

SKRIPSI

ANALISIS PERAN LEMBAGA PERLINDUNGAN ANAK (LPA) DALAM PENANGANAN KASUS KEKERASAN PADA ANAK

(Studi Kasus Lembaga Perlindungan Anak Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun
2003-2004)

ANALYSIS ROLE OF INSTITUTE PROTECTION OF CHILD (ICP) IN HANDLING OF CASE
HARDNESS AT CHILD
(Case Study Institute Protection Of Child Special Region of Yogyakarta Year 2003-2004)



Disusun Oleh:

Meri Mayasari

20020520053

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di Depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada

Hari/Tanggal : Kamis, 4 Mei 2006
Pukul : 08.00 WIB.
Tempat : Ruang Referensi Lantai 1

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

(Dian Eka Rahimawati M. Si)

Penguji I

(Drs. Juhari SA M.Si)

Penguji II


(Tunjung Sulaksono S.IP)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Danggal:


(Drs. Suswanta, M/Si)

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

**ANALISIS PERAN LEMBAGA PERLINDUNGAN ANAK (LPA)
DALAM PENANGANAN KASUS
KEKERASAN PADA ANAK**

**(Studi Kasus Lembaga Perlindungan Anak Daerah Istimewa Yogyakarta
Tahun 2003-2004)**

**ANALYSIS ROLE OF INSTITUTE PROTECTION OF CHILD (ICP) IN HANDLING OF CASE
HARDNESS AT CHILD
(Case Study Institute Protection Of Child Special Region of Yogyakarta Year 2003-2004)**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagai Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelara Sarjana (S-1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh :

Meri Mayasari

20020520053

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006**

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis (skripsi) ini adalah benar-benar buah karya pribadi saya. Dan sepengetahuan saya, didalamnya tidak terdapat karya yang telah diajukan orang lain sebagai bentuk pengajuan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi / Universitas manapun. Saya juga merasa bahwa tidak terdapat karya atau pendapat orang yang pernah ditulis, dimuat, ataupun diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah yang disebutkan dalam daftar pustaka.

Kemudian apabila di kemudian hari terdapat duplikasi pada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut saya atas karya tulis ini, maka dengan ini saya nyatakan bahwa



[Faint text, possibly a list or labels, difficult to decipher. Some characters appear to be numbers and letters.]

[Vertical dashed line on the left side of the page.]

[Vertical dashed line on the right side of the page.]

MOTTO

☞ DON'T THINK TO BE THE BEST, BUT THINK
TO DO THE BEST ☞

(MERRI)

BILA SELURUH POHON YANG ADA DI BUMI DIJADIKAN PENAA
DAN AIR YANG ADA DI SAMUDRA DI JADIKAN TINTA
DITAMBAH TUJUH SAMUDRA YANG LAIN
ILMU ALLAH TIDAK AKAN HABIS.
ALLAH MAHAPERKASA DAN BIJAKSANA

(LUQMAN : 27)

☞ HIDUP ADALAH PERJUANGAN TIADA HENTI - HENTI ☞

(DEWA 19)

☞ KEJARLAH APA-APA YANG BELUM KAU DAPATKAN DAN
SYUKURILAH APA-APA YANG TELAH KAU DAPATKAN ☞

(AMEX)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan teruntuk

☞ Sembah sujud ananda haturkan kepada Ayah & Bunda. Terimakasih atas segala doa dan kesabaran, cinta & kasih sayang, perhatian, pengorbanan yang telah Ayah & Bunda berikan kepada ananda selama ini, dan memberikan dorongan semangat agar ananda dapat bertahan dalam segala hal. Ayah & Bunda sangat berarti dalam hidup ananda.

*TERIMAKASIH YANG TAK TERHINGGA UNTUK AYAH & BUNDA
MAS SEGALANYA*

☞

☞ Terimakasih kepada Ayah Tanti & Kakak Imani, serta adik-adikku eis dan aeyi yang telah berikan dorongan, kasih sayang, perhatian, cantatawa yang bikin hidup meri lebih hidup.

☞

☞ Untuk yang tercinta, yang akan dan telah menjadi bagian & mengisi perjalanan hidupku, Ayangku Mas Rahmat Subarkah (Ara) yang selalu memberikan semangat, Kesabaran, perhatian, bantuan, kasih sayang & selalu berikan yang terindah dalam hidupku. Maafkan adek yang selalu merepotkan mas, Ara adalah orang yang paling adek sayang dan adek cinta untuk sekarang dan Insya Allah untuk selamanya.

☞

*Terimakasih djoggyaku kau telah berikan suatu yang berharga dalam perjalanan hidupku & cerita cintaku Meri & Rahmat (RRG)
Djoggya city Kau akan selalu ada dalam ingatanku.*

I NEVER FORGET YOU MY DJOGGA

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
SINOPSIS.....	xvi

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Kerangka Dasar Teori.....	7
1. Peran Lembaga Perlindungan Anak.....	8
a. Peran	8
b. Lembaga Perlindungan Anak	9
c. Peran Lembaga Perlindungan Anak	10
2. Hak-Hak Anak.....	12
a. Anak	12
b. Hak-hak Anak	16
3. Kekerasan Pada Anak.....	20
a. Kekerasan	20
b. Kekerasan pada Anak.....	21
D. Definisi Konvensional.....	22

E. Definisi Operasional	25
F. Metode Penelitian	26
1. Jenis Penelitian	26
2. Tujuan Penelitian.....	26
3. Manfaat Penelitian.....	27
4. Data dan Sumber Data.....	27
5. Teknik Pengumpulan Data	28
a. <i>Interview</i>	28
b. <i>Dokumentasi</i>	28
c. <i>Observasi</i>	28
6. Unit Analisis Penelitian.....	29
7. Teknik Analisis Data	29

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Deskripsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	31
B. Sosial	35
1. Pendidikan	35
2. Kesehatan	36
3. Kriminalitas dan Masalah Sosial.....	37
C. Lembaga Perlindungan Anak DIY	39
1. Sejarah Berdirinya.....	39
2. Tujuan Lembaga Perlindungan Anak (LPA) DIY	41
3. Visi Lembaga Perlindungan Anak (LPA) DIY	41
4. Misi Lembaga Perlindungan Anak (LPA) DIY	41
5. Sasaran	42
6. Maksud dan Tujuan Dibentuknya LPA DIY.....	42
7. Prinsip Organisasi	43
8. Peran dan Fungsi	43

1. Forum LPA Propinsi DIY	44
2. Pengurus LPA Propinsi DIY	45
10. Kekayaan	47
11. Hubungan Kerja dan Jaringan Kerja LPA Propinsi DIY	48
12. Struktur Organisasi Lembaga Perlindungan Anak Propinsi DIY ...	49
13. Susunan Pengurus LPA DIY	50
14. Sistem Pelayanan LPA DIY	53

**BAB III ANALISIS PERAN LEMBAGA PERLINDUNGAN ANAK
PROPINSI DIY DALAM PENANGANAN KASUS KEKERASAN
PADA ANAK TAHUN 2003-2004**

A. FENOMENA KEKERASAN PADA ANAK DI DIY	59
1. Faktor-faktor yang Menjadi Latarbelakang Kekerasan Pada Anak ..	64
2. Bentuk Kekerasan pada Anak	67
B. PERAN LEMBAGA PERLINDUNGAN ANAK (LPA) DALAM PENANGANAN KASUS KEKERASAN PADA ANAK	70
1. Prosedur Pengaduan.....	71
2. Kasus Yang Masuk di LPA DIY	72
3. Penanganan Kasus Kekerasan di LPA DIY	79
a. Upaya Pendampingan dan Penanganan Kasus	90
b. Penangan Kasus Kekerasan Yang Masuk di LPA DIY	93
4. Tindak lanjut setelah penanganan kasus	105

BAB IV PENUTUP

A. KESIMPULAN	109
B. SARAN	111

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1	Kepadatan Penduduk menurut Kabupaten/Kota di Propinsi D.I.Yogyakarta 2002-2003..... 33
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk berdasarkan Hasil Susenas Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Propinsi D.I.Yogyakarta 2002-2003..... 34
Tabel 2.3	Jumlah Penyandang Tuna Susila menurut Kab/Kota di Propinsi D.I. Yogyakarta 1999-2003..... 38
Tabel 3.4	Data Statistik Kasus Yang Ditangani LPA DIY Di Wilayah DIY (Kab.Bantul, Kulonprogo, Gunungkidul, Sleman dan Kotamadya Yogyakarta Tahun 2003-2004) 63
Tabel 3.5	Data Statistik Kasus yang Ditangani LPA di Wilayah Kabupaten Gunungkidul (tahun 2003-2004)..... 72
tabel 3. 6	Data Statistik Kasus yang Ditangani LPA di Wilayah Kabupaten Kulonprogo (tahun 2003-2004)..... 73
tabel 3. 7	Data Statistik Kasus yang Ditangani LPA di Wilayah Kabupaten Bantul (tahun 2003-2004) 74
tabel 3. 8	Data Statistik Kasus yang Ditangani LPA di Wilayah Kotamadya Yogyakarta (tahun 2003-2004) 75
tabel 3. 9	Data Statistik Kasus yang Ditangani LPA di Wilayah Kabupaten Sleman (tahun 2003-2004) 76
tabel 3.10	Data Statistik Kasus yang Ditangani LPA di Wilayah DIY (tahun 2003-2004) 77
table 3.11	Kasus Kekerasan Pada Anak Yang Ditangani LPA DIY Per Layanan Yang Ditampuh Korban 86

DAFTAR GRAFIK

Halaman

Grafik 2.1	Jumlah Penduduk Berdasarkan Hasil Survei Sosial Ekonomi Nasional Menurut Jenis Kelamin Dan Kelompok Umur Di Propinsi D. I Yogyakarta Tahun 2003	32
Grafik 3.2	Jumlah Kasus yang Ditangani Lpa DIY Menurut Jenis Kelamin Anak Tahun 2003	94
Grafik 3.3	Jumlah Kasus yang Ditangani Lpa Diy Menurut	05

DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan 2.1 Struktur Organisasi Lembaga Perlindungan Anak Propinsi DIY	49
Bagan 3.2 Mekanisme Pendampingan Klien Di Lembaga Perlindungan Anak Propinsi DIY	87

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum wr. Wb

Alhamdulillah hirrabil'amin, satu kata yang dapat terucapkan kepada Allah SWT, atas segala rahmat dan hidayahnya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dan shalawat serta salam semoga selalu terlimpahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, serta para keluarga, sahabat beserta para keluarga, sahabat serta para pengikutnya hingga akhir zaman kelak.

Skripsi berjudul "ANALISIS PERAN LEMBAGA PERLINDUNGAN ANAK (LPA) DALAM PENANGANAN KASUS KEKERASAN PADA ANAK" ini merupakan sebuah tugas akhir yang tertulis buat sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan Strata Satu (S-1) di Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Sehubungan dengan selesainya skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis, juga atas dorongan serta bimbingannya sehingga penulis bisa menyelesaikan dengan lancar tanpa ada gangguan yang berarti. Semoga Allah SWT membalas amal dan ibadah mereka, Insya Allah. Terimakasih penulis ucapkan kepada:

1. Allah Subhanahu Wata'alla, atas semua nikmat, rahmat dan berkah
2. Rasulullah Muhammad SAW, sang Uswatun Khasanah atas cahaya IslamMu yang membawa semua umat Islam kearah yang lebih baik.
3. Kedua Orang Tuaku yang sangat aku kasihi, Ayah Djamhari dan Bunda Sutini. Tanpa bantuan doa, nasehat, dan semangat dari ayah dan bunda, meri

meri tidak akan mungkin menjadi anak seperti ini. *Trimakasih ayah dan bundaku tercinta.*

4. Saudaraku tercinta, ayuk Tanti dan suaminya kakak Iman semoga kalian menjadi pasangan yang bahagia dalam dekapan Illahi. Adekku Eis yang manis buangett PD dong say...dan aeyi yang pintar, imut, dan ceriwis selalu bikin ayuk kangen, terimakasih atas cinta kalian, meri sayang kalian.
5. Semua keluargaku di Kota Lahat yang tidak bisa ku sebutkan satu persatu, trimakasih meri ucapkan atas segala sesuatunya.
6. Masku tersayang Rahmat Subarkah (A1a), makasih atas segala yang telah diberikan pada adek. Kesabaran, perhatian, bantuan, pengertian, kasih sayang dan segala sesuatu yang telah tercurah buat adek, adek tidak akan melupakannya. Ara sangat berarti bagi adek. Maafkan adek yang sering kali ngambek dan marah2, adek sayang mas.
7. Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan dan sekaligus selaku DPA Kelasku, Terimakasih atas segala sesuatunya.
8. DPSku Ibu Dian Eka Rahmawati M.Si yang sudah sangat baik dan sabar membimbing, membantu terselesaikannya skripsi ini
9. Penguji pertama Bapak Drs. Juhari SA M.Si, terimakasih atas kritiknya.
10. Penguji kedua Bapak Tunjung Sulaksono S.IP terimakasih atas masukannya.

11. Semua Dosen di lingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan, terimakasih atas semua Transfer ilmunya selama ini. Dan semua karyawan di lingkungan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
12. Lembaga Perlindungan Anak DIY terimakasih atas izinnya untuk melakukan penelitian, pak Purnowo dan mbak Nita makasih udah bantuin meri hingga terselesaikanya skripsi ini.
13. Sahabat-sahabatku yang telah mengisi perjalanan hidupku, di manapun berada, trim's
14. Teman-teman IP angkatan 2002 semuanya, khususnya anak-anak IP.A Oce
15. Temen-temen kos Putri Kencana mb Ana, mb Ita, mb Riza, mb Qq yang selalu mau mendengar curhatku, Fitri yang ertiin aq, Encit, Ifa, Sefi dan semuanya, makasih atas kenangan yang indah dan tidak terlupakan.
16. The Gengs Nur si cuek aq salut dengan kemandirianmu Tetapkan pilihanmu moga dapat yang terbaik. Dini tetaplah jadi dirimu aq suka gaya loe, moga langgeng dengan haneymu (helmy). Tesa selamat atas prestasimu ya & moga bahagia bersama masmu (Eko), Ety makasih atas kebaikanmu dari awal kuliah hingga kini, aq ga akan melupakannya, moga kamu temukan apa yang kau impikan.....

Hai!!!! Gengs mengapa persahabatan yang kita harapkan akan selalu diwarnai dengan *warna cinta*, semakin hari semua tidak sesuai dengan harapan husam dalam keEgoisan, semoga setelah kita berpisah kenangan

indah yang pernah ada selalu dalam memori, dan kita melupakan hal buruk yang tidak perlu kita kenang. *Terimakasih atas persahabatan ini*

17. Teman2 kosku: Ayu moga langgeng ma puput, Marina semakin endut semakin imut, Dian, Aning, lyut, semuanya makasih atas persahabatan ini. Mb Ocak, mb Atik; mb Rita makasih da nemenin meri masak, moga qt menjadi istri yang disayang suami dengan masakan kita. He..... he.....he.....

Demikianlah, semoga apa yang telah tertulis dalam skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Dalam hal ini, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi menambah bagi skripsi ini.

Wassalamualaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 20 Mei 2006

Penyusun


Meri Mayasari