

**STRATEGI PEMERINTAH DALAM MENINGKATKAN
KUALITAS SUMBER DAYA MANUSIA
(Studi Penelitian Pada Aparatur Pemerintah Provinsi
Gorontalo tahun 2005-2006)**

***THE GOVERNMENT STRATEGIES TO INCREASE THE
QUALITY OF THE HUMAN RESOURCES
(A Research Study In The Government Of Gorontalo
Province, 2005-2006)***



**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program S-1
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Disusun Oleh:

IKRAR SANDI OTA

20030520161

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**STRATEGI PEMERINTAH DALAM MENINGKATKAN
KUALITAS SUMBER DAYA MANUSIA
(Studi Penelitian Pada Aparatur Pemerintah Provinsi Gorontalo
tahun 2005-2006)**

***THE GOVERNMENT STRATEGIES TO INCREASE THE
QUALITY OF THE HUMAN RESOURCES
(A Research Study In The Government Of Gorontalo Province, 200-2006)***



SKRIPSI

**Diajukan Guna Sebagai Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1) Pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

Disusun Oleh:

IKRAR SANDI OTA

20030520161

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Sabtu, 5 Mei 2007

Tempat : Ruang Pendadaran

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Penguji I


Drs. Suswanta, M.Si

Penguji II


Arrohman Mardiansyah, S.IP

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : Mei 2007

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



HALAMAN MOTTO

“Sesungguhnya sesudah ada kesulitan. Maka apabila telah selesai dari sesuatu urusan, kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain.

Dan hanya kepada Allah kita berharap”.

(QS Al Insyirah Ayat 6-8)

“Kami pasti akan menguji kalian dengan sedikit rasa takut dan lapar, berkurangnya harta benda kalian, berkurangnya teman, berkurangnya buah-buahan. Itu dimaksudkan agar kalian bersabar. Wahai Muhammad, berikanlah kabar gembira kepada orang-orang yang memberi anugrah kepada mereka”.

(QS Al Baqarah ayat 155)

“Perjuangan adalah salah satu kunci menuju kesuksesan, tantangan dan hambatan

menyebabkan perjalanan yang terbaik untuk mencapai tujuan hidup”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Seiring rasa syukur, karya ini akan

Kupersembahkan buat :

- *yang selalu memberikan dukungan Kedua Orang Tuaku Tercinta, (Ayahanda Mohammad Ota) dan (Ibunda Saurin Ufeli) yang dengan tanpa batasnya memberikan Cinta dan Kasih Sayang, Doa dan semangat, pengorbanan dan dukungan tanpa pamrihnya sehingga mampu memberikan kekuatan kepadaku sampai saat ini.*
- *Kakakku Muchlissuffati Sandi yang selalu memberikan dukungan, nasehat, doa, semangat dan perhatiannya.*
- *Seseorang yang telah memberikan perhatian dan motivasi*

KATA PENGANTAR

Assalammualaikum Wr. Wb.

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang, penulis memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, Rasulullah Muhammad SAW beserta Keluarganya, atas rahmat dan hidayah, petunjuk dan perlindungan yang telah di limpahkan kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Dalam skripsi ini, penulis memilih judul “ STRATEGI PEMERINTAH PROVINSI GORONTALO DALAM MENINGKATKAN KUALITAS SUMBER DAYA MANUSIA APARATUR PEMERINTAH PROVINSI GORONTALO “ Penyusunan ini dimaksudkan untuk memenuhi syarat-syarat dalam mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan, konsentrasi Manajemen Publik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Selesainya skripsi ini adalah berkat bimbingan, bantuan dan sumbangan pemikiran dari sejumlah pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini, penulis menghaturkan ucapan terima kasih kepada :

1. Pemilik Alam Semesta, Allah SWT dan junjungannya Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabatnya.
2. Bapak Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Bambang Eka C.W. S.Ip, M.Si, selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan selaku Dosen Pembimbing Akademik

4. Bapak Drs. Suswanta M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah meluangkan waktu untuk memberikan petunjuk dan masukan bagi kelancaran skripsi ini.
5. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih,.M.Si selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah banyak memberikan petunjuk, bimbingan dan waktu dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Suswanta M.Si, selaku dosen penguji I dan Bapak Arrohman Mardiansyah S.Ip selaku dosen Penguji II yang telah memberikan arahan, masukan sehingga menjadikan Skripsi ini lebih bermakna.
7. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan beserta staff dan karyawan Jurusan dan TU Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Kepala BKD dan Diklat Provinsi Gorontalo, Bapak Drs. H. Arfan Arsyad, M.Pd, kepala bidang pengembangan pegawai, Bapak Lily S. Kadir, S.Sos, MM, bpk Adrian Mustapa, Ibu Fitri Ointu, K'Yayu, K'Vina, Ella, Wulan dan segenap jajarannya, terima kasih atas kerjasamanya, waktu dan informasi yang diberikan untuk kelengkapan data dalam penyusunan skripsi ini.
9. Kepada semua pihak yang selama ini telah memberikan dukungan baik secara materi maupun moral, sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini

Kepada seluruh keluarga dan teman-temanku yang selama ini telah memberikan dukungan baik secara materi maupun moril, sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini :

1. My Little Community (Watest House) "*Satu Atap Satu Hati*", Abang kita di jogja Prama Agustian Bilondatu S,IP (yang telah banyak membantu memberikan Arahan selama kuliah sampai dengan penyusunan Skripsi, terimakasih ya bang!! Akhirnya torang sama-sama S.IP), Eriyanto Bumulo (Ayo cory selesaiin skripsinya jangan malas and main game trus,,time limit wisuda desember 07), Reinaldo Van Gobel (Bo., cepat selesaian kuliah, jangan main game trus), Yusuf Podungge (Othing, jangan lupa sehari 3 kali mandi ya and Kuliah yang rajin ya Bro..), Rio Dunggio (Yo, semangat Kuliah! Referensi Bukunya Diperbanyak), Novaliansyah Abdussamad (Mo, Rajin Kuliah! Banyak nanya sama orang yang lebih tau..ayo kejar S.IP), buat kalian semua yang sudah sama-sama hidup di Negeri perantauan Jogja dalam satu atap (Satu bantal Dua Kepala), Susah maupun senang telah kita jalani bersama, Thank's ya atas dukungan dan masukannya...
2. Keluarga dan Saudara-saudara sepupuKu : grand ma"Oma kabila", K'Omi, k'masri,k'yanti, k'nopi, Erik, Makasih atas dukungan materi dan doa-doanya...
3. Teman-teman KKN Ledoknonko Turi Sleman : Mas Abu, Hamni (Tu, thanks atas masukannya), Joel S.IP, Hanil (akhirnya kita wisuda bareng juga
... Kita \ Missing S IP, teteh Anna Anriani S IP, Di? (i kita wisuda bareng

juga ya..), Yeti (kapan nyusul S.IP), serta warga masyarakat Ledonongko turi sleman..

4. Teman-teman IP D 03 : farid, hamka, qnoy, erik, indra (nte cepat nyusul S.Ip..Y), hanil S.Ip, manda (thanks Atas masukan-masukannya), andi ndut, ale, arleg, adi S, harry, dedi, jhoni, fahrul (nyong makasih atas suport..nya), iyus ,abe, dani (thanks atas diskusinya), adi H, alu, ardian, johan, untung, panji, anne S.Ip (tete akhinya iki S.Ip juga), riri S.Ip (li makasih dah banyak bantu ikiy dalam segala hal), lise S.Ip, email, norti S.Ip, defiy S.Ip, eni S.Ip, baynur, maulina S.Ip, yuli (Ayo Met semangat ya ngerjain Skripsinya), okta, yanti, ipoh. yeti, zahra, kebersaman dan kekopakan telah kita lewati bersama selama 4 tahun..thanks atas masukannya..Good luck Buat kalin semua!!!

5. Teman-teman dan Kerabatku seluruh jurusan IP : Anto (buruan Nte selesain Skripsinya), Nanda S.Ip (gimana Dah dapet PW loem), Yuzha (akhirnya perjuangan Diskusi kita gak sia2 juga ya Manisss..), Reza, Bobiy, Anov, eko, Roy, safrudin, toniy (gedein lagi badannya biar tambah Maniz), yosef S.Ip (Boy, terimakasih atas dukungannya.. ya! and koleksi awe2), arman S.Ip, bang nasir, ariy, ko2, yeyen S.Ip (gimana ma just Frennd or Ka..nya), Riekma S.Ip (thank's ya informasinya dah ngebantu Iq banget), Gina Bouty, netti, ayi, agnes, memi, gina si badut ancol, aloeng (kuntil rajin2 kuliahnya ya), dhanu (makasih udah ngasih jalan2 ke kota Ibu Kartini) titah dan teman2

lainnya yang tidak dapat disebutin satu-persatu, Makasih banget buat semangat dan kebersamaan selama ini...

6. Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Pelajar Indonesia Gorontalo
“HPMIG Jogja” : Faisal (jap-jap), chaly, Kiki, Yung, nyu-yun “dedi”, Bayu & ial, fecky, k’Iman, funco, wawan, acer, upic, isham, teman2 asrama
“Dulohupa dan Asrama Wonocatur”, kaliurang-pogung family, kost2a
ade2ku di concand Na2,dwi,ika,yusna dan seluruh teman2 dan warga
gorontalo di jogja lainnya yang tidak dapat disebutin satu persatu, thanks ya
atas masukanya...
7. Teman- teman Wasana Praja IPDN : Endang Lestari (makasih atas semua
dukungan, masukan, perhatian dan kasih sayangnya), ayu, Eka, rose, titin,
jeck, ito, onal, kemal, wenas, arpan, andri, stef, Thaks ya atas dukungan dan
Masukannya...
8. Penghuni Wisma melati : Ibu kost, Chytra (ayo ndut kapan ajup2), Lia (sang
petualang cinta), laura S.Pd, bang nyoman, Dhi_dot, endar ndut, tri, mba
citra, mba adel, mba ipeh, widi & lisa, Putri & sri, mba Mira, thanks yaaa..
kalian juga dah ngasih dukungan..
9. Teman-teman dan Krabat dekatku di Gorontalo : Syarif, Ad, Rhio, PongQ,
Rijan, ayi, thank’s atas semua masukanya..
10. Semua pihak yang telah membantu baik dari awal hingga akhir penlisan

..... THANKS YAAA

Sebagai manusia biasa yang tidak luput dari khilaf dan salah, sengaja maupun tidak sengaja, dengan tulus dan kerendahan hati, penulis mohon maaf. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan bermakna bagi kita semua.

Wassalammualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, April 2007

Ikrar Sandi Ota

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PENGESAHAN	i
HALAMAN PERNYATAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
SINOPSIS	xv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	10
D. Kerangka Dasar Teori	11
1. Otonomi Daerah	11
2. Perencanaan Strategis	13
3. Sumber Daya Manusia	22
4. Pemerintah Daerah	30
E. Definisi Konseptual	33
F. Definisi Operasional	35
G. Maksud dan Tujuan	36

1. Kondisi Geografis dan Topografi Provinsi Gorontalo.....	39
a. Letak Geografis.....	39
b. Topografi.....	40
2. Kondisi Demografi.....	41
a. Luas Wilayah.....	41
b. Penduduk.....	42
B. Deskripsi Pemerintah Provinsi Gorontalo.....	44
1. Pemerintahan Provinsi Gorontalo.....	44
2. Unsur-unsur Perangkat Kelembagaan.....	45
3. Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Sekretariat Daerah.....	47
4. Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi Badan Diklat dan Kepegawaian Daerah.....	51
5. Kondisi Kepegawaian Pemerintah Provinsi Gorontalo	54

BAB III ANALISIS DAN INTREPRETASI DATA

A. Lingkungan Internal dan Eksternal Organisasi.....	60
1. Analisis Lingkungan Internal	
a. Kekuatan (Strenght)	61
b. Kelemahan (weakness)	62
2. Analisis Lingkungan Eksternal	
a. Peluang (opporrunities).....	62
b. Ancaman atau hambatan (threat).....	63

1. Strategi Pengadaan dan Penyiapan SDM Aparat Pemerintah Provinsi Gorontalo.....	65
2. Strategi Peningkatan Kemampuan SDM Aparat Pemerintah Provinsi Gorontalo.....	75
3. Strategi Peningkatan Kualitas SDM Aparat Pemerintah Provinsi Gorontalo.	79
C. Faktor Pendukung dan Penghambat Peleksanaan Program Pengembangan SDM Aparat Pemerintah Provinsi Gorontalo	93

BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan.....	95
B. Saran	96

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Langkah Penyusunan Rencana Strategis	16
Tabel 2.1	Luas Wilayah Per Kabupaten dan Jumlah Kecamatan di Provinsi Gorontalo	41
Tabel 2.2	Jumlah dan Laju Pertumbuhan Penduduk Menurut Kabupaten/ Kota di Provinsi Gorontalo	43
Tabel 2.3	Jumlah Penduduk Provinsi Gorontalo Berdasarkan Jenis Kelamin Kabupaten/ Kota di Provinsi Gorontalo	44
Tabel 2.4	Jumlah PNS Menurut Pendidikan di lingkungan Pemerintah Provinsi Gorontalo	57
Tabel 3.1	Data Keadaan PNS Yang Telah Ikut Diklat Kepemimpinan	81
Tabel 3.2	Jumlah Peserta Tugas Belajar	83
Tabel 3.3	Data Pegawai Yang Mengikuti Ijin Belajar Tahun 2005-2006	85
Tabel 3.4	Demografi Kinerja	85

HAL PERNYATAAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis terdapat dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut,