

**ANALISIS PELAKSANAAN
HAK-HAK BADAN PERWAKILAN DESA (BPD)
(Studi Kasus Di Desa Dukuwidara Kecamatan Pabedilan
Kabupaten Cirebon Pada Tahun 2003)**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

DIDI WAHYUDI (20010520007)

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2005

**ANALISIS PERENCANAAN
HAK-HAK BADAN PELAKSANAAN DESA (BPD)
(Studi Kasus Di Desa Dukuh Kecamatan Pabedilan
Kabupaten Cirebon tahun 2003)**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

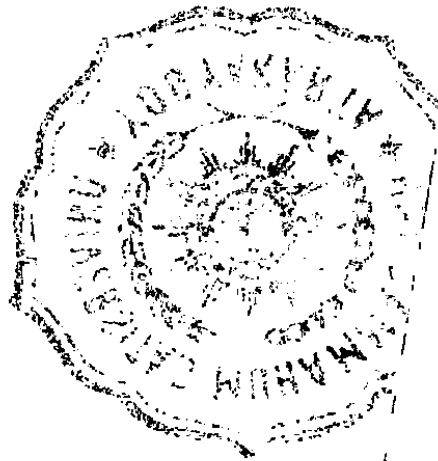


Disusun Oleh :

DIDI WAHYUDI (200105200)

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2005



HALAMAN PENGESAHAN

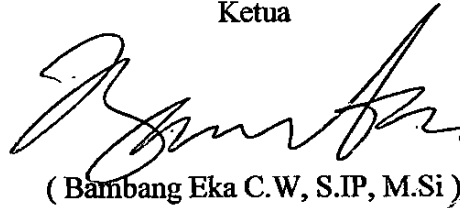
SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

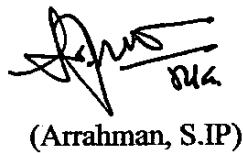
Pada :
Hari / Tanggal : Kamis, 14 April 2005
Pukul : 13.00
Tempat : Ruang Laboratorium
Jurusan Ilmu Pemerintahan

Susunan Tim Penguji

Ketua


(Bambang Eka C.W, S.IP, M.Si)

Penguji I


(Arrahman, S.IP)

Penguji II


(Drs. Suswanta, M.Si)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelara sarjana (S-1)



Drs. Suswanta M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya dan pendapat orang lain, kecuali secara tertulis diacu didalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya, apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2005

Didi Wahyudi

(Didi Wabiyudi)

Kedepan untuk melangkah pasti

Kebelakang untuk evaluasi

Kebawah untuk bersyukur

➤ *Katas untuk cita-cita*

(QS. Kubammad :7)

membendahi dunia dan akhirat bendaklah dengan ilmu juga

sapa membendahi akhirat bendaklah dengan ilmu, dan barang sapa

➤ *“Barang Sapa membendahi dunia bendaklah dengan ilmu, barang*

(QS. Ar Ra'd :11)

sampa mereka sendiri mengubah dirinya

➤ *“Sesungguhnya Allah tidak akan merubah nasib suatu kaum*

﴿٧٧٧﴾

2. Bambang Eka Cahyo Widodo, S.IP.,M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Skripsi, yang dengan sabar memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.
3. Drs. Suswanta, M.Si., selaku Ketua jurusan Ilmu Pemerintahan, sekaligus sebagai Dosen Penguji II
4. Arrahman M, S.IP., selaku Dosen Penguji I, yang telah memberikan catatan-catatan penting demi perbaikan skripsi ini.
5. Drs. Ulung Pribadi, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Akademik.
6. Seluruh jajaran Dosen Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY, yang telah memberikan ilmunya selama penulis duduk dibangku kuliah dan semoga dapat bermanfaat.
7. Seluruh staf karyawan Fisipol, yang telah banyak membantu dalam proses penulisan skripsi ini.
8. Bpk. Sofiuddin, selaku Kepala Desa Dukuhwidara Kecamatan Pabedilan Kabupaten Cirebon, yang telah memberikan ijin penelitian dan data-data yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
9. Seluruh anggota Badan Perwakilan Desa (BPD) Desa Dukuhwidara Kecamatan Pabedilan Kabupaten Cirebon, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian.
10. Seluruh Staf Pemerintah Desa Dukuhwidara Kecamatan Pabedilan Kabupaten Cirebon, terima kasih atas kesempatan dan waktunya untuk mengisi kuisioner dan wawancara dengan penulis

11. Bapak dan Ibuku tercinta, yang telah memberikan do'a dan restu serta kasih sayangnya selama ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan studinya.
12. Keluarga besarku di Dukuhwidara, yang telah memberikan do'a dan dukungannya selama penulis menuntut ilmu di Yogyakarta.
13. Keluarga besar Bapak Markim di Lampung, yang selalu memberikan do'a dan dukungannya selama ini.
14. Titi Arini S.E., yang telah memberikan cinta, kasih sayang, dan perhatiannya dari awal sampai akhir penulis menyelesaikan studinya di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
15. Keluarga besar Bapak Suhartanto di Yogyakarta, yang selalu memberikan doa, nasehat-nasehat, dan motivasi kepada penulis.
16. Teman-teman Ilmu Pemerintahan, khususnya komunitas IP-A'2001, terima kasih atas kebersamaannya selama ini.
17. Keluarga besar Ibu Trahwati di Bangmalang, terima kasih atas segala bantuannya, baik moril maupun materil selama penulis melaksanakan program KKN.
18. Teman-teman KKN Bangmalang, Sujadi, Widi, Tanto, Roby, Winda, Syafa, Ocy, dan Yeni, yang kompak dan ceria selalu. Kebersamaan selama kita KKN telah menyumbangkan pengalaman tersendiri bagi penulis.
19. Teman-teman Akuntansi-C'2001, terima kasih atas dukungannya selama ini.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xvi
SINOPSIS.....	xxi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
C.1. Tujuan Penelitian.....	8
C.2. Manfaat Penelitian.....	8
D. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Otonomi Daerah.....	9
2. Pemerintah Daerah.....	12
3. Otonomi Desa.....	13
4. Desa.....	14

4. Hubungan Antara Keadaan Geografis	
Dengan Pelaksanaan Hak-Hak BPD.....	43
B. Keadaan Demografi Desa Dukuwidara Kecamatan Pabedilan	
Kabupaten Cirebon.....	44
1. Jumlah Penduduk Desa Dukuwidara	
Menurut Kelompok Umur.....	46
2. Jumlah Penduduk Desa Dukuwidara	
Menurut Tingkat Pendidikan.....	48
3. Jumlah Penduduk Desa Dukuwidara Menurut Agama.....	50
4. Jumlah Penduduk Desa Dukuwidara	
Menurut Mata Pencaharian.....	50
5. Hubungan Antara Keadaan Demografi	
Dengan Pelaksanaan Hak-Hak BPD.....	52
C. Sarana dan Prasarana Yang Ada di Desa Dukuwidara	
Kecamatan Pabedilan Kabupaten Cirebon.....	53
1. Bidang Ekonomi.....	53
2. Bidang Sosial dan Budaya	55
a. Sarana dan Prasarana Pemerintahan.....	55
b. Sarana Pendidikan.....	56
c. Sarana Peribadatan.....	57
d. Sarana Olah Raga.....	58
e. Sarana Kesehatan.....	59
f. Adat Istiadat	60

3. Bidang politik.....	61
4. Bidang Keamanan.....	62
5. Hubungan Antara Sarana dan Prasarana Yang Tersedia Dengan Pelaksanaan Hak-Hak BPD.....	63

D. Profil Pemerintah Desa Dukuhwidara Kecamatan Pabedilan

Kabupaten Cirebon.....	63
a. Ketentuan Umum.....	64
b. Susunan Organisasi Pemerintah Desa.....	64
1. Unsur Organisasi.....	64
2. Susunan Organisasi.....	64
c. Kedudukan, Tugas, dan Fungsi.....	65
1. Kedudukan.....	65
2. Tugas.....	65
3. Fungsi.....	66
d. Bidang Tugas Unsur Organisasi.....	66
1. Kepala Desa.....	66
2. Unsur Sekretariat.....	66
3. Unsur Teknis.....	67
4. Unsur Wilayah.....	68
e. Tata Kerja.....	69
f. Hal Mewakili.....	70
g. Diagram Struktur Organisasi dan Tata Kerja Pemerintah Desa.....	72

E. Profil Badan Perwakilan Desa (BPD) Desa Dukuhwidara.....	73
1. Persyaratan Anggota BPD.....	73
2. Jumlah Anggota BPD.....	74
3. Pembentukan BPD.....	75
4. Kedudukan, Tugas, dan Fungsi BPD.....	76
a. Kedudukan BPD.....	76
b. Tugas BPD.....	76
c. Fungsi BPD.....	77
5. Hak, Wewenang, dan Kewajiban BPD.....	78
a. Hak BPD.....	78
b. Wewenang BPD.....	78
c. Kewajiban.....	78
6. Bagan Struktur Organisasi BPD.....	80
BAB III ANALISIS PELAKSANAAN HAK-HAK	
BADAN PERWAKILAN DESA (BPD)	
(Studi Kasus di Desa Dukuhwidara Kecamatan Pabedilan	
Kabupaten Cirebon Pada Tahun 2003).....	81
A. Deskripsi Responden.....	81
1. Deskripsi Responden Menurut Jenis Kelamin.....	82
2. Deskripsi Responden Menurut Tingkat Pendidikan.....	82
3. Deskripsi Responden Menurut Kelompok Umur.....	84
4. Deskripsi Responden Menurut Pekerjaan.....	85

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Jumlah Rukun Warga (RW) dan Rukun Tetangga (RT) di Desa Dukuhwidara Pada Setiap Dusun Pada Tahun 2003.....	42
Tabel 2.2	Luas Penggunaan Tanah Desa Dukuhwidara Pada Tahun 2003.....	42
Tabel 2.3	Data Penduduk Desa Dukuhwidara Pada Tahun 2003.....	45
Tabel 2.4	Data Kepala Keluarga (KK) di Tiap-Tiap Dusun di Desa Dukuhwidara Pada Tahun 2003.....	46
Tabel 2.5	Data Penduduk Desa Dukuhwidara Menurut Kelompok Umur Pada Tahun 2003.....	47
Tabel 2.6	Data Penduduk Desa Dukuhwidara Menurut Tingkat Pendidikan Pada Tahun 2003.....	49
Tabel 2.7	Jumlah Penduduk Desa Dukuhwidara Menurut Mata Pencarian Pada Tahun 2003.....	51
Tabel 2.8	Sarana Perekonomian di Desa Dukuhwidara Pada Tahun 2003.....	54
Tabel 2.9	Sarana dan Prasarana Pertanian di Desa Dukuhwidara Pada Tahun 2003.....	54
Tabel 2.10	Sarana dan Prasarana di Kantor Pemerintahan Desa Dukuhwidara Pada Tahun 2003.....	55
Tabel 2.11	Sarana Pendidikan di Desa Dukuhwidara Pada Tahun 2003.....	57
Tabel 2.12	Sarana dan Prasarana Kesehatan di Desa Dukuhwidara Pada Tahun 2003.....	58

Tabel 2.13 Sarana Olah Raga di Desa Dukuhwidara Pada Tahun 2003.....	59
Tabel 2.14 Sarana dan Prasarana Kesehatan di Desa Dukuhwidara Pada Tahun 2003.....	59
Tabel 2.15 Nama-Nama Posyandu di Desa Dukuhwidara Pada Tahun 2003.....	60
Tabel 2.16 Data Partai Politik di Desa Dukuhwidara Pada Tahun 2003.....	62
Tabel 2.17 Sarana dan Prasarana Keamanan di Desa Dukuhwidara Pada Tahun 2003.....	62
Tabel 2.18 Pejabat Pemerintah Desa Dukuhwidara.....	70
Tabel 2.19 Struktur Badan Perwakilan (BPD) Desa Dukuhwidara.....	75
Tabel A.3.1 Responden Menurut Jenis Kelamin.....	82
Tabel A.3.2 Responden Menurut Tingkat Pendidikan.....	83
Tabel A.3.3 Responden Menurut Kelompok Umur.....	84
Tabel A.3.4 Responden Menurut Pekerjaan.....	85
Tabel B.1.3.1 Distribusi Frekuensi Jawaban Responden Berkaitan Dengan Penggunaan Hak BPD Bersama Kepala Desa, Menyusun APBDes.....	87
Tabel B.1.3.2 Distribusi Frekuensi Jawaban Responden Berkaitan Dengan Penggunaan Hak BPD Mengadakan Perubahan Perdes.....	90
Tabel B.1.3.3 Distribusi Frekuensi Jawaban Responden Berkaitan Dengan Penggunaan Hak BPD	

Tabel B.1.3.4	Tabel Distribusi Frekuensi Jawaban Responden Berkaitan Dengan Penggunaan Hak Prakarsa BPD Mengenai Rancangan Perdes.....	97
Tabel B.1.3.5	Distribusi Frekuensi Jawaban Responden Berkaitan Dengan Penggunaan Hak BPD Menegur atau Memberi Peringatan Kepada Kepala Desa.....	99
Tabel B.2.3.1	Distribusi Frekuensi Jawaban Responden Berkaitan Dengan Faktor-Faktor Yang Berpengaruh Terhadap Pelaksanaan Hak-Hak BPD Berkaitan Dengan Kualitas Anggota BPD.....	103
Tabel B.2.3.2	Distribusi Frekuensi Jawaban Responden Berkaitan Dengan Faktor-Faktor Yang Berpengaruh Terhadap Pelaksanaan Hak-Hak BPD Berkaitan Dengan Kedekatan Hubungan Antara Anggota BPD Dengan Kepala Desa.....	104
Tabel B.2.3.3	Distribusi Frekuensi Jawaban Responden Berkaitan Dengan Faktor-Faktor Yang Berpengaruh Terhadap Pelaksanaan Hak-Hak BPD Berkaitan Dengan Kewenangan Yang Dimiliki BPD.....	106

Tabel Indikator Ke-1 Analisis Distribusi Frekuensi Jawaban Responden	
Berkaitan Dengan Penggunaan Hak BPD	
Bersama Kepala Desa, Menyusun APBDes.....	109
Tabel Indikator Ke-2 Analisis Distribusi Frekuensi Jawaban Responden	
Berkaitan Dengan Penggunaan Hak BPD	
Mengadakan Perubahan Perdes.....	110
Tabel Indikator Ke-3 Analisis Distribusi Frekuensi Jawaban Responden	
Berkaitan Dengan Penggunaan Hak BPD	
Meminta Keterangan Kepada Kepala Desa.....	111
Tabel Indikator Ke-4 Analisis Distribusi Frekuensi Jawaban Responden	
Berkaitan Dengan Penggunaan Hak Prakarsa BPD	
Mengenai Rancangan Perdes.....	112
Tabel Indikator Ke-5 Analisis Distribusi Frekuensi Jawaban Responden	
Berkaitan Dengan Penggunaan Hak BPD	
Menegur atau Memberi Peringatan	
Kepada Kepala Desa.....	113
Tabel C.3.1	
Data Indeks total	
Pelaksanaan Hak-Hak BPD	114
Tabel Indikator Ke-1 Analisis Distribusi Frekuensi Jawaban Responden	
Berkaitan Dengan Faktor-Faktor Yang Berpengaruh	
Terhadap Pelaksanaan Hak-Hak BPD	
Berkaitan Dengan Kualitas Anggota BPD.....	115

Tabel Indikator Ke-2 Analisis Distribusi Frekuensi Jawaban Responden	
Berkaitan Dengan Faktor-Faktor Yang Berpengaruh	
Terhadap Pelaksanaan hak-Hak BPD	
Berkaitan Dengan Kedekatan Hubungan	
Antara Anggota BPD Dengan Kepala Desa.....	115
Tabel Indikator.Ke-3 Analisis Distribusi Frekuensi Jawaban Responden	
Berkaitan Dengan Faktor-Faktor Yang Berpengaruh	
Terhadap Pelaksanaan Hak-Hak BPD	
Berkaitan Dengan Kewenangan	
Yang Dimiliki BPD.....	116

B. Deskripsi Data Dari Variabel dan Sub Variabel Penelitian.....	85
1. Pelaksanaan Hak-Hak BPD	86
2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Hak-Hak BPD.....	102
C. Analisis Indeks.....	107
1. Analisis Pelaksanaan Hak-Hak BPD.....	109
2. Analisis Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Hak-Hak BPD.....	115
BAB IV PENUTUP.....	117
A. Kesimpulan.....	117
B. Kesimpulan.....	118

5. Pemerintah Desa.....	20
6. Parlemen Desa.....	24
E. Definisi Konsepsional.....	31
F. Definisi Operasioanal.....	33
G. Metode Penelitian.....	36
1. Jenis Penelitian.....	36
2. Lokasi Penelitian.....	36
3. Unit Analisis Penelitian.....	37
4. Data dan Sumber Data.....	37
a. Data Primer.....	37
b. Data Sekunder.....	37
5. Teknik Pengumpulan Data.....	37
a. Inerview/Wawancara.....	38
b. Dokumentasi.....	38
c. Observasi.....	39
d. Quesioner.....	38
6. Teknik Analisis Data.....	39
BAB II DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN.....	41
A. Keadaan Geografis Desa Dukuwidara Kecamatan Pabedilan	
Kabupaten Cirebon.....	40
1. Letak Wilayah.....	40
2. Batas Wilayah.....	41
3. Luas Tanah dan Penggunaannya.....	42

20. Teman-teman di Bangmalang, terima kasih atas bantuan dan partisipasinya selama penulis melaksanakan program KKN.
21. Teman-teman “MoM”, Agung, Rino, Primas, Jody, Oxa, Abet, Udy, Hila, Imas, suasana kebersamaan dengan kalian dalam persahabatan telah menyumbangkan idealisme tersendiri pada diri penulis.
22. Teman-teman di “Kontrakan Beatniq-42, Mas Adi, Vian, Hendra, Eko, Isun, Amir, terima kasih atas kebersamaannya selama ini.
23. Teman-teman di “Kost Family”, Mas Budi, Mas Dede, Indra Gam, Indra KT, Sigit, Komeng, Rinto, Yanu, rasa kebersamaan kita selama ini, takkan penulis lupakan.
24. Teman-teman di “Kost Biru”, Yuni, De’ Yuli, Dina, Naning, Isti, Eta, De’ Bagus, terima kasih atas dukungan dan kebersamaannya selama ini.
25. Dan semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga Allah SWT senantiasa selalu memberikan berkah dan karunia-Nya serta membalas kebaikan mereka, Amin. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan bagi perkembangan ilmu

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah.... Ya Allah berkat bimbingan, petunjuk dan ridommu, kupersembahkan karyaku ini untuk orang-orang yang berarti dalam hidupku ini dan yang sangat aku cintai :

➤ Bapak dan Ibuku tercinta, yang telah banyak berkorban untuk membesarkan dan menyekolahkan anak-anaknya. Terima kasih atas segala doa dan restumu sehingga ananda bisa menggapai cita-cita. Semangat darimu tidak akan pernah menyurutkan ananda untuk terus berusaha dan berdoa.

➤ Nenek dan Kakekku tersayang, terima kasih untuk segala upaya doa yang tercap sehingga cucunda telah selangkah lebih maju dalam menggapai cita-cita. Aku akan selalu melaksanakan apa yang telah kakek dan nenek nasebarkan.

➤ Adik-adikku tercinta, Tis Astawati dan Nufail Assyafi, kalian adalah bagian dari hidupku. Gurauan kecil dan canda tawa kalian menjadikan hari-hari lebih berwarna. Semoga kalian menjadi anak yang berbakti kepada kedua orang tua, berguna bagi nusa, bangsa, dan agama. Gantungkanlah cita-cita kalian tinggi langit dan raihlah.

➤ Keluarga besarku, terima kasih atas dukungannya selama ini. Aku takkan pernah melupakan kebaikan kalian semua.

➤ Tin Arini SE, yang akan mendampingi dalam hidupku, baik suka maupun duka, baik sedih maupun bahagia.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur selalu penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan inayah-Nya, petunjuk dan perlindungan-Nya, dan atas kehendak-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “ **ANALISIS PELAKSANAAN HAK-HAK BADAN PERWAKILAN DESA (BPD) (Studi Kasus Di Desa Dukuhwidara Kecamatan Pabedilan Kabupaten Cirebon Tahun 2003)**”. Dan tak lupa pula penulis haturkan shalawat serta salam senantiasa tercurah dan terlimpahkan pada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa umatnya dari jaman jahilliyah kepada jaman yang terang benderang, penuh rahmat seperti sekarang ini.

Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa tanpa ridha Allah SWT, kerja keras serta bantuan dari banyak pihak, skripsi ini tidak akan pernah terselesaikan. Pada kesempatan ini, penulis mencoba mengungkapkan beberapa kata sebagai ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya atas bantuan yang tak terhingga kepada :

1. Prof. Dr. H. Khoirudin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.