

**ANALISA PROSES FORMULASI KEBIJAKAN
RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA YOGYAKARTA**
*(Studi Kasus Rencana Pembangunan Taman Parkir Bawah Tanah Alun-alun
Utara Kraton Yogyakarta)*

SKRIPSI



Disusun oleh:

SUDARTI

20020520135

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

**ANALISA PROSES FORMULASI KEBIJAKAN
RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA YOGYAKARTA**
*(Studi Kasus Rencana Pembangunan Taman Parkir Bawah Tanah Alun-alun
Utara Kraton Yogyakarta)*

SKRIPSI

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas Dalam Rangka Memenuhi
Syarat-syarat Untuk Mencapai Gelar Strata Satu Dalam
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh:

SUDARTI

20020520135

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**Telah dipertahankan dan disyahkan di depan Tim Pengaji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Hari/Tanggal : Rabu / 02 Agustus 2006
Pukul : 09.00 WIB
Tempat : Ruang Pendadaran Lantai I FISIPOL UMY**

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

(Drs. M. Zaenuri, M.Si)

Pengaji I

(Drs. Suranto, M.Pol)

Pengaji II

(Drs. Ulong Pribadi, M.Si)

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana (S-1)**



PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi di manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala

- Al-Baqarah: 45
- (Imam Al-Himad)
- kesorangan dengan tanqahnya sendiri
- + Semulia-muliaanya preferjauan tuah usaha
- awal terbukanya jalur bagi kesesuan kita.
- + Do'a, iekhtiar dan restu orang tua merupakai
- tidak akan berlalu dengan sia-sia.
- jerih payah yang disertai dengan kesabaran
- berat, kecuali bagi orang-orang yang khususnya
- Dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh
- + Jadikanlah saudar dan sholat sebagai penolong.
- sepanjang kita tidak menyalikan hal itu saat
- + Tidak ada kesalahan yang terlalu buruk
- kesalahan.
- adalah dengan berpraya kali melakukannya
- satunya cara untuk memperoleh pengalaman
- adalah dengan berpengalaman dan satu-
- + Cara satu-satunya menghindari kesalahan
- kebiasaan

MOTTO

HALAMAN PERSEMBAHAN

Ku persembahkan karyaku ini hanya untuk orang-orang yang berarti dalam hidupku yang kan selalu kucintai dan kusayangi:

- ☺ Kedua orang tuaku Mama' Hj. Yatmi dan Bapak H. Dul Rachman "matur sembah nuwun ingkang roso welas asih lan semangat kagem ananda".
- ☺ Mbakku yang centil Mba' Darcy "Ndut berterima kasih banget atas semua pengorbanannya 'n jangan bosen marahin Ndut ya...."
- ☺ Adik-adikku Endra dan Heri yang bandel 'n nakal, Mbak akan selalu sayang ma kalian berdua.
- ☺ Seseorang yang kelak akan ditakdirkan duduk di sebelahku, biarlah dia seperti apa adanya dan bantulah aku agar dapat menerima apapun yang tersedia bagiku.

☺ Almamaterku

ЧЕРДАКИ СТАТЬИ ПО КОМПЬЮТЕРНОМУ

: իղուածանի ոտի լուսակայ մեջ ողի զարչ սկզբանեա

“Kedua orang tigaku” (the two others) yang dianggap sebagai pengaruh.

„Univerzitetai muzgok teigiamasai abil ilizas ziniet. Oroi ypačiai išvainoti slėdinėse.

“Nicht jeder kann es schaffen, dass andere anderen helfen.”

Debt obligations are usually measured in millions of dollars.

Aqiq-adsikaku is a traditional Islamic ceremony held in honor of the birth of a child.

rubbed nail oil and gauze

Secondly, and perhaps more significantly, there is a specific push in this direction.

www.scholarworks.iit.edu/jspui/jspui.jsp?recordID=1000000000000000000

THANKS TO :

☺ Gusti SWT yang telah melimpahkan rahmat dan anugerahnya yang tidak terhingga banyaknya sehingga aku bisa menyelesaikan skripsi ini.

"Sembah sujud hamba hanya akan selalu kepada-Mu, Ya Robbi."

☺ Sebagai bakti "sujud sungkem" ananda buat kedua orang tuaku yang selalu jadi penyemangat Mama' Hj. Yatmi dan Bapak H. Dul Rachman.

☺ Saudara-saudaraku tercinta M'Darcy dan adik-adikku Endra + Heri.

☺ Calon kakak iparku Mz Agus thaks buanget atas bantuannya selama ini 'n selalu mau dartie repotin buat benerin komputer. Ayo buruan ke lampung, mo' nunggu apa lagi?

☺ Abangku cahyang Dhidot makasih atas kasih sayang 'n perhatiannya buat adhex trus jangan terlalu sering marah lagi dong ma adhex. "I Miss U"

☺ Kenangan seseorang di hatiku yang kan slalu kusertakan dalam doa-doaku.

☺ My big family yang ada di "Lampung" dan "Bantul", tak ada hal yang lebih membuatku merasa bahagia dan nyaman kecuali berada di tengah-tengah keluarga yang bahagia:

☺ My best friend's: Mat, Cit, D_H (si kembar), Noer, Slam, D_Q, Wahyu, Lely, R_Nie, Abi, Sri (Maskur), Opie, Rini, Dara kalian semua temen-temen

- ☺ My Best Fiend's in Lampung: "Nina, YouR_it, Nie2n, Lunitha" moga aja kebersamaan kita ini tuk selamanya.
- ☺ Ibu dan Bapak Siswo Pranoto "terima kasih karena selama 4 tahun ini telah menjadi orang tua pengganti dan selalu memberikan *wejangan*.
- ☺ Anak-anak Kost "PUSPITA" Rani Poes (thaks komputer 'n motornya ya), Bunda, Daniel, Shirley, Jeng Sis (kalian akur banget, jadi iri geh), Ana, Cindel (yang akur ya...), Hanum (jangan begadang terus), Linfoex (jo lali ro dartie), Bayu, Simbah, Rentol (kalian kapan?), Monyong, Me2y, R_Nha, Ikha, Kithul (jadi Kakak yang baek ya....), Q2, Yu2n, Bety, Irma, dan eks anak2 Puspita Septi, Fani, Echi, Nani, Indi, Cing He, M'Marmi, Teh Septi, Mami Izha, M'Indah, M'Idul, D'Nesha (kapan bisa bareng lagi? Dartie kangen nech....)
- ☺ Teh-Epi makasih banyak udah mau jadi tempat curhat buat dartie'n slalu ngingetin dartie buat nyelesain skripsi ini. Moga langgeng ma A' Ucup nyampe kakek-nenek, dartie tunggu undangannya lho.....
- ☺ Konco-konco KKN 2005 "Cit, Linthoex, Aini, Mz Noer, Mz Tyo, Mz Awie, Mz Ipoei, Mz Ponc".
- ☺ Buat bapak Dukuh Grogol IX Pak Kamrihadi (makasih ya Pak, atas bantuannya) serta anak-anak Grogol IX (Mz Suted, Hanung, Ciwex's, Mz Udin 'n smuanya).
- ☺ Mz Arif, Uda Hamid, Mz Bayu, Bang Geger 'n Mz Endro kalian smua

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wr.wb,

Berkat Rahmat **swt**, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisa Proses Formulasi Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Yogyakarta mengenai Rencana Pembangunan Taman Parkir Bawah Tanah Alun-alun Utara Keraton Yogyakarta” yang merupakan tugas akhir guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik.

Penulis menyadari bahwa penulisan ini tidak dapat tersusun dengan baik tanpa bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya terutama kepada:

1. Bapak Drs. M. Zaenuri, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan arahan sampai terselesaiannya skripsi ini..
2. Bapak Drs. Suranto, M.Pol selaku Pengaji I.
3. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si selaku Pengaji II.
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
5. Ibu Titin Purwaningsih, S.Ip selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
6. Bapak Arrochman Mardiansyah, S.Ip selaku Dosen Pembimbing Akademik IP kelas C.
7. Bp. Hari Prasetyo dan staff Bappeda kota Yogyakarta yang membantu atas terselesaiannya skripsi ini.

9. Bp. Indro Wibisono dan Mas Robert serta staff Pembangunan dan Prasarana Wilayah kota Yogayakarta.
10. Semua karyawan Tata Usaha FISIPOL serta karyawan perpustakaan yang telah memberikan pelayanan yang baik.
11. Semua pihak yang secara langsung atau tidak langsung telah memberikan bantuan bagi penulisan skripsi ini.

Semoga semua amal dan budi baik tersebut mendapatkan berkah yang setimpal dari SWT. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis sendiri maupun orang-orang yang membacanya.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	9
D. Kerangka Dasar Teori	10
E. Definisi Konseptual	29
F. Definisi Operasional	30
G. Metode Penelitian	31
BAB II DISKRIPSI WILAYAH	36
A. Diskripsi Kota Yogyakarta	36
1. Kondisi Wilayah	36
2. Kondisi Penduduk	40
3. Kondisi Sosial Ekonomi	42
4. Kondisi Transportasi	47
B. Diskripsi Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kota Yogyakarta	52
1. Struktur Organisasi	52
2. Tugas dan Fungsi Bappeda	54
C. Diskripsi Keraton Yogyakarta	55

2. Makna Keraton Yogyakarta	57
3. Deskripsi Bangunan Keraton Yogyakarta	62
4. Fungsi Keraton Yogyakarta sebagai Pusat Kebudayaan	66
BAB III ANALISIS	70
A. Latar belakang formulasi kebijakan rencana tata ruang wilayah Kota Yogyakarta	71
1. Faktor Politis	73
2. Faktor Ekonomis	77
3. Faktor Sosial	79
B. Indikator dari formulasi kebijakan rencana pembangunan taman parkir bawah tanah Alun-alun utara Kraton Yogyakarta	87
1. Latar belakang formulasi rencana pembangunan taman parkir bawah tanah	87
2. Proses pengambilan keputusan	90
BAB IV PENUTUP	107
A. Kesimpulan	107
B. Saran	109
DAFTAR PUSTAKA	111
LAMPIRAN-LAMPRAN	