

SKRIPSI

**Peran Sub Dinas Pengairan dalam Kasus Penyelesaian  
Sengketa Air Antara PDAM Dengan Petani**

( Studi kasus di Kecamatan Klaten Selatan Kabupaten Klaten propinsi Jawa Tengah )

**The role of Sub Dinas Pengairan in solving for case about dispute  
of water among PDAM with farmers**

( Case study at South Klaten district Klaten regency of Central Java in 2005 )

**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1  
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**



Disusun oleh :

**NAMA : SYAIFUL RAMDHON HARTANTYO**

**NIM : 20020520020**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2006**

**SKRIPSI**

**Peran Sub Dinas Pengairan dalam Kasus Penyelesaian  
Sengketa Air Antara PDAM Dengan Petani**

( Studi kasus di Kecamatan Klaten Selatan Kabupaten Klaten propinsi Jawa Tengah )

**The role of Sub Dinas Pengairan in solving for case about dispute  
of water among PDAM with farmers**

( Case study at South Klaten district Klaten regency of Central Java in 2005 )

Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam memperoleh  
gelar Sarjana Ilmu Politik S1 pada Fakultas Ilmu Politik dan Ilmu Sosial  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun oleh :**

**NAMA : SYAIFUL RAMDHON HARTANTYO**

**NIM : 20020520020**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2006**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / tanggal : Rabu 3 Mei 2006

Tempat : Ruang Sidang Fisipol Lantai I



Penguji I

(Titin Purwaningsih, SIP. M.Si)

Penguji II

(Drs. Muh. Zaenuri, M.Si)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
untuk memperoleh gelar Sarjana ( S-1 )



## HALAMAN MOTTO

- ❖ Tak banyak manusia super yang dapat menguasai banyak bidang, untuk meraih sukses cukup fokus dan kuasai satu bidang lalu perbanyak wawasan ribuan bidang lainnya.

( Horacle Walpole 1717-1797, pengarang Inggris )

- ❖ Imajinasi itu perahu yang tepat untuk mengarungi lautan realitas.

( Jules de gautier )

- ❖ Yang menyenangkan dari cinta adalah kalau kita masih bisa mencintai seseorang.

( Francais de la rochefouchould )

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, April 2006

Yang menyatakan

**Syaiful R.H**  
20020520078

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA**

- ❖ **Bapak Dan Ibu Tercinta**
- ❖ **Keluarga Besar Mbah Darmo Suwito**
- ❖ **UMY Dengan Segala Ilmu Dan Ukhuwahnya**

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

*Bismillahirrahmanirrahim*

Alhamdulillah Robbil'alamin puji Syukur kehadiran Allah SWT yang tiada hentinya atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul "PERAN SUB DINAS PENGAIRAN DALAM KASUS PENYELESAIAN SENGKETA AIR ANTARA PDAM DENGAN PETANI" ini dengan baik dan tepat pada waktunya.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program pendidikan strata satu dan memperoleh gelar kesarjanaan pada fakultas ilmu sosial dan ilmu politik jurusan ilmu pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Penulis menyadari keterbatasan dan kemampuan dalam penyusunan skripsi ini, namun berkat bantuan beberapa pihak maka hambatan tersebut dapat diatasi. Pada kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan meringankan beban dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Rasa terima

... dan terima kasih kepada...

1. Bapak Bambang Eka C.W., S.IP, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Drs Suswanta, M.Si. selaku Kepala Jurusan Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Dosen Pembimbing Akademik
3. Ibu Dra Atik Septi Winarsih, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan dorongan, bimbingan dan pengarahan dengan kebaikan serta kesabarannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
4. Bapak dan Ibu Tercinta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk merasakan nikmatnya bangku kuliah, serta terima kasih atas Doa dan motivasi yang diberikannya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan kuliah tepat pada waktunya, dan doakan mudah-mudahan dapat memberikan yang terbaik buat Njenengan,
5. Kedua adikku Dek Taufiq dan Dek Dyah maaf ya kalo selama ini aku sering galak ke kalian
6. Mbah Putri Dan Alm mbah kakung yang telah memberikan dorongan serta doa, maaf ya mbah kalau selama ini sering bandel ma njenengan
7. Om Ndutz dan keluarga yang telah memberikan semangat serta dorongan yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini maaf ya



om kalo selama ini sering merepotkan njenengan dan mudah-mudahan keinginan Njenengan untuk naik haji terkabul tahun ini. Amien.....

8. Om Riyanto JZ 11 GRI beserta keluarga terima kasih atas bantuannya
9. Bapak Sigit S dan seluruh pegawai PDAM yang telah meluangkan waktunya kepada penulis untuk memberikan data-data yang dibutuhkan.
10. Bapak Wanto, Bapak Donarto dan seluruh staf Sub Dinas Pengairan yang telah memberikan data-data yang dibutuhkan penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
11. Pakde dan Bude Suhar, terima kasih ya karena telah bantu menyebarkan Questioner
12. Mas Muh Joko Saptomo dan Mbaak Tiya yang telah memberikan berbagai kemudahan kepada penulis. Makasih ya dan aku tunggu Undangannya ya He..He..He....
13. Rekan-rekan KKN Mas Eko, Mas Agung, Mas Udin, Mas Yossi, Mbak Yuni, Mbak Atik, Mbak Riri, dan Mbak Leli kapan kita bisa ngumpul lagi Aku dah kangen nih.....
14. Teman-teman Ip A 02, Mas La Ode Gantara, Mbah Udin, Mas Helmi, Mas Jamil, Mas R Arief Sigit, Mas Agus, Mas Rahmat K, Mas Rachmat S, Mas Eko S, Mbak Tesa, Mbak Ambar, Mbak Dian, Mbak Lisna, Mbak Erna, Mas

Lis, Mbak Siwi, Mbak Etik, Mbak Nur, Mas Husein Adi, Bos Adi Buzak, Mbak Fitri, Mbak Desi, Mas Bowo, Mbak Erlin, Mbak Merri, Mas Bayu, Mbak Dini, Mas Andi, Mas Dodi, Mas Syafrudin, Mas Damiri, Mas Asra, Mas Ajrial, Mas Opik, Mas Hendri M, Mas Reza, Bisa nggak ya kita ngumpul lagi Seperti dulu

15. Cah-cah Klaten Mas Ridwan, Mas Dedi, Mas Roby, Mas Udin, Mas Wiyana Danang, Mb Indah, Mas Aris, Mas Bambang, Mas Bungalan sasongko, terima kasih bantuannya,

16. Mas Rico Dan Mas Hendro yang lagi nyusun Skripsi. Kapan nyusul Wisuda mas? Aku tunggu Lho Kabarnya

17. Cah-cah kost Pak Jojo, Mas Tri, Mas Eka, Mas Ogan, Mas Piyu, Mas Najib kapan mau nyusul wisuda? Aku tunggu ya.....

18. Kota Yogyakarta yang telah memberikan banyak kenangan bagi penulis.....

19. Kepada seseorang yang bersedia menjadi Pendampingku Kelak.....

20. Serta kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan tidak mungkin disebutkan satu per satu

Akhirnya penulis menyadari bahwa tiada kesempurnaan pada diri manusia karena hanya Allah SWT yang maha sempurna atas segala ciptaan-Nya. oleh karena itu penulis mengharapkan Kritik dan saran yang bersifat

menbangun sebagai upaya perbaikan dan pedoman bagi penelitian yang akan datang. Penulis berharap agar sekiranya hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan pada umumnya dan Pada Ilmu Pemerintahan Pada Khususnya

Wassalamu' alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta Mei 2006

Penulis

Syaiful Ramdhon Hartantyo

## DAFTAR ISI

### Halaman

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN MOTTO .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiv
SINOPSIS .....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Kerangka Dasar Teori .....	7
C.1. Peranan .....	7
C.2. Dinas Daerah .....	9
C.3. Petani .....	12
C.4. PDAM .....	13
C.5. Sengketa .....	14
D. Kesimpulan .....	16

E. Definisi Operasional .....	20
F. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	22
G. Metode Penelitian .....	23
G.1. Jenis Penelitian .....	23
G.2. Teknik Pengumpulan Data .....	24
G.3. Data dan Sumber Data .....	28
G.4. Teknik Analisis Data .....	29
G.5. Lokasi Penelitian .....	29
<b>BAB II GAMBARAN UMUM</b>	
A. Kecamatan Klaten Selatan .....	31
A.1. Keadaan Geografis dan Demografis .....	31
A.2. Struktur Organisasi Kecamatan Klaten Selatan .....	33
A.3. Susunan Organisasi Kecamatan Klaten Selatan .....	35
B. Sub Dinas Pengairan .....	36
B.1. Gambaran Umum Kantor .....	36
B.2. Struktur Organisasi Sub-Dinas Pengairan Umum .....	36
B.3. Tupoksi Sub Dinas Pengairan Umum .....	37
B.4. Gambaran Umum Subyek Penelitian .....	45
C. PDAM .....	47
C.1. Keadaan Umum .....	47
C.2. Gambaran Umum Subyek Penelitian .....	48
<b>BAB III ANALISIS DAN INTERPRETASI DATA</b>	
A. Deskripsi Responden .....	51

A.1. Deskripsi Responden Menurut Umur .....	52
A.2. Deskripsi Responden Berdasar Jenis Kelamin.....	53
A.3. Deskripsi Responden Berdasar Jenis Pendidikan.....	54
B. Analisis Data Variabel.....	55
B.1. Sub Variabel Intensitas Aparatur Sub Dinas Pengairan....	55
B.2. Sub Variabel Intensitas Aparatur Sub Dinas Pengairan Dalam Menawarkan Solusi atau Alternatif Penyelesaian... 57	
B.3. Sub Variabel Mengenai Masalah yang ada Dapat Diselesaikan atau Sebaliknya .....	58
B.4. Sub Variabel Intensitas Aparatur Sub Dinas Pengairan Dalam Menentukan Sikap atau Tindakan Terhadap Masalah yang ada .....	60
B.5. Sub Variabel Intensitas Aparatur Sub Dinas Pengairan Dalam Merealisasikan Program Kerja.....	62
B.6. Sub Variabel Intensitas Aparatur Sub Dinas Pengairan Dalam Membina dan Menyelenggarakan Pelayanan .....	64
C. Hasil Analisis Melalui Indeks .....	69
 BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan .....	72
B. Saran .....	73

## DAFTAR TABEL

		Halaman
1.	Tabel II.1	Jumlah Penduduk Kecamatan Klaten Selatan menurut Wilayah Desa ..... 32
2.	Tabel II.2	Jumlah Penduduk Kecamatan Klaten Selatan menurut Mata Pencapaian..... 32
3.	Tabel II.3	Keadaan Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin..... 46
4.	Tabel II.4	Keadaan Pegawai Berdasarkan Seksi Kerja ..... 47
5.	Tabel II.5	Keadaan Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan .... 48
6.	Tabel II.6	Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan ..... 49
7.	Tabel II.7	Jumlah Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin ..... 50
8.	Tabel III.1	Jumlah Petani Berdasarkan Desa / Kelurahan ..... 52
9.	Tabel III.2	Kelompok Umur Responden ..... 53
10.	Tabel III.3	Responden Menurut Jenis Kelamin..... 53
11.	Tabel III.4	Responden Menurut Tingkat Pendidikan..... 54
12.	Tabel III.5	Tanggapan Responden Mengenai Intensitas Aparat Sub Dinas Pengairan dalam Pertemuan dengan Petani ..... 55
13.	Tabel III.6	Tanggapan Responden Mengenai Intensitas Aparat Sub Dinas Pengairan dalam Menawarkan Alternatif Solusi ..... 56
15.	Tabel III.7	Tanggapan Responden Mengenai Upaya-Upaya yang Dilakukan oleh Aparat Sub Dinas Pengairan dalam Menangani Perbedaan Pendapat ..... 57
16.	Tabel III.8	Tanggapan Responden Mengenai Hasil yang telah Dicapai selama ini..... 58
17.	Tabel III.9	Tanggapan Responden Mengenai Masalah ini dapat Diselesaikan atau Sebaliknya..... 59
18.	Tabel III.10	Tanggapan Responden tentang Aparat Sub Dinas Pengairan Dalam Menentukan Sikap / Tindakan ..... 60
19.	Tabel III.11	Tanggapan Responden Mengenai Bentuk Tanggung Jawab Aparat Sub Dinas Pengairan Terhadap Disiplin Kerja ..... 61
20.	Tabel III.12	Tanggapan Responden Tentang Kemampuan Aparat Sub Dinas Pengairan dalam Merealisasikan Program Kerja ..... 62
21.	Tabel III.13	Tanggapan Responden Mengenai Respon Aparat Sub Dinas Pengairan dalam Menerima Saran dan Kritik yang Muncul ..... 63
22.	Tabel III.14	Tanggapan Responden Mengenai Kemampuan Aparat Sub Dinas Pengairan Dalam Menyelenggarakan Pelayanan Terhadap Pemenuhan Kebutuhan Masyarakat ..... 64

23. Tabel III.15	Tanggapan Responden Mengenai Keahlian atau Kepandaian yang dimiliki Aparat Sub Dinas Pengairan dalam Melaksanakan Tugas Pokok dan Fungsi .....	65
24. Tabel III.16	Tanggapan Responden Mengenai Tingkat Pengetahuan yang Dimiliki Aparat Sub Dinas Pengairan yang berkaitan dengan Permasalahan Petani dan PDAM .....	66
25. Tabel III.17	Tanggapan Responden Mengenai Penyelenggaraan Koordinasi dengan Pihak-Pihak Terkait .....	67
26. Tabel III.18	Tanggapan Responden Mengenai Pemantauan Pelaksanaan Program yang Dijalankan .....	67
27. Tabel III.19	Tanggapan Responden Mengenai Evaluasi yang diadakan Aparat Sub Dinas Pengairan terhadap Program yang telah Dijalankan .....	68
28. Tabel III.20	Indeks Peran Sub Dinas Pengairan Dalam Menyelesaikan Sengketa Air antara PDAM dengan Petani .....	71