

**ANALISIS PROSES MERGER 7 (TUJUH) PERUSAHAAN DAERAH
PERKREDITAN KECAMATAN DI KABUPATEN CIANJUR MENJADI
PERUSAHAAN DAERAH PERKREDITAN KECAMATAN CIANJUR**

SKRIPSI

Diajukan Untuk memenuhi Syarat-Syarat
Memperoleh Gelar Sarjana (S.1) Pada
Ilmu Pemerintahan



Disusun Oleh :

Nama : Okka Nirawan

NIM : 20110520007

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA**

2015

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

**ANALISIS PROSES MERGER 7 (TUJUH) PERUSAHAAN DAERAH
PERKREDITAN KECAMATAN DI KABUPATEN CIANJUR MENJADI
PERUSAHAAN DAERAH PERKREDITAN KECAMATAN CIANJUR**

Oleh :

**OKKA NIRAWAN
20110520007**

*Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta*

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu / 22 April 2015
Tempat : Ruang Ujian IP
Jam : 12.30 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Drs. Juhari Sasmito Aji, M.si.

P ENGUJI I

PENGUJI II

Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc.

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

**MENGETAHUI
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

Dr. Suranto, M.Pol

PERNYATAAN

Assalamualaikum.Wr.Wb

Dengan ini saya sebagai penulis,

Nama : Okka Nirawan

NIM : 20110520007

Jurusan : Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “*Analisis Proses Merger 7 (tujuh) Perusahaan Daerah Per kreditan Kecamatan Di Kabupaten Cianjur*”, adalah hasil penelitian saya dengan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, kecuali pada bagian yang dirujuk sumbernya dan dituliskan didalam daftar pustaka. Apabila pernyataan yang saya buat tidak benar, maka saya siap menerima konsekuensinya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Wassalamualaikum.Wr.Wb

Yogyakarta, 18 Maret 2015

OKKA NIRAWAN
NIM : 20110520007

MOTTO

- ❖ ***Balas Dendam Yang Terbaik Adalah Dengan Meraih Kesuksesan Yang Besar : (Frank Sinatra)***

- ❖ ***Lebih Baik Hujan Batu Di Rumah Sendiri Dari Pada Hujan Emas Di Tempat Orang Lain.***

- ❖ ***Jangan mencoba sesuatu yang telah kita ketahui hasilnya, hidup tidak semudah itu maka biarkanlah apa yang kita lakukan selalu menjadi rahasia atas jawabnya***

Halaman Persembahan

Karya Kecilku Ini Aku Persembahkan Untuk:

- ❖ Allah SWT yang telah memberikan rahmat, kekuatan serta kesabarannya kepada diri saya, serta memberikan nikmat-nikmat lainnya selama saya menjalani kehidupan di dunia ini.
- ❖ Rasaulullah saw yang telah mengajarkan iman islam kepada seluruh umat islam di dunia ini, dan menjadi tauladan untuk diri saya dengan semangat dan perjuangannya dalam memperjuangkan agama islam.
- ❖ Ayahku Ibuku tercinta Bapak Asep dan Ibu Yayah, terimakasih atas semua pengorbana kasilah yang takan pernah ternilai dan terganti, yang selalu menjadi sosok luar biasa dalam hidupku. Terimakasih selalu menjadi orang tua terbaik, tersempurna, terkeren. Kalian yang selalu memberikan kasih sayang dan apapun yang bisa membahagiakan anak-anaknya, dan terima kasih telah membesarkan, merawat, dan mendidikku dengan baik.
- ❖ Adiku satu-satunya Fajar Dwi yang selalu mewarnai hari-hariku ketika berada di rumah, semangatku untuk menjadi contoh yang terbaik untukmu. Terima kasih telah menjaga Bapak dan Ibu ketika saya jauh dari rumah. Jadilah anak yang berbakti lebih dari kakamu ini.
- ❖ Keluarga besarku yang ada di Cianjur, Cirebon, dan Bandung. Om-om dan Ateu-ateuku yang selalu memberikan support dan do'anya. Tiada hentinya selalu memberikan semangat ketika saya sedang mengalami kesulitan.
- ❖ Sahabat-sahabat terbaiku, tergagak dan seperjuangan, Ishom, Arab, Ndit, Hafis, Bontot, Oki, Aji, Faisal, Daday, Kukuh, Kucing, Resti, Iqlima,

Yulvi, Amel, Asti, dan yang lainnya. Yang selalu bersama-sama ketika susah dan senang, selalu siap memberikan perhatiaannya kepada saya, dan selalu menjadi penyemangat untuk saya agar saya bisa cepat kembali kerumah dan berkumpul dengan kalian. Tidak akan pernah bisa dilupakan perjalanan hidup saya ketika saya bersama kalian, berharap kita sukses bersama-sama dan menjadi tetangga kelak. Hahahaha

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirrabil'alamin. Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan nikmat, rahmat serta hidayahnya kepada seluruh umatnya. Tanpa kehendaknya apa yang saya lakukan tidak akan berarti apapun. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing dan membawa manusia dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang dan di ridhai oleh Allah SWT. Dengan keangungannya juga sehingga penulis dapat menyusun penulisan skripsi yang berjudul "*Analisis Proses Merger 7 Perusahaan Daerah Perkreditan Kecamatan Di Kabupaten Cianjur Menjadi Perusahaan Daerah Perkreditan Kecamatan Cianjur*". Sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Kesarjanaan di jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP, M.A, P.hd. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto, M.Pol. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Drs. Juhari Sasmito Aji, M.si. Selaku dosen pembimbing skripsi saya ini. Yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Sri Wulandari SH, MH. staf Bagian Perekonomian Setda Kabupaten Cianjur dan Bapak Acep Sopiandi Kasubag Investasi dan Perusahaan Daerah Bagian Perekonomian Setda Cianjur.
6. Ayahanda Asep dan Ibunda Yayah yang telah memberikan dukungan secara moril dalam penulisan skripsi ini.
7. Seluruh dosen dan staf TU jurusan yang telah banyak memberikan ilmu, dan banyak membantu saya dalam menyusun skripsi ini.

Dengan kesungguhan hati penulis mohonkan kehadiran Allah SWT, semoga kepadanya diberikan balasan yang baik karena tidak mungkin segala sesuatunya dapat penulis balas dengan segala kelemahan dan kekurangan penulis. Pada akhirnya penulis menyadari ketidak sempurnaan dari penulisan skripsi ini, maka dari itu penulis memohon kepada setiap pihak untuk memberikan kritik dan sarannya guna kesempurnaan dari penulisan skripsi ini.

Wassalammu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 21 Februari 2015

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
SINOPSIS	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian.....	13
D. Kerangka Dasar Teori	14
1. BUMD/Perusahaan Daerah.....	15
2. Restrukturisasi	20
3. Merger.....	24
4. Lembaga Keuangan Mikro.....	39
E. Definisi Konseptual	43
F. Definisi Operasional.....	44
G. Metode Penelitian.....	45
1. Jenis Penelitian.....	45
2. Lokasi Penelitian.....	46

3. Data dan Sumber Data	46
4. Teknik Pengumpulan Data.....	47
5. Teknik Analisis Data.....	48

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kabupaten Cianjur.....	50
1. Sejarah Singkat Kabupaten Cianjur	50
2. Visi dan Misi Kabupaten Cianjur.....	53
3. Kondisi Umum Kabupaten Cianjur.....	54
4. Pemerintah Daerah Kabupaten Cianjur.....	56
5. Penduduk Kabupaten Cianjur	58
6. Sosial Kemasyarakatan	62
7. Kesehatan Masyarakat	66
B. Perusahaan Daerah Perkreditan Kecamatan (PD.PK) Cianjur.....	68
1. Landasan Yuridis PD.PK Cianjur	68
2. Dasar Pembentukan PD.PK Cianjur	69
3. Tujuan Pembentukan PD.PK Cianjur	69
4. Kedudukan PD.PK Cianjur	69
5. Ruang Lingkup Tugas	70
6. Susunan Organisasi PD.PK.....	70
7. Tata Kerja.....	78

BAB III PROSES MERGER 7 (TUJUH) PERUSAHAAN DAERAH PERKREDITAN KECAMATAN DI KABUPATEN CIANJUR MENJADI PERUSAHAAN DAERAH PERKREDITAN KECAMATAN CIANJUR

A. Tahapan Sebelum Proses Merger (Pre-Merger) 7 PD.PK di Kabupaten Cianjur	79
1. Penunjukan Pihak Profesional.....	79
2. Pemeriksaan Hukum (legal due dilligence)	84
3. Penyusunan Usulan Rencana Merger/Penggabungan, Rancangan Merger, Konsep Akta Merger	91
4. Penyampaian Rancangan Merger Kepada Kreditur	122
5. Rapat Umum Pemegang Saham (RUPS)	123
6. Pembiayaan Terhadap Pelaksanaan Merger/Penggabungan	129
B. Tahapan Pada Saat Merger (At-Merger) dan Setelah Merger (Post-Merger).....	130
C. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Proses Merger 7 PD.PK di Kabupaten Cianjur	140
1. Bentuk Komitmen Pemilik dan Pengurus PD.PK.....	140
2. Tekhnis/Proses Merger.....	142
3. Konsep	143
D. Perbandingan/Perubahan 7 PD.PK Cianjur Sebelum dan Sesudah Merger	144

BAB IV PENUTUP	150
-----------------------------	------------

A. Kesimpulan	150
B. Saran	152
DAFTAR PUSTAKA	154

LAMPIRAN

- Lampiran 1. Surat Keterangan Ijin/Rekomendasi Penelitian
- Lampiran 2. Berita Acara Rapat Umum Pemegang Saham (RUPS) Merger 7 PD.PK di Kabupaten Cianjur.
- Lampiran 3. Surat Penawaran Due Dilligen Dari Kantor Akuntan Publik (KAP) ARH & J.
- Lampiran 4. Surat Keterangan Laporan Hasil Pelaksanaan Merger 7 (tujuh) PD.PK di Kabupaten Cianjur.
- Lampiran 5. Pernyataan/Kesanggupan Pimpinan dan Karyawan 7 PD.PK Untuk Dilaksanakannya Merger.
- Lampiran 6. Penyelesaian Status Masing-masing PD.PK Yang Akan Melakukan Merger.
- Lampiran 7. Surat Keterangan Profil BUMD Jasa Keuangan (PD.PK Cianjur).
- Lampiran 8. Sertifikat Modal Disetor 7 PD.PK Hasil Merger.

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Pegawai 7 PD.PK Menurut Jenjang Pendidikan	9
Tabel 1.2	Kondisi Keuangan 7 PD.PK.....	9
Tabel 2.1	Jumlah Perangkat Organisasi Pemda Cianjur	57
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk	60
Tabel 2.3	Fasilitas Pendidikan	64
Tabel 2.4	Jumlah Fasilitas Kesehatan.....	67
Tabel 3.1	7 PD.PK di Kabupaten Cianjur.....	95
Tabel 3.2	Kondisi Keuangan 7 PD.PK.....	101
Tabel 3.3	Kondisi Keuangan 7 PD.PK.....	102
Tabel 3.4	Neraca Gabungan 7 PD.PK.....	103
Tabel 3.5	Neraca Gabungan 7 PD.PK.....	104
Tabel 3.6	Aspek Legal	110
Tabel 3.7	Aspek Financial.....	111
Tabel 3.8	Penutupan Neraca Saldo Gabungan PD.PK.....	113
Tabel 3.9	Pembukaan Neraca Saldo Gabungan PD.PK.....	114
Tabel 3.10	Perkiraan Neraca Merger	117
Tabel 3.11	Time Schedule Proses Merger	120
Tabel 3.12	Komposisi Modal Disetor	129
Tabel 3.13	Pembukaan Neraca Saldo PD.PK	135
Tabel 3.14	Perkembangan Usaha.....	136
Tabel 3.15	Rencana Pelaksanaan Pendidikan dan Pelatihan	147

DAFTAR GAMBAR

	Hal
Gambar 1.1 Skema Merger Perusahaan	21
Gambar 1.2 Pola Proses Merger.....	33
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Cianjur.....	55
Gambar 2.2 Bagan Struktur Organisasi PD.PK	77

SINOPSIS

Pembangunan perekonomian di Indonesia sangat dipengaruhi oleh kontribusi dunia perbankan, khususnya yang bergerak kedalam sektor ekonomi mikro. Hal ini disebabkan oleh masyarakat Indonesia yang sebagian besar bekerja di bidang pertanian, perikanan dan usaha kecil menengah lainnya, sehingga peran Lembaga Keuangan Mikro (LKM) sangat dibutuhkan disini untuk meningkatkan kesejahteraan dan taraf hidup masyarakat sebagai pemberi modal pinjaman dalam rangka peningkatan usaha mereka. Perusahaan Daerah Perkreditan Kecamatan (PD.PK) di Kab. Cianjur merupakan salah satu lembaga keuangan mikro yang ada di Provinsi Jawa Barat dibentuk berdasarkan pada kebutuhan masyarakat yang mempunyai usaha dengan modal minimal dan pendampingan yang maksimal. Salah satu cara meningkatkan pelayanan, PD.PK di Kab. Cianjur melakukan Merger/Penggabungan usaha dalam rangka untuk memaksimalkan potensi setiap PD.PK. inilah yang peneliti ungkapkan, bagaimana proses merger itu berlangsung dan apa hasil yang didapatkan untuk meningkatkan pelayanannya.

Metode penelitian yang digunakan dalam penyusunan skripsi ini adalah metode Deskriptif Kualitatif, yang bertujuan untuk menggambarkan suatu fenomena atau gejala sosial yang tengah berlangsung pada obyek penelitian agar memberikan tafsiran terhadap pokok-pokok permasalahan didasarkan pada data empiris, seperti studi kasus, observasi, pengamatan, wawancara maupun olah data lainnya. Unit analisa penelitian adalah 7 PD.PK di Kabupaten Cianjur yang melakukan merger. Sedangkan indikator pembahasan penelitian adalah bagaimana proses merger 7 PD.PK di Kabupten Cianjur menjadi PD.PK Cianjur beserta faktor-faktor yang mempengaruhi proses merger tersebut.

Hasil penelitian ini pada proses merger 7 Perusahaan Daerah Perkreditan Kecamatan (PD.PK) di Kabupaten Cianjur menjadi PD.PK Cianjur bahwa proses merger telah sesuai dan mengikuti terhadap syarat-syarat dan ketentuan yang berlaku dalam upaya keberhasilan merger, tetapi didalam pelaksanaannya masih terdapat kendala atau permasalahan yang terjadi, diantaranya adanya perbedaan data keuangan hasil Audit Kantor Akuntan Publik (KAP) sebagai salah satu syarat merger anatar pihak PD.PK dan Tim merger. Selain itu merger ini tidak sepenuhnya memberikan perubahan secara langsung terhadap keberadaan PD.PK karena masih dalam proses penyesuaian diantara masing-masing PD.PK yang dulunya mandiri. Tetapi dengan merger ini kualitas pelayanan mulai diperbaiki dengan adanya produk-produk baru untuk peningkatan kualitas pelayanan dan PD.PK lebih terarah dengan satu garis kepemimpinan sehingga tidak akan terjadi perbedaan perbedaan yang dapat menurunkan nama PD.PK itu sendiri baik di kantor pusat maupun kantor cabang.

Saran dari permasalahan yang terjadi adalah meningkatkan koordinasi dari semua pihak yang terkait dengan merger 7 PD.PK seperti pengurus PD.PK dan pemilik PD.PK, diimbangi dengan penguatan komitmen diantara keduanya untuk meningkatkan kualitas pelayanan PD.PK dengan cara memperbaiki sarana dan prasana pelayanan untuk menunjang aktivitas PD.PK, dan penguatan sistem untuk keberlangsungan masa depan PD.PK hasil merger ini agar dapat mencapai hasil yang diinginkan.