

**FAKTOR-FAKTOR YANG BERPENGARUH PADA
PEMEKARAN (TERBENTUKNYA) KECAMATAN
(Studi Kasus pada Pembentukan Kec. Kalibawang 2002)**

**The Influencing Factors of The Establishment Sub District
(Cases Study of The Establishment of The Kalibawang
Sub District 2002)**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

**ZULHARIS USWAH
20000520177**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

ZULHARIS-USWAH
20000520177

Disusun Oleh :

Disusun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

SKRIPSI

**FAKTOR-FAKTOR YANG BERPENGARUH PADA
PEMEKARAN (TERBENTUKNYA) KECAMATAN
(Studi Kasus pada Pembentukan Kec. Kalibawang 2002)
The Influencing Factors of The Establishment Sub District
(Cases Study of The Establishment of The Kalibawang
Sub District 2002)**

**FAKTOR-FAKTOR YANG BERPENGARUH PADA
PEMEKARAN (TERBENTUKNYA) KECAMATAN
(Studi Kasus pada Pembentukan Kec. Kalibawang 2002)**
**The Influencing Factors of The Establishment Sub District
(Cases Study of The Establishment of The Kalibawang
Sub District 2002)**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

**ZULHARIS USWAH
20000520177**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2005**

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Zulharis Uswah

No Mahasiswa : 2000 0520 177

Fakultas : ISIPOL

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Faktor Faktor Yang Berpengaruh Pada Pemekaran (Terbentuknya)
Kecamatan Kalibawang Kabupaten Wonosobo

Dengan ini menyatakan skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 8 Agustus 2005

Pembuat Pernyataan

Zulharis Uswah

♥ Adikku Dewi Kurniawati
♥ Saudara dan keluargaku terutama

ini

♥ Bapak dan Mama, terima kasih
untuk bimbingan dan do'a mu selama
Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

(Robert Half)

"Kemampuan bisa membuat yang tidak mungkin menjadi mungkin,
membuat kemungkinan menjadi kemungkinan besar dan
membuat kemungkinan besar menjadi pasti"

(Nasehat Luqmaan kepada putranya)

"Dunia ini adalah bagaikan lautan yang dalam,
banyak sekali orang tenggelam, maka jadilahlah taqwa
kepada Allah sebagai perahunmu, Iman sebagai isinya dan
tarwaqfal sebagai layarnya, semoga kamu selamat"

MOTTO

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan penuh rasa ikhlas penulis panjatkan segenap puja dan puji syukur ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, karunia dan pertolongan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas laporan akhir dengan judul **Faktor-faktor yang Berpengaruh pada (Pemekaran) Terbentuknya Kecamatan Kalibawang Kabupaten Wonosobo.**

Laporan akhir ini sengaja disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam rangka penyusunan Laporan Akhir ini dari mulai awal proses hingga selesai tersusunnya, penulis banyak mendapatkan bantuan dan dukungan dari berbagai pihak baik berupa material maupun non material. Tanpa bantuan dari mereka, dalam kesendirian dan kekurangan yang penulis miliki niscaya penulis tidak akan sanggup untuk menyelesaikan tugas berat ini.

Pada kesempatan ini secara khusus penulis sampaikan ucapan terima kasih dan rasa hormat kepada Ayahandaku Abdillah Sugiyarto yang senantiasa berkorban untuk keberhasilan penulis. Juga penulis sampaikan penghargaan dan terima kasih sebesar-besarnya kepada Ibu Dra Anna Srida Irianti beserta Bapak Drs Suswanta M.Si selaku pembimbing yang dengan ikhlas telah meluangkan waktu dan mencurahkan ilmunya untuk membimbing penulis.

Tidak berlebihan pula kiranya apabila penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si dan Titin Purwaningsih S.IP., M.Si selaku penguji
2. Sekretaris daerah Kabupaten Wonosobo
3. Drs. Sugeng Hariyadi selaku Camat Kalibawang
4. Seluruh pejabat dan warga Desa Karangsembung yang telah memberikan keterangan yang sangat berharga untuk skripsi ini.
5. Banak Mustolih selaku Ketua BPD Karangsembung

6. Pendorong motivasi dan inspirasi Noorkhusaini Mayoung. S.Sos. I
7. Teman kelompok pengabdian masyarakat di Dukuh Lima Bangmalang Kulonprogo, Asih, Milla, Phipiet, Inna, Afrizal, Bimo, Kelik, Profesor, Sigit
8. Teman-teman seangkatan dan seperjuangan, Alkaida, Amir, Mira, Arif, Igho, Rangga, Eva, Aries, Handoko, Didi, Edi Klaten, Denik, Indah, Putri Bondan, Gitta, Rino, Obenk, Ai, Gondes, Topan, Adi, Yudi, Yupi, hahan
9. Om Zain, Nugroho Nisvi, Pak Iwan, Bono, Firdaus, Yuni, Mr Kiswanto, Pak Guru, Pak Mistam, Biyung dan keluarga Ashuri.
10. Seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan pada penulis.

Semoga Allah SWT berkenan membalas kebajikan pihak-pihak yang telah memberikan bantuan dengan kebajikan dan pahala yang berlipat ganda, Amin.

Akhirnya penulis menyadari bahwa laporan akhir ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan dan kekurangan penulis. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun akan sangat berharga dan menjadi masukan yang berarti demi sempurnanya hasil karya ini. Harapan penulis agar Laporan Akhir ini bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukannya.

Semoga Allah senantiasa memberikan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita sekalian. Amin ya rabbi'alamina

SINOPSIS

Dalam Undang-undang Nomor 22 Tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah Pasal 66 secara garis besar disebutkan bahwa kecamatan merupakan perangkat Daerah Kabupaten dan Daerah Kota yang dipimpin oleh Kepala Kecamatan (Camat) dan pembentukannya ditetapkan dengan Peraturan Daerah (Perda). Sebagai peraturan perundangan pendukungnya adalah Keputusan Menteri Dalam Negeri RI Nomor 4 Tahun 2000 tentang Pedoman Pembentukan Kecamatan. Skripsi yang berjudul "FAKTOR-FAKTOR YANG BERPENGARUH PADA PEMEKARAN (TERBENTUKNYA) KECAMATAN KALIBAWANG" merupakan alternatif jawaban terhadap penyebab dibentuknya Kecamatan Kalibawang oleh pemerintah Kabupaten Wonosobo.

Metodologi yang digunakan dalam penelitian mengenai faktor-faktor yang berpengaruh pada pembentukan kecamatan Kalibawang adalah metode deskriptif dengan teknik analisis kualitatif, yaitu data yang diperoleh tidak dianalisis secara statistik tetapi data-data yang terkumpul disusun dan disesuaikan dengan tujuan penelitian. Penelitian dilakukan di wilayah pemerintahan Kecamatan Kalibawang dan sekretaris daerah Kabupaten Wonosobo dengan pengumpulan data berupa wawancara studi kepustakaan dan studi dokumentasi.

Dari penelitian yang dilakukan, pembentukan Kecamatan Kalibawang dilatarbelakangi dan dipengaruhi faktor historis, faktor sosial politik dan sosial budaya, faktor hukum dan pemerintahan, faktor luas rentang kendali, faktor potensi daerah serta faktor syarat administratif. Berdasarkan analisis data-data mengenai faktor-faktor yang melatarbelakangi pembentukan kecamatan baru yang disesuaikan dengan jawaban responden melalui data hasil wawancara, faktor rentang kendali merupakan faktor pertimbangan utama dibentuknya Kecamatan Kalibawang, karena faktor inilah yang selalu mengakibatkan berbagai kompleksitas baik bagi masyarakat Kalibawang dan sekitarnya maupun pemerintah kecamatan induk. Dengan dibentuknya Kecamatan Kalibawang diharapkan dapat lebih mendekatkan Pemerintah kepada rakyat dan dapat meningkatkan kualitas serta kemudahan pelayanan bagi masyarakat sehingga akan membawa perbaikan di segala bidang kehidupan.

Dengan demikian dapat disimpulkan pembentukan Kecamatan Kalibawang disebabkan karena adanya aspirasi/tuntutan dari masyarakat yang sebelumnya dijanjikan pejabat pemerintah daerah pada tahun 1978 yang kemudian difasilitasi dan diperjuangkan oleh BPD setempat dan pada akhirnya mendapatkan rekomendasi dari Sekretaris Daerah dan bertiuan dari Pemerintah Daerah untuk dibentuk Kecamatan

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
SINOPSIS.....	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR BAGAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Alasan Pemeilihan Judul.....	1
B. Latar Belakang Masalah	2
C. Perumusan Masalah	5
D. Tujuan Penelitian	5
E. Manfaat Penelitian	5
F. Kerangka Dasar Teori.....	5
1. Otonomi Daerah.....	5
2. Pemerintah Daerah.....	8
3. Hakikat Organisasi.....	10

4. Organisasi Pemerintah Kecamatan	22
5. Pemekaran Wilayah	32
6. Faktor-faktor yang Mendasari Pemekaran/Pembentukan Wilayah Baru	35
G. Definisi Konseptual	40
H. Definisi Operasional	41
I. Metode Penelitian	43
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	49
A. Sejarah Singkat Kecamatan Kalibawang.....	49
B. Kondisi Geografis	54
C. Kondisi Demografis.....	57
D. Potensi Daerah.....	67
E. Organisasi Pemerintah Kecamatan Kalibawang.....	73
BAB III ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG BERPENGARUH PADA PEMEKARAN (TERBENTUKNYA) KECAMATAN KALIBAWANG	82
1. Faktor Historis	82
2. Faktor Sosial Politik dan Sosial Budaya.....	86
3. Faktor Hukum dan Pemerintahan	90
4. Faktor Luas Rentang Kendali	92
5. Faktor Potensi Daerah.....	96
6. Faktor Smart Administratif	101

BAB IV	PENUTUP.....	106
	A. Kesimpulan.....	106
	B. Saran	108

DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel 2.1	Pembagian Luas Areal Tanah Menurut Penggunaannya di Kecamatan Kalibawang Tahun 2003	56
Tabel 2.2	Keadaan Penduduk Kecamatan Kalibawang Menurut Umur dan Jenis Kelamin Tahun 2003	58
Tabel 2.3	Komposisi Penduduk Menurut Mata Pencaharian di Kecamatan Kalibawang Tahun 2003	62
Tabel 2.4	Jumlah Sarana Peribadatan di Kecamatan Kalibawang Tahun 2003	65
Tabel 2.5	Keadaan Tingkat Pendidikan Masyarakat di Kecamatan Kalibawang Tahun 2003	65
Tabel 2.6	Prasarana Pendidikan di Tiap Desa/Kelurahan di Kecamatan Kalibawang Tahun 2003	69
Tabel 2.7	Jumlah Fasilitas Olah Raga dan Rekreasi di Kecamatan Kalibawang Tahun 2003	70
Tabel 2.8	Jumlah Fasilitas Kesehatan Tiap Desa di Kecamatan Kalibawang Tahun 2003	71
Tabel 2.9	Jumlah Tenaga Medis Menurut Tempat Tinggal di Kecamatan Kalibawang Tahun 2003	71
Tabel 2.10	Jumlah Sarana Transportasi di Kecamatan Kalibawang Tahun 2003	72

DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan Organisasi Bentuk Line (Garis)	19
Bagan Organisasi Bentuk Staff (Fungsional).....	20
Bagan Organisasi Bentuk Line dan Staff (Gabungan).....	20
Bagan Organisasi Bentuk Bentuk Piramid.....	21
Bagan Organisasi Bentuk Horizontal.....	21
Bagan Organisasi Bentuk Vertikal.....	22
Bagan Struktur Organisasi Kecamatan Kalibawang Kabupaten Wonosobo Tahun 2005	01

Tabel 2.11 Banyaknya Dukuh, RW, RT Tiap Desa di Kecamatan Kalibawang Tahun 2003	78
Tabel 2.12 Orbitase (Jarak Dari Pusat Pemerintahan).....	79
Tabel 2.13 Jumlah Peringkat Desa Menurut Pendidikan di Tiap Desa di Kecamatan Kalibawang Tahun 2003	80
Tabel 3.1 Orbitase Desa Menuju Kecamatan Lama ke Kecamatan Baru.....	94
Tabel 3.2 Komoditas Pertanian Utama di Kecamatan Kalibawang Tahun 2003	99