

**PERAN PARTAI HIJAU AUSTRALIA DALAM KASUS  
PEMBERIAN SUAKA BAGI 42 WARGA PAPUA**  
*(Role of Australian Green Party In The Case of Giving Asylum  
to 42 Citizen of Papua)*

**Skripsi**



**Disusun oleh**

**NATASYA RIZKY AULIA**

**20030510172**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# thanks to

Yang pertama dan paling utama puji dan syukur kepada Allah SWT atas semua anugrah, rahmat dan hidayah Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Buat my two beloved brothers, Ridho Adzani (Edo), belajar yang rajin tuh jangan malas2an sekarang kan dah SMA, kasihan mama mikirin kamu trus, kakak tau klo kamu mau usaha kamu pasti bisa. Rayhan Hilman Zaki (Ehan), aduh...adikku yang satu ini kapan gedanya, Kayanya tambah pintar aja ditinggal kakaknya hijrah, ntar deh kita naek sawat (pesawat,red) lagi.

Special thanks to ayangku Rino Aria Sandi. Thanks ya ayang to always be there for me anytime i need you trutama ketika nat2 lagi BT and down ngerjain skripsi. Ayo..semangat kuliahnya, kasihan mama mikirin ayang trus (nasibnya kok sama ky edo yah..). maaf yah klo slama hampir 6 tahun ini nat2 banyak nakalnya daripada nurutnya ma ayang. tapi nat2 tau ayang pasti bakal maafin nat2, nda boleh lho marah2 ma cewe nya yg manis ini, ho...3x. thanks 4 everything ayangku, cause you're my sunshine after the rain, you're the cure againts my fear and my pain, i'm going 2 lose my mind when you're not around, what i am now, it's all because of you. I LOVE U, mmmuachh...^\*^

Buat semua keluarga besar dari mama dan papa yang ada dari sabang ampe merauke, trutama yang ada di

BAB II	SISTEM POLITIK AUSTRALIA.....	22
A.	Sistem Konstitusi Australia.....	22
	1. Proses Pembentukan Konstitusi.....	23
	2. Garis-garis Besar Konstitusi Australia.....	26
B.	Sistem Parlemen.....	30
	1. The Senate.....	30
	2. House of Representatives (HoR).....	32
	3. Fungsi Parlemen.....	34
C.	Sistem Pemilihan Umum.....	37
	1. Sistem Pemilihan Umum dan Metode Pemungutan Suara.....	38
	2. UU Pemilihan umum Australia.....	40
D.	Sistem Kepartaian.....	43
E.	Proses Pembuatan Keputusan di Australia	
	dalam kasus ini .....	45
BAB III	ALASAN PARTAI HIJAU AUSTRALIA MEMBERIKAN	
	DUKUNGAN TERHADAP PEMBERIAN SUAKA	
	42 WARGA PAPUA.....	55
A.	Kesesuaian dengan visi dan misi Partai Hijau Australia.....	57
B.	Kesesuaian dengan kepedulian Partai Hijau Australia.....	62
C.	Kesesuaian dengan tujuan Partai Hijau Australia.....	63
D.	Kesesuaian dengan program Partai Hijau Australia.....	71
E.	Pertimbangan politik Partai Hijau Australia.....	72

<b>BAB IV BENTUK DUKUNGAN PARTAI HIJAU AUSTRALIA</b>	
<b>DALAM KASUS PEMBERIAN SUAKA BAGI</b>	
<b>42 WARGA PAPUA..... 86</b>	
<b>A.</b>	<b>Pembentukan Opini Publik Masyarakat Australia..... 89</b>
1.	Media Cetak..... 91
a.	Sidney Morning Herald..... 91
b.	The Age..... 94
c.	The Australian..... 95
d.	The Courier Mail..... 96
e.	Financial Times..... 97
f.	Melbourne Age..... 98
2.	Media Elektronik..... 99
a.	Australian Broadcasting Company (ABC)..... 99
b.	Radio Australia..... 103
<b>B.</b>	<b>Kunjungan Kerry Nettle menemui 43 warga Papua..... 104</b>
<b>C.</b>	<b>Kunjungan Senator Partai Hijau ke Papua..... 106</b>
<b>D.</b>	<b>Penjelasan Kepada Masyarakat Australia..... 107</b>
<b>E.</b>	<b>Penjelasan Kepada Perwakilan DPD Indonesia..... 109</b>
<b>BAB V KESIMPULAN..... 112</b>	
<b>DAFTAR PUSTAKA..... 117</b>	
<b>LAMPIRAN..... 120</b>	

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Tabel Pemilih Partai Hijau Australia .....	120
Lampiran 2 : Hasil Pemilihan Umum Australia tahun 2004.....	121
Lampiran 3 : Hasil Pemilihan Senat Australia tahun 2004.....	123
Lampiran 4 : Logo Partai Hijau Australia dan Foto Senatonya .....	124
Lampiran 5 : Gambar Mengenai 43 Pencari Suaka Asal Papua .....	125
Lampiran 6 : Artikel-Artikel Mengenai dukungan Partai Hijau Australia Mengenai Kasus ini .....	126

**PERAN PARTAI HIJAU AUSTRALIA DALAM KASUS  
PEMBERIAN SUAKA BAGI 42 WARGA PAPUA**  
*(Role of Australian Green Party In The Case of Giving Asylum  
to 42 Citizen of Papua)*

Skripsi



Disusun oleh

**NATASYA RIZKY AULIA**

**20030510172**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

Halaman Pengesahan Skripsi berjudul :  
**Peran Partai Hijau Australia Dalam Kasus Pemberian Suaka  
Bagi 42 Warga Papua**



Disusun oleh :

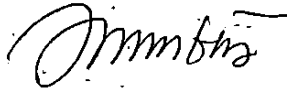
**Natasya Rizky Aulia**

**230510172**


Telah Dipertahankan dalam Ujian Pendadaran dan Dinyatakan Lulus dan Disahkan di  
Depan Tim Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial  
dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada :

Hari / Tanggal : Senin / 09 April 2007  
Pukul : 08.00 WIB  
Tempat : Ruang Laboratorium HI-A

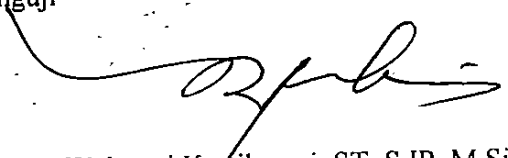
**Tim Penguji :**



**Dra. Nur Azizah, M.Si**  
Ketua Penguji



**Drs. Sudiyono, SU**  
Penguji Samping I



**Wahyuni Kartikasari, ST, S.IP, M.Si**  
Penguji Samping II

Mengetahui Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Sugeng Riyanto, S.IP, M.Si**  
Ketua Jurusan HI

# thanks to

Yang pertama dan paling utama puji dan syukur kepada Allah SWT atas semua anugrah, rahmat dan hidayah Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Buat my two beloved brothers, Ridho Adzani (Edo), belajar yang rajin tuh jangan malas2an sekarang kan dah SMA, kasihan mama mikirin kamu trus, kakak tau klo kamu mau usaha kamu pasti bisa. Rayhan Hilman Zaki (Ehan), aduh...adikku yang satu ini kapan gedanya, Kayanya tambah pintar aja ditinggal kakaknya hijrah, ntar deh kita naek sawat (pesawat,red) lagi.

Special thanks to ayangku Rino Aria Sandi. Thanks ya ayang to always be there for me anytime i need you trutama ketika nat2 lagi BT and down ngerjain skripsi. Ayo..semangat kuliahnya, kasihan mama mikirin ayang trus (nasibnya kok sama ky edo yah..). maaf yah klo slama hampir 6 tahun ini nat2 banyak nakalnya daripada nurutnya ma ayang. tapi nat2 tau ayang pasti bakal maafin nat2, nda boleh lho marah2 ma cewe nya yg manis ini, ho...3x. thanks 4 everything ayangku, cause you're my sunshine after the rain, you're the cure againts my fear and my pain, i'm going 2 lose my mind when you're not around, what i am now, it's all because of you. I LOVE U, mmmuachh...^^^

Buat semua keluarga besar dari mama dan papa yang



# halaman persembahan

*Never say goodbye when you still want to try.  
Never give up when you still feel you can take it.  
Never say you don't love a person when you can't let go  
Thank you for your love throughout the years.  
How else could I become what I've become?  
All your plans and hopes and even fears  
Now come together in what I have done.  
Know that I am grateful for your love.  
Your hard work is mirrored now in mine.  
On you all my accomplishments must shine.  
Underneath my pride, your spirits move.*

Dengan penuh rasa cinta dan bangga kiki persembahkan karya kecil ini untuk papa (H.Waldyansyah) dan mama (Hj. Kasmawati) ku tercinta yang telah memberikan semua yang dimilikinya untuk menjadikan kiki seperti sekarang ini. terima kasih telah memberikan semua yang terbaik disetiap perjalanan hidup kiki dan memberikan semua kepercayaan papa dan mama bagi kiki. Semua rencana, harapan, ketakutan dan kerja keras yang papa dan mama lakukan telah menjadi kekuatan bagi kiki dalam menjalani hidup jauh dari kalian berdua. Terima kasih atas semua kesabaran yang papa dan mama telah lakukan untuk menunggu kiki menyelesaikan studi ini. Maafin kiki atas semua kesalahan-kesalahan yang papa dan mama tau, kiki tidak akan pernah bermaksud untuk menyakiti hati papa dan mama. kiki tau beribu-ribu terima kasih yang kiki sampaikan di kertas ini tidak akan mampu untuk mengganti semua pengorbanan moral dan yang pasti materiil yang papa dan mama telah berikan ke kiki. kiki hanya berharap semoga karya kecil ini dapat menjadi kebahagiaan tersendiri bagi papa dan mama.

Balikipapan and juga Samarinda. Terima kasih atas semua support moril dan juga materiilnya.

To my Power Rangers Girlz:

Kakak pertama, alias wina. Cepet diselesain skripsinya yah win, kl lg mikir skripsi jgn tiba2 kepikiran aku kasihan skripsinya. Selamat berjuang bersama pak sugeng

Kakak kedua, alias mba mau (kata pak ade lho lid), selamat menempuh perjuangannya kembali dengan buku dan diktat sebagai mahasiswi S2, buatlah orang-orang disekitarmu nanti percaya klo kamu tuh bener2 mahasiswi S2 dan bukan anak playgroup yg lagi nyasar di kompleks UGM(ups...sori).

Dan yang paling bontot, alias wi2n, Cuma bisa berharap klo kamu bisa langgeng ma yang satu ini. Selamat menjadi putri daerah sungai liat (bener kan win??)

Buat semua temen2 seperjuangan di KOMAHI terutama angkatanku 2003, absen yahhhh....

Buat ladies2: nope', selingkuhanku yang slalu nyariin aku kl lagi ditinggal sang uda pergi merantau (kurang ajar..) jangan jadikan aku yg kedua. Ajenk, sang gadis berwarna ungu (penyuka ungu maksudnya) pesen lipstik ya jeng klo bisa didiskon gitu. Buat sang oneng, alias april trima kasih untuk slalu ngingetin ak klo dirimu meminjam slayer KOMAHIku dan blom dirimu kembalikan sampe skrg (pril, pliss deh). Wulan, jangan lupa melek ya say. Pi2t, TGnya 2003 (tante girang dalam arti yg sebenarnya, krn dia mang slalu girang) tetaplah girang dimanapun dirimu berada.

Buat para gentleman2nya: yusra, inget kata2 ini kan "di tuku wae, ojo larang2, di tuke wae". Bang juri, alias hari sukses ya, jgn tinggalkan si oneng lama2. trio Lampung : Rofi, si bibir gondrong (ba 3x) nyantai eh boleh tapi ehnya

ada kemajuan kan skripsinya; bjah, sang pencinta wanita; phonso, ngemeng2 itu beneran jerawat sho..bknya bisul yah. Mance, masih setia meniup trompet aj ya ce jgn niup2 yg lain. Rizki, dah nda ngebet lagi jadi idola indonesia dh kayanya. Aidil, yang paling anteng di 2003. Agung, si jagung rasa sapi, jgn kebanyakan maen game tuh, liat muka dah ky monitor. Kumiz, kemana aj sh mba, ehh...mas maksudnya, dikerjain kan skripsinya.

Buat mas2 and mba2ku angkatan 2001 mas apri, mas syam (beruang kutubku), mas faisal, mas akbar, mba santi, mba klita, mba astri. Angkatan 2002, mas naufal (mei jd balik jogja kan jgn lupa oleh2ku yah), ewang, inul (sepertinya kamu hrs nyari temen nonton film yg baru deh, hiks..), mas reza, mas jamal (sang ahli PDD kita), mas eko (mas klo bikin kamus bahasa alis aku pasti beli dh), mas harist sang MR.Semangat, mas yoga, mba ri2n, mba een, mba martha (kemana dirimu skrg??), mba de2, mba lina, mba nia. Makasih ya smua dah mau jadi mas2 n mba2 yang baik bagi adikmu yang bandel ini, maaf kl slama ini sering ngerjain kalian, he..3x. but thanks ya guys for being a very great role model to me. Akhirnya adekmu ini lu2s juga, maaf bagi pihak2 yang untuk kesekian kalinya dilangkahi lagi.

Buat KOMAHiers, adi, hilda, putri, dewi, wahyu (sang gembel), inggou (jadi bkn partai sipit nh??), yayyin, dimz (yg semangat yah jangan gampang nyerah), anwar, radja, gito, patria, dodo (alias pak gubernur), mbok ayu wulan, nana, irul (brewooxx), tatas, roni monyet, alfian "delon", fikri (bangun fik, bahaya lho jln sambil bo2), pino, putri "acha godean", bintang, antin, achi, , nisa, rani ndut, pitan, rantieh, zona, lilin, imel. Specially buat MIBers, veri kuda, rangga, firman, infan, reza, deddy, hram, niudu, niudu

eha. Sukses ya buat kalian, smoga tahun ini and tahun2 kedepannya KOMAHI bs jadi tambah sukses di tangan kalian. I know you guys can do it.

Buat anak2 kosku di HIDAYAH dulu, te2h, pi2t, mba yassa, mba fatma, mba esti, mba umi, mba ika, mba rini, trima ksh buat 2 tahun bersama kalian. Dan tentunya anak2 kanaka, jeng eva (thanx tlah menerimaku ngungsi di kamarmu kl mati lampu di malam yang delap gulita), dinda (awet ya ma yg satu ini), trilis (sukses outlinenya), n iis (jgn sakit trus). Makasih buat hari2 bersama kalian.

Buat 'd che community. Fauzi "pak ketua", toro (jagain wina ya tor), zaffal (abangnya anak2), erick (hooii...bro, kemana aj), obay "the goat" (salam mbeeee..), yon, arief, agasta, nopeng, andika wibisana, yusli, iman, daru, aji, zaenuri, di2k, ardes, che2k, de2, rahma, ratih, aci, desti, tyas, pedro, chisa, nadia, fitri, sevi, astri and of course yang spesial buat alm. Andhika Widiastomo, may God bless u somewhere up there. Nice to have you guys as friend, nda rugi sekelas ma kalian, kapan2 kumpul2 lagi yuk, kangen tau...

Buat Bikini Bottom gankz. Dj\_Umbo, aji, si mbah (yee..akhirnya dah nda jomblo lagi, selamat...), masku (randy januaarghh..), koh deddy, widhi, woto "the squidward", garenkz, iskak "item", panji, garenk, reza, sepep. Also buat ladies2nya, indah "gemblung", aku masih blom tau gemblung itu apa, kasih tau aku dong, selamat dan sukses atas telah jadiannya kalian berdua yah, ngomong2 kaya aku blom ngerasain pajak jadian deh. Indah lagi, kapan dong ke balikpapan lagi. Bomz, sukses skripsinya yah, jgn kebanyakan nyiksa anak2, kasian tau digigit trus ma dirimu. Thanks dah bolehin aku buat aku ikut ke dieng bareng kalian

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Tujuan Penelitian.....	3
C. Latar Belakang Masalah.....	3
D. Rumusan Masalah.....	9
E. Kerangka Dasar Teori.....	9
F. Hipotesa.....	18
G. Teknik Pengumpulan Data.....	19
H. Jangkauan Penelitian.....	19
I. Sistematika Penelitian.....	19

BAB II	SISTEM POLITIK AUSTRALIA.....	22
A.	Sistem Konstitusi Australia.....	22
	1. Proses Pembentukan Konstitusi.....	23
	2. Garis-garis Besar Konstitusi Australia.....	26
B.	Sistem Parlemen.....	30
	1. The Senate.....	30
	2. House of Representatives (HoR).....	32
	3. Fungsi Parlemen.....	34
C.	Sistem Pemilihan Umum.....	37
	1. Sistem Pemilihan Umum dan Metode Pemungutan Suara.....	38
	2. UU Pemilihan umum Australia.....	40
D.	Sistem Kepartaian.....	43
E.	Proses Pembuatan Keputusan di Australia	
	dalam kasus ini .....	45
BAB III	ALASAN PARTAI HIJAU AUSTRALIA MEMBERIKAN	
	DUKUNGAN TERHADAP PEMBERIAN SUAKA	
	42 WARGA PAPUA.....	55
A.	Kesesuaian dengan visi dan misi Partai Hijau Australia.....	57
B.	Kesesuaian dengan kepedulian Partai Hijau Australia.....	62
C.	Kesesuaian dengan tujuan Partai Hijau Australia.....	63
D.	Kesesuaian dengan program Partai Hijau Australia.....	71
E.	.....	..

<b>BAB IV BENTUK DUKUNGAN PARTAI HIJAU AUSTRALIA</b>	
<b>DALAM KASUS PEMBERIAN SUAKA BAGI</b>	
<b>42 WARGA PAPUA..... 86</b>	
<b>A.</b>	<b>Pembentukan Opini Publik Masyarakat Australia..... 89</b>
<b>1.</b>	<b>Media Cetak..... 91</b>
<b>a.</b>	<b>Sidney Morning Herald..... 91</b>
<b>b.</b>	<b>The Age..... 94</b>
<b>c.</b>	<b>The Australian..... 95</b>
<b>d.</b>	<b>The Courier Mail..... 96</b>
<b>e.</b>	<b>Financial Times..... 97</b>
<b>f.</b>	<b>Melbourne Age..... 98</b>
<b>2.</b>	<b>Media Elektronik..... 99</b>
<b>a.</b>	<b>Australian Broadcasting Company (ABC)..... 99</b>
<b>b.</b>	<b>Radio Australia..... 103</b>
<b>B.</b>	<b>Kunjungan Kerry Nettle menemui 43 warga Papua..... 104</b>
<b>C.</b>	<b>Kunjungan Senator Partai Hijau ke Papua..... 106</b>
<b>D.</b>	<b>Penjelasan Kepada Masyarakat Australia..... 107</b>
<b>E.</b>	<b>Penjelasan Kepada Perwakilan DPD Indonesia..... 109</b>
<b>BAB V KESIMPULAN..... 112</b>	
<b>DAFTAR PUSTAKA..... 117</b>	
<b>TAMBAHAN.....</b>	

5. Ibu Dra. Nur Azizah, M.Si, selaku dosen pembimbing skripsi yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya serta berbagi ilmu dengan penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Bapak Drs. Sudiyono, SU, selaku dosen penguji I. Terima kasih atas kritik dan saran yang telah diberikan kepada penulis guna menyempurnakan skripsi ini.
7. Ibu Wahyuni Kartikasari, ST, S.IP, M.Si, selaku dosen penguji II. Terima kasih atas kritik dan saran yang telah diberikan kepada penulis guna menyempurnakan skripsi ini.
8. Pak Djumari yang telah memberikan informasi dan bantuannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Terhadap seluruh Civitas Akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih memiliki sejumlah kekurangan, namun

Semoga skripsi ini dapat memberikan informasi yang bermanfaat bagi yang membutuhkannya.

*Wabillahi taufiq wal hidayah*

*Wassalamu alaikum Wr.Wb*

Yogyakarta 2 Mei 2007

**Natasya Rizky Aulia**



## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahiim*

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas semua rahmat, karunia dan hidayah Nya yang telah diberikan serta berkat kasih dan anugrah Nya jualah penulis pada akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi dengan judul **"Peran Partai Hijau Australia Dalam Kasus Pemberian Suaka Bagi 42 Warga Papua"** ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan studi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini banyak pihak yang telah membantu agar skripsi ini dapat terwujud, oleh karena itu pada kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan kepada yang terhormat :

1. Bapak Dr. H Khoirudin Bashori, M.Si, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bambang Eka C.W, S.IP., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Sugeng Riyanto, S.IP., M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional.
4. Ibu Siti Muallikhaty, S.IP., M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Tabel Pemilih Partai Hijau Australia .....	120
Lampiran 2 : Hasil Pemilihan Umum Australia tahun 2004.....	121
Lampiran 3 : Hasil Pemilihan Senat Australia tahun 2004.....	123
Lampiran 4 : Logo Partai Hijau Australia dan Foto Senatormya .....	124
Lampiran 5 : Gambar Mengenai 43 Pencari Suaka Asal Papua .....	125
Lampiran 6 : Artikel-Artikel Mengenai dukungan Partai Hijau Australia Mengenai K...	

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	: Proses Pembuatan Kebijakan David Easton.....	11
Gambar 1.2	: Aplikasi Proses Pembuatan Kebijakan David Easton.....	15
Gambar 2.1	: Aplikasi Proses Pembuatan Kebijakan David Easton.....	45
Gambar 2.2	: Proses Pembuatan Kebijakan David Easton.....	--