

**PERCEPTION OF THE MADIUN CITY COUNCIL  
THE PERIOD 2004 – 2009  
INTO LEGISLATIVE BODY ROLE AND FUNCTION**

**FINAL PROJECT**



**By :**

**FEIRUS**

**2001 052 0121**

**DEPARTEMENT OF GOVERMENTAL SCIENCE  
FACULTY OF POLITICAL SCIENCE AND SOCIAL SCIENCE  
MUHAMMADIYAH UNIVERSITY OF YOGYAKARTA**

**2005**

**PERSEPSI ANGGOTA DPRD KOTA MADIUN  
PERIODE 2004 – 2009  
TERHADAP PERAN DAN FUNGSI LEMBAGA LEGISLATIF**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**

**FEIRUS**

**2001 052 0121**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

## HALAMAN PENGESAHAN

**SKRIPSI BERJUDUL :**  
**PERSEPSI ANGGOTA DPRD KOTA MADIUN**  
**PERIODE 2004 – 2005**  
**TERHADAP PERAN DAN FUNGSI LEMBAGA LEGISLATIF**

Disusun Oleh :

**FEIRUS**

2001 052 0121

Telah Dipertahankan Dalam Ujian Pendadaran dan Dinyatakan Lulus Serta  
Disahkan di Depan Tim Penguji Skripsi  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada :

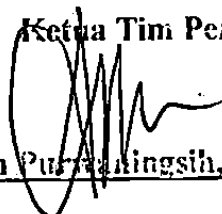
Hari / Tanggal : Senin / 9 Mei 2005

Pukul : 11.00 WIB

Tempat : Ruang Dosen IP

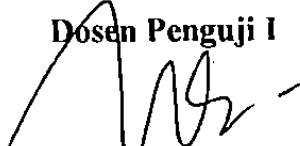
### SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua Tim Penguji



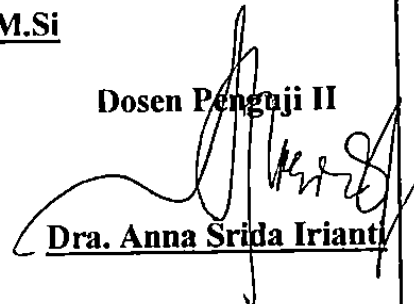
Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si

Dosen Penguji I



Ane Permatasari, S.IP

Dosen Penguji II



Dra. Anna Srida Irianti

Mengetahui Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



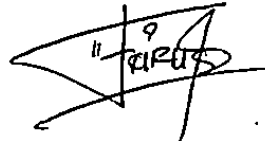
Drs. Suswanta M.Si

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 14 Maret 2005

Yang Membuat Pernyataan

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Fais" or similar, written over a rectangular box. The signature is stylized and somewhat illegible.

## MOTTO

**"Aku Tidak Ingin Melihat Orang Tuaku Menangis Karena Kegagalanku, Tapi Aku Ingin Melihat Orang Tuaku Menangis Karena Keberhasilanku". ( Penulis )**

**"Hidup Dihiasi Dengan Kebahagiaan Dan Kesedihan, Kebahagiaan Datang Untuk Disyukuri, Permasalahan Hidup Bukan Untuk Dihindari Dan Diratapi, Tapi Harus Dihadapi Dan Diperbaiki Dengan Bijak".  
(Ardillivio D'Tifosi Bianconeri La Juventus)**

**"Sesungguhnya Dibalik Kesulitan Itu Terdapat Suatu Kemudahan".  
(Q.S All Insyiroh)**

**"You Can't Move Foreward If You Are Always Looking Back, You Can't Find New Solution If You Believe It Can't Be Done, Have The Courage Of Your Own Conviction And Go After It".  
(Dummies.Com)**

SKRIPSI (UJIAN KULIAH) PERSEREMBAHAN UJIAN UJIAN:

▲ Rasa terima kasih dan rasa syukur terbesar terutama dipersembahkan kepada Allah S.w.t sang penabur cinta dan penyemai kasih, yang sering memilih cara-cara tersendiri yang tidak terduga dalam memberi semangat, kekuatan, dan inspirasi bagiku.

▲ Keluarga besar SULITAN ABDULLAH BINWALIDAN NAWDIA terutama dipersembahkan kepada baba dan mamaku (Fauzi SA dan Sri Mulyani) tercinta yang telah membesarkanku dengan penuh kesabaran dan keteguhan jiwa serta membekalku ilmu untuk bertayar ketujuan yang lebih baik dan diridhoi Allah S.w.t.

▲ Buat adik-adikku (Fahmy dan Farid) yang sangat kucintai dan kusayangi. Untuk AMI NAFEB DAN AMATI ROZANNAH yang tersayang yang telah membentarku semangat dan nasehat yang baik, terima kasih atas segalanya yang dibentarku kepadaku dan juga maafkan aku apabila ada kekurangan atau kesalahan selama ini.

▲ Diriku sendiri "DON'T YOU EVER GIVE UP, MAN III".

## Kata Pengantar

Puji dan syukur penyusun panjatkan ke hadhirat Allah S.w.t penguasa alam semesta yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penyusun menyadari sepenuhnya akan segala kekurangan dan ketidaksempurnaan dalam penulisan skripsi ini. Hal itu disebabkan karena keterbatasan pemikiran, pengalaman, kemampuan yang penyusun miliki. Alhamdulillah skripsi ini dapat di selesaikan berkat adanya petunjuk, pengarahan, koreksi dan bantuan dari berbagai pihak baik dari dosen pembimbing maupun pihak lain demi hasil yang maksimal untuk skripsi yang penyusun kerjakan.

Kiranya dalam kesempatan inilah yang tepat bagi penyusun untuk mengucapkan terima kasih yang tulus kepada :

1. Orang tua tercinta yang telah mendukung baik secara moral maupun material, selama penyusun kuliah di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta hingga dapat menyelesaikannya dan memperoleh gelar sarjana.
2. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si selaku dosen pembimbing akademik yang telah membimbing saya dalam menempuh tahap-tahapan perkuliahan hingga selesai.
3. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan, arahan dan koreksi sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini.

4. Dosen-dosen Ilmu Pemerintahan yang telah membagikan ilmunya, semoga bermanfaat dikemudian hari.
5. Semua pihak Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah bekerja keras membangun kampus yang kita cintai ini.
6. Pihak instansi terkait dan semua anggota DPRD Kota Madiun yang telah membantu penyusun dalam memperoleh data yang diperlukan.
7. Bapak Sugiyono yang telah meluangkan waktunya dan bersedia mempertemukan saya kepada anggota Dewan.
8. Teman-teman di Jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2001 terutama teman-teman seperjuangan dalam proses penyelesaian studi di UMY.
9. Bapak dan Ibu Sunarno sekeluarga yang telah menyewakan tempat tinggal atau kost-kost'an Nya dan memberikan nasehat yang baik kepada saya.
10. Teman-teman kost semuanya yang telah membantu aku kalau aku sakit dan lagi sedih "*Thank's For You All*".
11. Semua pihak yang tidak dapat penyusun sebutkan satu per satu yang telah membantu penyusun dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhirnya penyusun berharap semoga Allah S.w.t berkenan membalas budi baik mereka semua. Dengan segala keterbatasan yang ada pada penyusun, penyusun mengharapkan kritik dan saran dari berbagai pihak guna penyempurnaan skripsi ini. Semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi kita semua. *Amiin Ya Robbal Allamiin.*

Yogyakarta, Maret 2005

Penyusun



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR BAGAN.....	ix
SINOPSIS .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar belakang .....	1
B. Rumus dan masalah .....	7
C. Tujuan dan manfaat.....	7
D. Kerangka dasar teori.....	8
1. Persepsi .....	9
2. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....	11
E. Definisi konseptual.....	20
F. Definisi operasional .....	20

G. Metode penelitian.....	21
1. Jenis penelitian .....	22
2. Unit analisis dan sumber data.....	23
3. Jenis data .....	24
4. Teknik pengumpulan data.....	24
5. Populasi dan sample.....	28
6. Teknik analisa data.....	28

## **BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN**

A. Diskripsi Wilayah Kota Madiun.....	30
1. Keadaan geogrfsis dan topografi .....	30
2. Keadaan demografi.....	31
a. Jumlah penduduk berdasarkan jenis kelamin .....	32
b. Jumlah penduduk berdasarkan mata pencaharian .....	32
3. Sarana dan prasarana.....	33
a. Bidang ekonomi .....	33
b. Bidang sosial budaya.....	34
B. Diskripsi DPRD Kota Madiun .....	36
1. Kedudukan .....	36
2. Tugas dan Kewenangan.....	36
3. Susunan Keanggotaan DPRD.....	37
a. Komposisi Anggota DPRD Berdasarkan Fraksi .....	41

c. Komposisi Anggota DPRD Berdasarkan asal partai.....	42
d. Komposisi Anggota DPRD Berdasarkan Agama .....	43
e. Komposisi Anggota DPRD Berdasarkan Pendidikan....	43
4. Alat-alat Kelengkapan.....	43
a. Susunan anggota Panitia Musyawarah .....	48
b. Susunan anggota Panitia Anggaran.....	49
c. Susunan anggota komisi bidang A Pemerintahan Hukum, Sumber Daya Manusia, dan Pendidikan .....	51
d. Susunan anggota Komisi Bidang B Perekonomian, Sosial Budaya, dan Kesejahteraan Rakyat .....	51
e. Susunan anggota Komisi Bidang C Keuangan .....	52
f. Susunan anggota Komisi Bidang D Pembangunan.....	52

### **BAB III PERAN DAN FUNGSI LEMBAGA LEGISLATIF**

#### **PERIODE 2004-2009**

A. Pemahaman Anggota DPRD tentang peran dan fungsi lembaga legeslatif .....	56
B. Pendapat anggota DPRD tentang pelaksanaan fungsinya sebagai lembaga legeslatif dengan berbagai pengaruh eksternal.....	59
1. Partai Politik (Parpol).....	60
2. Pemilih (Masyarakat).....	60
3. Masyarakat Internasional.....	62

4. Interest Group (Kelompok Kepentingan).....	63
C. Pendapat anggota DPRD tentang kedudukan dan fungsi sebagai lembaga legislatif. ....	64
D. Pendapat anggota DPRD tentang hak dan kewajiban sebagai lembaga legeslatif.....	66
E. Analisis Kuisisioner.....	67

#### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	88
R. Saran .....	90

## DAFTAR TABEL

Tabel 11.1	Rinci jumlah penduduk perkecamatan .....	31
Tabel 11.2	Rincian jumlah penduduk berdasarkan jenis kelamin dan mata pencaharian perkecamatan .....	32
Tabel 11.3	Komposisi anggota DPRD Kota Madiun Berdasarkan Fraksi.....	41
Tabel 11.4	Komposisi anggota DPRD Kota Madiun Berdasarkan Jenis Kelamin .....	42
Tabel 11.5	Komposisi anggota DPRD Berdasarkan Asal Partai .....	42
Tabel 11.6	Komposisi anggota DPRD Berdasarkan Agama.....	43
Tabel 11.7	Komposisi anggota DPRD Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	43
Tabel 11.8	Susunan anggota Panitia Musyawarah DPRD Kota Madiun.....	48
Tabel 11.9	Susunan anggota Panitia Anggaran DPRD Kota Madiun.....	49
Tabel 11.10	Susunan anggota Komisi Bidang A Pemerintahan, Hukum, Sumber Daya Manusia dan Pendidikan DPRD Kota Madiun.....	51
Tabel 11.11	Susunan anggota Komisi Bidang B Perekonomian, Sosisl Budaya dan Kesejahteraan DPRD Kota Madiun.....	51

Tabel 11.12	Susunan anggota Komisi Bidang C Keuangan DPRD Kota Madiun .....	52
Tabel 11.13	Susunan anggota Komisi Bidang D Pembangunan DPRD Kota Madiun .....	52
Tabel 111.14	Anggota DPRD dalam menyusun Peraturan Daerah berkonsultasi kepada partai .....	68
Tabel 111.15	Anggota DPRD dalam menyusun Peraturan Daerah berkonsultasi kepada rakyat .....	69
Tabel 111.16	DPRD mempunyai keleluasaan dalam menyusun anggaran anggota dewan.....	70
Tabel 111.17	Berdasarkan UU No. 22 tahun 1999, mekanisme laporan pertanggung jawaban memberi peluang bagi DPRD untuk memberhentikan Kepala Daerah.	71
Tabel 111.18	Dengan UU No. 32 tahun 2004, kewenangan DPRD menjadi sangat terbatas .....	72
Tabel 111.19	Dalam penyusunan anggaran yang terpenting adalah persetujuan antara DPRD dengan Kepala Daerah.....	73
Tabel 111.20	Kinerja eksekutif dievaluasi oleh legislatif .....	74
Tabel 111.21	Fungsi pengawasan legislatif terhadap eksekutif berdasarkan UU No. 32 tahun 2004 melemah .....	75
Tabel 111.22	Kualitas Sumber Daya Manusia menjadi kendala .....	76

Tabel 111.23	DPRD juga menjalin komunikasi yang baik dengan kelompok kepentingan.....	77
Tabel 111.24	DPRD juga menjalin komunikasi yang baik dengan eksekutif.....	78
Tabel 111.25	DPRD juga menjalin komunikasi yang baik dengan rakyat .....	79
Tabel 111.26	Anggota DPRD lebih mementingkan kepentingan partai politik dari pada kepentingan rakyat.....	80
Tabel 111.27	Dengan UU No. 32 tahun 2004 lembaga legislatif berperan aktif dalam pemilihan Kepala Daerah.....	81
Tabel 111.28	Dengan UU No. 32 tahun 2004 meletakkan legislatif dan eksekutif sama kuat.....	82
Tabel 111.29	UU No. 32 tahun 2004 menyebabkan fungsi DPRD mandul	83
Tabel 111.30	Indeks peran dan fungsi lembaga legislatif periode 2004-2009.....	84
Tabel 111.31	Indeks peran dan fungsi lembaga legislatif periode 2004-2009.....	85

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1	Skematik proses lembaga legislatif.....	17
Bagan 11.2	Susunan organisasi sekretariat DPRD Kota Madiun. ....	55