

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN  
KAWASAN CAGAR BUDAYA DI KOTAGEDE  
YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan



Disusun Oleh :

**LOLY EMA LESTARIA**

No. Mhs: 20020540012

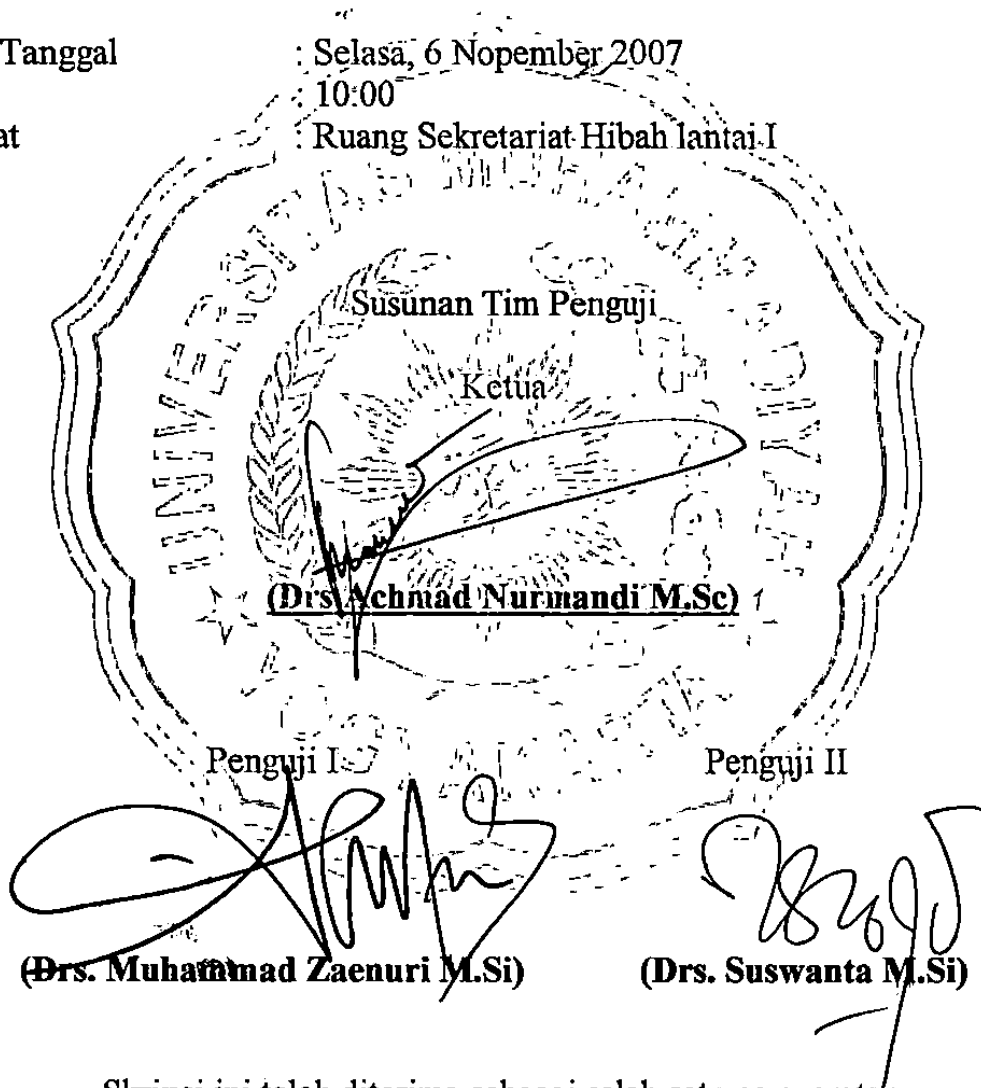
**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / Tanggal : Selasa, 6 Nopember 2007  
Pukul : 10:00  
Tempat : Ruang Sekretariat Hibah lantai I



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 12 Nopember 2007  
**(Drs. Suswanta, Msi)**

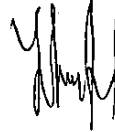
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan FISCIPAL UMMV

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya / pendapat orang lain yang pernah di tulis / diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikembudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 12 Nopember 2007

Yang Membuat Pernyataan



**LOLY EMA LESTARIA**

## PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas karunia yang diberikanNya, kupersembahkan karya sederhana ini kepada :

- ⊗ Kedua orang tua dan keluargaku yang telah membimbing dan mengarahkan dalam setiap langkah kehidupan serta setia dalam mencurahkan segala kasih dan sayang kepadaku sampai saat ini do'a dan harapanmu adalah semangat.
- ⊗ Abangku (Debby,Diman), Adeku (Ajong, Suke, Dewi), Kaka iparku (Reti) makasih atas dukungan dan perhatiannya.
- ⊗ Sayangku (calon pendampingku) yang telah memberi semangat kepadaku
- ⊗ Teman-temanku Wiwi, Lani, Linda, Susi, Erni, Ilo dan semuanya yang gak bisa aku sebutkan satu persatu semoga kita selalu menjadi sahabat

## MOTTO

إِنَّ اللَّهَ لَا يُغَيِّرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّىٰ يُغَيِّرُوا مَا بِأَنْفُسِهِمْ ﴿١١﴾

Artinya :

Sesungguhnya Allah tidak merubah keadaan sesuatu kaum sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri.

(QS : AR Ra'd : 11)

فَإِذَا فَرَغْتَ فَانصَبْ ﴿٧﴾

Artinya :

Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain.

(QS : Alam Nasyah : 7)

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan dengan baik dan lancar, skripsi dengan judul IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN KAWASAN CAGAR BUDAYA DI KOTAGEDE YOGYAKARTA.

Skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Strata Satu (S<sub>1</sub>) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dengan segala keterbatasan, skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa bimbingan, bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Ucapan tulus penghargaan dan terimakasih sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Drs. Suswanta, M.Si., Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
2. Bapak Drs. Achamad Nurmandi, M.Sc, Selaku Dosen Pembimbing skripsi.
3. Bapak Ir. Suyoto, Selaku Kepala Dinas Kebudayaan Propinsi DIY.
4. Ibu Dra. Pratiwi Yuliani, Selaku Kasi Pelestarian Nilai-nilai Peninggalan Sejarah dan Budaya Dinas Pariwisata, Seni dan Budaya Kota Yogyakarta
5. Bapak Natsir TS, Selaku Ketua Yayasan Kantil
6. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu penyelesaian skripsi ini.

Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda kepada beliau-beliau yang penulis sebutkan di atas, dan semoga Allah berkenan menerima segala budi dan amal baiknya.

Akhirnya atas kekhilafan dan kekurangsempurnaan penulisan skripsi ini, saran dan kritik dari pembaca sangat penulis harapkan mudah-mudahan skripsi ini dapat menyumbang dan bermanfaat bagi dunia pendidikan.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 12 Nopembe 2007

Penyusun

**(LOLY EMA LESTARIA)**

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
SINOPSIS.....	xiii
BAB I   PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	11
1. Tujuan Penelitian.....	11
2. Manfaat penelitian.....	11
D. Kerangka Dasar Teori .....	12
1. Pengertian Kebijakan.....	12
2. Implementasi Kebijakan.....	14
3. Kawasan Cagar Budaya dan Pariwisata .....	21
E. Definisi Konseptual.....	29
F. Definisi Operasional.....	30
G. Metode Penelitian.....	31
1. Jenis Penelitian.....	31
2. Lokasi Penelitian.....	31
3. Teknik Pengumpulan Data.....	31
4. Jenis dan Sumber Data.....	32



5. Unit Analisis Data .....	33
6. Analisis Data .....	34
<b>BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....</b>	<b>36</b>
A. Kampung di Kotagede .....	36
B. Luas Daerah Kotagede.....	39
C. Pemerintahan Kotagede .....	40
D. Prasarana dan Sarana Transportasi Kotagede.....	41
E. Prasarana dan Sarana Perekonomian Kotagede.....	42
F. Kawasan Pusaka Kotagede .....	43
G. Pusaka Utama Kotagede .....	45
<b>BAB III ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>52</b>
A. Analisis Data.....	52
1. Karakteristik Responden Penelitian .....	52
2. Pengelolaan Cagar Budaya Kotagede .....	70
B. Pembahasan .....	83
1. Isi Kebijakan Pengelolaan Kawasan Cagar Budaya Kotagede.....	83
2. Konteks Kebijakan Pengelolaan Kawasan Cagar Budaya Kotagede.....	98
3. Proses Implementasi Kebijakan Pengelolan Kawasan Cagar Budaya Kotagede.....	115
a. Komunikasi dan Koordinai Antara Pihak-pihak yang Terkait.....	115
b. Sumber Daya Pendukung Pengelolaan Kawasan Cagar Budaya Kotagede.....	122
c. Sikap Pemerintah dan Masyarakat Dalam Pengelolaan Kawasan Cagar Budaya Kotagede .....	125
d. Organisasi Pelaksana Pengelolaan Kawasan Cagar Budaya Kotagede .....	132

BAB V   PENUTUP .....	138
A. Kesimpulan .....	138
B. Saran .....	139

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel 1.1	Jumlah Responden Penelitian.....	32
Tabel 2.1	Nama Kampung Berdasarkan Profesi.....	37
Tabel 2.2	Nama Kampung Berdasarkan Jabatan dan Status Sosial.....	38
Tabel 2.3	Nama Kampung Berdasarkan Fungsi Bangunan.....	39
Tabel 2.4	Sarana Kerja Kantor Kecamatan Kotagede.....	41
Tabel 3.1	Karakteristik Masyarakat Sekitar Cagar Budaya Kotagede Ditinjau Dari Jenis Kelamin.....	52
Tabel 3.2	Karakteristik Masyarakat Sekitar Cagar Budaya Kotagede Ditinjau Dari Usia.....	54
Tabel 3.3	Karakteristik Masyarakat Sekitar Cagar Budaya Kotagede Ditinjau Dari Tingkat Pendidikan.....	55
Tabel 3.4	Karakteristik Masyarakat Sekitar Cagar Budaya Kotagede Ditinjau Dari Jenis Pekerjaan.....	57
Tabel 3.5	Karakteristik Pegawai Kelurahan dan Kecamatan Kotagede Ditinjau Dari Jenis Kelamin.....	58
Tabel 3.6	Karakteristik Pegawai Kelurahan dan Kecamatan Kotagede Ditinjau Dari Usia.....	60
Tabel 3.7	Karakteristik Pegawai Kelurahan dan Kecamatan Kotagede Ditinjau Dari Tingkat Pendidikan.....	61
Tabel 3.8	Karakteristik Pegawai Kelurahan dan Kecamatan Kotagede Ditinjau Dari Masa Kerja.....	63
Tabel 3.9	Karakteristik Wisatawan Yang Berkunjung ke Kotagede Ditinjau Dari Jenis Kelamin.....	64
Tabel 3.10	Karakteristik Wisatawan Yang Berkunjung ke Kotagede Ditinjau Dari Usia.....	66
Tabel 3.11	Karakteristik Wisatawan Yang Berkunjung ke Kotagede Ditinjau Dari Tingkat Pendidikan.....	67
Tabel 3.12	Karakteristik Wisatawan Yang Berkunjung ke Kotagede Ditinjau Dari Jenis Pekerjaan.....	69
Tabel 3.13	Tingkat Pengelolaan Cagar Budaya Kotagede Berdasarkan Persepsi Masyarakat.....	72
Tabel 3.14	Rata-rata Skor Penilaian Pengelolaan Cagar Budaya Kotagede Berdasarkan Masyarakat Sekitar Kotagede.....	74
Tabel 3.15	Tingkat Pengelolaan Cagar Budaya Kotagede Berdasarkan Persepsi Pegawai Kelurahan dan Kecamatan Kotagede.....	76
Tabel 3.16	Rata-rata Skor Penilaian Pegawai Kelurahan dan Kecamatan Terhadap Pengelolaan Cagar Budaya Kotagede.....	78
Tabel 3.17	Tingkat Pengelolaan Cagar Budaya Kotagede Berdasarkan Persepsi Wisatawan.....	80
Tabel 3.18	Rata-rata Skor Penilaian Pengelolaan Cagar Budaya Kotagede Berdasarkan Wisatawan Kotagede.....	82

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3.1 Karakteristik Masyarakat Sekitar Cagar Budaya Kotagede Ditinjau Dari Jenis Kelamin.....	53
Gambar 3.2 Karakteristik Masyarakat Sekitar Cagar Budaya Kotagede Ditinjau Dari Usia.....	54
Gambar 3.3 Karakteristik Masyarakat Sekitar Cagar Budaya Kotagede Ditinjau Dari Tingkat Pendidikan.....	56
Gambar 3.4 Karakteristik Masyarakat Sekitar Cagar Budaya Kotagede Ditinjau Dari Jenis Pekerjaan.....	57
Gambar 3.5 Karakteristik Pegawai Kelurahan dan Kecamatan Kotagede Ditinjau Dari Jenis Kelamin.....	59
Gambar 3.6 Karakteristik Pegawai Kelurahan dan Kecamatan Kotagede Ditinjau Dari Usia.....	60
Gambar 3.7 Karakteristik Pegawai Kelurahan dan Kecamatan Kotagede Ditinjau Dari Tingkat Pendidikan.....	62
Gambar 3.8 Karakteristik Pegawai Kelurahan dan Kecamatan Kotagede Ditinjau Dari Masa Kerja.....	63
Gambar 3.9 Karakteristik Wisatawan Yang Berkunjung ke Kotagede Ditinjau Dari Jenis Kelamin.....	65
Gambar 3.10 Karakteristik Wisatawan Yang Berkunjung ke Kotagede Ditinjau Dari Usia.....	66
Gambar 3.11 Karakteristik Wisatawan Yang Berkunjung ke Kotagede Ditinjau Dari Tingkat Pendidikan.....	68
Gambar 3.12 Karakteristik Wisatawan Yang Berkunjung ke Kotagede Ditinjau Dari Jenis Pekerjaan.....	69
Gambar 3.13 Tingkat Pengelolaan Cagar Budaya Kotagede Berdasarkan Persepsi Masyarakat.....	73
Gambar 3.14 Tingkat Pengelolaan Cagar Budaya Kotagede Berdasarkan Persepsi Pegawai Kelurahan dan Kecamatan Kotagede.....	77
Gambar 3.15 Tingkat Pengelolaan Cagar Budaya Kotagede Berdasarkan Persepsi Wisatawan.....	81