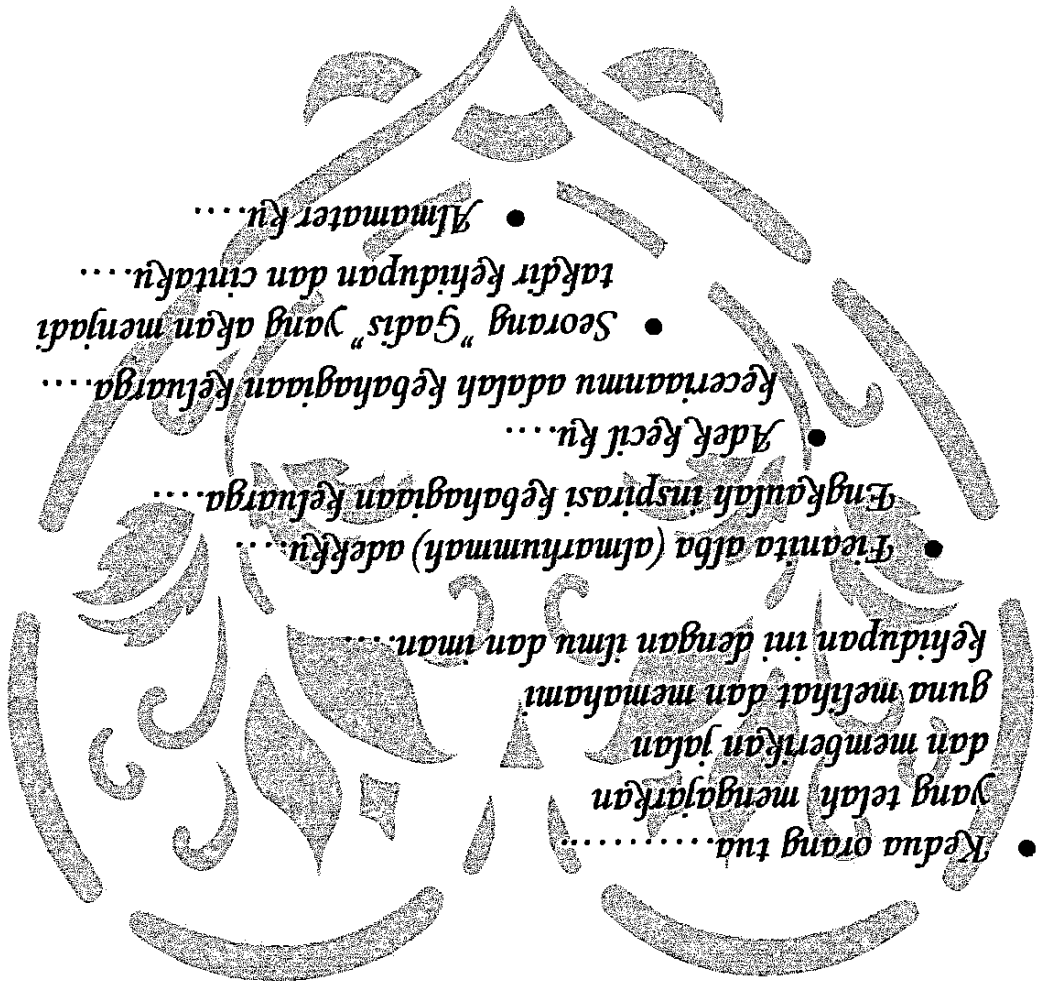
*Allah S.W.T tidak akan memberikan seseorang cobaan
melainkan sesuai dengan Kesanggupannya (QS. Ali Imron 286)*

*Seseorang dengan iman dan tujuan yang jelas akan membuat kemajuan
walaupun dengan melewati jalan yang sulit*

Dan....

*Seseorang yang tanpa iman dan tujuan tidak akan membuat kemajuan
walaupun ia berada di jalan yang mulus.....*

HALAMAN PERSEMBAHAN



- Kedua orang tua..... yang telah mengajarkan dan membentangkan jalan guna melihat dan memahami kehidupan ini dengan ilmu dan iman.....
- Fianita alba (almahnummah) adekku.....
 • Mengkailah inspirasi kebahagiaan keluarga.....
 • Adek kecil ku.....
 • Keceruaamu adalah kebahagiaan keluarga.....
 • Seorang "Gadis" yang akan menjadi takdir kehidupan dan cinta ku.....
 • Almamater ku.....

KATA PENGANTAR

Bismillahirohmanirrohim

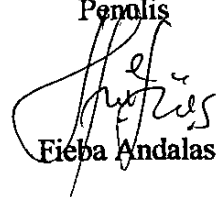
Puji dan syukur hanyalah terlimpah kepada Allah SWT. Tak lupa sholawat serta salam kita haturkan kepada junjungan nabi besar Muhammad SAW yang telah membawa kita dari jaman jahiliyah kejaman modern ini. Berkat rahmat dan hidayahnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan dan penulisan skripsi dengan judul : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BERAS MISKIN PADA MASYARAKAT PEDESAAN TAHUN 2003-2005 (Studi kasus; Desa Rasau Kecamatan Pamenang Kabupaten Merangin- Jambi).

Tujuan dari penulisan adalah salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Satu (S-1) di Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Muhammadiyah Yogyakarta. Untuk menjadi bentuk skripsi yang sempurna, penulis tidak akan berhasil apabila tidak ada pihak yang membantu dalam penulisan skripsi ini, dalam penulisan skripsi penulis dihadapkan berbagai hambatan tapi alhamdulillah hambatan itu dapat penulis lalui dengan bantuan berbagai pihak, untuk itu penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada :

1. Allah SWT atas segala rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsinya.
2. Orang tua tercinta, Bambang Suharto dan Siti alfiah, terima kasih atas do'a, nasehat dan dukungannya semoga apa yang aku citakan dapat mudah ditempuh dan bermanfaat.
3. Adikku Fieanita Alba (almarhumah), dan Bagus Alanta, terima kasih atas senyuman, cinta dan sayang yang diberikan.

4. Bapak Drs.Suswanta M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah bersedia memberikan nasehat-nasehat / pengarahan dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen jurusan Ilmu Pemerintahan beserta Staff dan Karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan politik Universitas Muhammadiyah yogyakarta.
6. Seluruh karyawan Kantor Bulog dan Seluruh Masyarakat Desa Rasau yang telah membantu dalam perolehan data dan informasi.
7. Buat kamu yang telah memberikan "SPIRIT" , perhatian dan cinta kepada aku untuk dapat menyelesaikan skripsi ini...*I Love You...*
8. Buat teman-teman 2002: ilmumu dan keberadaanmu ditengah-tengah masyarakat akan selalu dibutuhkan.
9. Temanku menghitung bintang: Ibenk, *Angga*, Riki ganteng (Rigan), Anton (*Tukang TiduLLL..*), Bani, R'Ny, dan Phe-dot *kapan kita bisa menghitung bintang lagi? Thank,s atas kumpul-kumpulnya.....*
10. *"Wiek yang membuatku tak menyesal mengenal jogja, ternyata kamu emang the best ...Makasih curhatnya ya..???"*
11. Teman KKN di Balong, Bilondatu, Nilam, Arman, Uniek, Ibenk, Rizki, Arwin, Iin (mpok Ati), dan Loly terima kasih atas atas bantuan dan kerjasamanya.
12. *Thank's for Djogja*, ditempatmu lah tercipta sebagian sejarah hidup aku.

Penulis sadar dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan, akhirnya penulis berharap supaya penulisan skripsi ini bermanfaat bagi penulis sendiri dan bagi semua pihak.

Penulis

Fieba Andalus

DAFTAR ISI

Halaman Pengesahan.....	i
Halaman Pernyataan.....	ii
Motto.....	iii
Persembahan.....	iv
Kata Pengantar.....	v
Daftar Isi.....	vii
Daftar Tabel.....	ix
Daftar Gambar.....	x
Sinopsis.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	8
C. Landasan Teori.....	9
1. Kebijakan.....	9
2. Implementasi Kebijakan.....	15
3. Kemiskinan dan Masyarakat Desa.....	22
D. Tujuan Penelitian.....	30
E. Definisi Konseptual.....	31
F. Definisi Operasional.....	32
G. Metode Penelitian.....	33
1. Jenis Penelitian.....	33
2. Unit Analisis.....	34
3. Lokasi Penelitian.....	34
4. Jenis Data.....	35
5. Teknik Pengumpulan Data.....	35
6. Teknik Analisis Data.....	37
BAB II DESKRIPSI WILAYAH DESA RASAU KECAMATAN PAMENANG KABUPATEN MERANGIN-JAMBI.....	39
A. Keadaan Geografis.....	39
B. Keadaan Demografis.....	40
C. Sarana Prasarana.....	43
D. Keadaan Ekonomi.....	46
E. Struktur Pemerintahan Desa.....	49
F. Program Beras Untuk Rakyat Miskin.....	58
1. Umum.....	58
a. Latar belakang.....	58
b. Tujuan.....	60
c. Sasaran.....	60
2. Pengertian.....	60
3. Pengorganisasian.....	62
4. Prinsip-Prinsip Pelaksanaan Program.....	63
a. Penentuan Keluarga Sasaran Penerima Manfaat.....	63

b. Penentuan Titik Distribusi	64
c. Kinerja pelaksanaan Beras miskin dan PKPS-BBM Bidang Pangan.....	65
5. Mekanisme Distribusi dan Administrasi	65
a. Mekanisme Distribusi	65
b. Biaya Operasional	67
c. Administrasi Distribusi	67
d. Prosedur Pembayaran	67
6. Pemantauan, Evaluasi dan Sosialisasi	68
a. Pemantauan dan Evaluasi	68
b. Sosialisasi	69
7. Sistem Pelaporan	69
8. Pengaduan Masyarakat	70
BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM BERAS MISKIN DI DESA RASAU KECAMATAN PAMENANG KABUPATEN MERANGIN- JAMBI TAHUN 2002-2003	71
A. Implementasi Program Beras Miskin	72
1. Waktu dan Sumber- Sumber Pelaksanaan Yang Tepat dan Memadai.....	72
2. Sikap Dari Aparat Pelaksana Program di Lapangan.....	75
3. Sarana dan Prasarana Pendukung Dari Pelaksanaan Program	79
4. Adanya Informasi Tentang Pelaksanaan Program.....	82
5. Transparansi Dan Keterbukaan.....	85
6. Hasil dan Manfaat Dari Pelaksanaan Program.....	89
C. Faktor Yang Mendukung dan Menghambat Pelaksanaan Program Beras Miskin	94
a. Faktor yang Mendukung Pelaksanaan Program.....	94
1. Rasa Antusiasme Masyarakat.....	94
2. Keramahan dan Kesopanan	95
3. Transparansi dan Keterbukaan.....	96
4. Waktu Pelaksanaan Program	96
5. Adanya Informasi	97
b. Faktor yang Menghambat Pelaksanaan Program	98
1. Minimnya Kader pelaksanakan program	98
2. Kualitas Beras Yang Diterima.....	98
3. Sarana dan Prasarana.....	
BAB IV PENUTUP	100
1. Kesimpulan.....	100
2. Saran.....	102
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tahap-tahap dalam proses pembuatan kebijakan	14
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Desa Rasau Menurut Kelompok Pendidikan ..	40
Tabel 2.2 Desa Rasau Menurut Tenaga Kerja	41
Tabel 2.3 Mata Pencaharian Penduduk Desa Rasau Tahun 2003	41
Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Desa Rasau Menurut Tingkat Kesejahteraan Tahun 2003	42
Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Desa Rasau Menurut Tingkat Pendidikan Umum	43
Tabel 2.6 Sarana Pendidikan Di Desa Rasau Tahun 2003	44
Tabel 2.7 Alat Transportasi Penduduk Desa Rasau	45
Tabel 2.8 Sarana Komunikasi Penduduk Desa Rasau.....	46
Tabel 2.9 Jumlah Sarana Perdagangan Di Desa Rasau.....	47
Tabel 2.10 Jumlah Peternakan Di Desa Rasau.....	48
Tabel 3.1 Waktu Penerimaan Beras Miskin Dalam Sebulan	73
Tabel 3.2 Sikap Aparat Pelaksana Dilapangan	77
Tabel 3.3 Adanya Informasi Yang Menyangkut Pelaksanaan Program	82
Tabel 3.4 Transparansi Program	87
Tabel 3.5 Manfaat Dari Program	91
Tabel 3.6 Mungkinkah Jika Program Raskin Diteruskan	93

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model Proses Implementasi.....	20
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Rasau.....	51