

**PERSEPSI MASYARAKAT TENTANG PERAN
BADAN PERWAKILAN DESA
SEBAGAI LEMBAGA PERWAKILAN DESA**
Suatu Penelitian Di Desa Muraharjo Kecamatan Kunduran
Kabupaten Blora Jawa Tengah Tahun 2004

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat dalam rangka penyelesaian
Studi Strata I untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik
Fakultas Ilmu Sosial Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun oleh :

Nama : Nailina Paramita Najati

NIM : 20010520002

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2005

**PERSEPSI MASYARAKAT TENTANG PERAN
BADAN PERWAKILAN DESA**

SEBAGAI LEMBAGA PERWAKILAN DESA

**Suatu Penelitian Di Desa Muraharjo Kecamatan Kunduran
Kabupaten Blora Jawa Tengah Tahun 2004**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat dalam rangka penyelesaian
Studi Strata I untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik
Fakultas Ilmu Sosial Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh :

Nama : Nailina Paramita Najati

NIM : 20010520002

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2005

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta


Pada :

Hari/Tanggal : Selasa/ 8 Februari 2005

Tempat : Laboratorium Ilmu Pemerintahan

Tim Penguji

Ketua


(Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si)

Penguji I



(Drs. M. Zaenuri M.Si)

Penguji II


(Arrohman Mardiansyah S.IP)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar sarjana (S-1)

Tanggal :


Drs. Suswanta, M.Si.
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya dan pendapat orang lain, kecuali secara tertulis diacu di dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Februari 2005

Nailina Paramita Najati

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Selasa/ 8 Februari 2005

Tempat : Laboratorium Ilmu Pemerintahan

Tim Penguji

Ketua


(Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si)

Penguji I

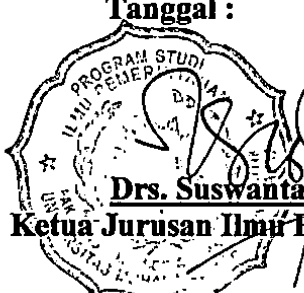

(Drs. M. Zaenuri M.Si)

Penguji II


(Arrohman Mardiansyah S.IP)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar sarjana (S-1)

Tanggal :


Drs. Suswanta, M.Si.
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

MOTTO

- ❖ Sesungguhnya beserta kesukaran ada kemudahan, maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan) maka kerjakanlah (urusan yang lain) dengan sungguh-sungguh, dan hanya kepada Tuhanmu hendaklah engkau berharap.

(QS. Al – Insyiraah 6 – 8)

- ❖ Barang siapa menghendaki dunia hendaklah dengan ilmu, barang siapa menghendaki akhirat hendaklah dengan ilmu, dan barang siapa menghendaki dunia dan akhirat hendaklah dengan ilmu juga.

(QS. Muhammad :7)

- ❖ Kepunyaan Allah-lah apa yang di langit dan apa yang di bumi, dan adalah (pengetahuan) Allah Maha Meliputi segala sesuatu.

(QS. An Nisaaa' : 126)

- ❖ Waktu dapat menjadikan kita bahagia, akan tetapi waktupun juga dapat menjadikan kita menderita

(Nailina Paramita Najati)

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Puji syukur yang tak terhingga penulis panjatkan kehadiran Illahi Robbi, atas nikmat yang telah dilimpahkan-Nya. Shalawat dan salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, para sahabat.

Atas berkat dan nikmat-Nya pula, penulis skripsi yang berjudul :

“PERSEPSI MASYARAKAT TENTANG PERAN BADAN PERWAKILAN DESA SEBAGAI LEMBAGA PERWAKILAN DESA (Suatu Penelitian Di Desa Muraharjo Kecamatan Kunduran Kabupaten Blora Jawa Tengah Tahun 2004)”, dapat penulis selesaikan setelah menempuh perjalanan panjang yang melelahkan.

Semoga tulisan ini dapat diterima, dibaca dan dimanfaatkan oleh pembaca, serta skripsi ini disusun guna memenuhi tugas akhir perkuliahan dan sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Menyadari sepenuhnya kelemahan dan kekurangan penulis, maka penulis merasa perlu dan wajib mengucapkan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya atas bantuan yang tak terhingga kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan limpahan rahmat dan rizki serta izin dan ridhonya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Bambang Eka Cahyo Widodo, S.IP, Sebagai Dekan FISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, Selaku KETUA Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si Selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing saya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Drs. M. Zaenuri, M.Si dan Bapak Arrohman Mardiansyah selaku Dosen Penguji.
6. Bapak H. M. Slamet selaku Kepala Desa di Desa Muraharjo Kecamatan Kunduran Kabupaten Blora. Yang telah membantu dalam fasilitas maupun dukungan atas skripsi ini.
7. Anggota BPD Desa Muraharjo Kecamatan Kunduran Kabupaten Blora.
8. Seluruh Staf Pemerintahan Desa Muraharjo yang telah membantu dalam pengumpulan data dan senantiasa melayani dengan baik.
9. Ayahku (Alm) yang sudah berusaha keras menjadikan Nail menjadi anak yang didambakannya. (ayah, aku sudah berhasil dan telah memenuhi janjiku padamu) untuk Bunda, trima kasih atas dukunganmu selama ini, dan atas doa-doanya untukku sehingga Nail dapat menjadi kebanggaanmu.
10. Adik-adikku, Isna Nur Rahmi dan Izza Putri Rizki, belajar yang rajin ya dhek. Kalian berdua juga harus bisa menjadi kebanggaan ayah dan bunda kita. Mbak sayang ama kalian.
11. Keluarga besar Anom Sahito dan keluarga besar Sutarno trima kasih atas dukungan buat nail selama ini.
12. Untuk seseorang "Peyang_Sip" yang telah membantuku dalam menyelesaikan skripsiku, terima kasih atas semuanya. Nail tidak akan

18. Diah Ambarwati, akhirnya kita bisa bareng wisudanya, jangan lupakan kenangan indah kita. Siska, perubahanmu tetap nail nantikan. Noor Titi, maafya mobilnya udah ganti, tapi sekarang punya nilai tambah kok. Mira, jangan lupa katanya mau jadi ibu yang baik, sudah dapat ayah dari anak-anakmu belum? Wining, tetap jadi yang terbaik! Yeni, nasib kita sama, belajar untuk selalu sabar dan jangan mudah putus asa. Jadilah anak kebanggaan orang tua yen. Wina yang setia ama mas Udin. Wiwid kita tetep jadi sahabat sejati dari kecil sampai kita tua.
19. Anak-anak KKN Bekelan, Bondalem, Sumbermulyo, Bambanglipuro, Bantul, Pak Agus kudoakan semoga cita-citamu tercapai, Aa' Hali sukses Bisnisnya, Mas Untung ayo kapan lulusnya, Pak Budi sudah berubah yaa, Devit tambah cakep aja lo potong kayak gitu, Sang Kaisar Labay terima kasih atas kenangannya, ruang kosong di antara celah-celah jari kita diciptakan untuk dipenuhi oleh jari-jari orang lain. Wining sudah pantes kok jadi ibu-ibu PKK, Dhe' Mira jangan sering eror ya, kalo mau bobok jangan lupa sleyer dan helmnya. Siska masih seperti yang dulu. Buat semuanya Jangan lupa dikompakin terus dong! Nail terima kasih atas semangat yang telah diberikan dan mudah-mudahan kenangan indah kita tidak hilang begitu saja.
20. Kelas IP. A. 2001 sukses buat semua.
21. K-5452-LN dan K-8564-BE yang udah nganterin aku kemana aja aku pergi. Maafin Nail yang sering telat servis.

22. Kost Mentri Supeno 73 (Ita', Umi, n mantan penghuninya) kontrakan 51 B (mas arif, bang Lian, mas Bambang, dhe' Nurdin, mas Arsyat, Rusli) kontrakan Warungboto, Keluarga Mbak Sur dan si kecil Haqqi. Tak lupa lima sekawan (mas Arif, mas Udin, kak Bagas, Aa' Iwan, abang Eko)
23. Shomat kapan dapet calon istrinya nich, tapi jangan banyak-banyak. kamu memang sobatku yang setia Buat Japal jangan ngibul terus, sukses ya buat skripsimu, kudoakan semoga cepet selesai. Rino, kepercayaan mahal harganya, kamu harus selalu jaga dan yakini itu semua.. Panda sukses ya? Tak lupa anak-anak Blora bersatulah kalian dan sukses buat semua, Bravo mBloro. Dan teman-temanku yang tak bisa kusebut satu persatu.
24. Rekan-rekan sealmamaterku.

Mudah-mudahan amal yang telah mereka berikan mendapat balasan dari Allah SWT.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan bagi perkembangan ilmu pengetahuan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Februari 2005

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|---------------------------------------|----------|
| HALAMAN JUDUL | |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | i |
| HALAMAN PERNYATAAN..... | ii |
| HALAMAN MOTTO..... | iii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN..... | iv |
| KATA PENGANTAR..... | v |
| DAFTAR ISI..... | xi |
| DAFTAR TABEL..... | xiv |
| SINOPSIS..... | xviii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 7 |
| C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian..... | 8 |
| C.1. Tujuan Penelitian..... | 8 |
| C.2. Manfaat Penelitian..... | 8 |
| D. Kerangka Dasar Teori..... | 9 |
| 1. Desa..... | 9 |
| 2. BPD (Badan Perwakilan Desa)..... | 14 |
| 3. Persepsi..... | 19 |
| E. Definisi Konsepsional..... | 22 |
| F. Definisi Operasional..... | 23 |

| | |
|--|-----------|
| G. Metode Penelitian..... | 24 |
| 1. Jenis Penelitian..... | 24 |
| 2. Lokasi Penelitian..... | 24 |
| 3. Populasi Dan Sampel..... | 25 |
| 4. Data Dan Sumber Data..... | 28 |
| 5. Teknik Pengumpulan Data..... | 29 |
| 6. Teknik Analisis Data..... | 32 |
| BAB II DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN..... | 35 |
| A. Kondisi Umum Desa Muraharjo Kec. Kunduran..... | 35 |
| B. Keadaan Demografi Desa Muraharjo Kec. Kunduran..... | 36 |
| 1. Jumlah Pend. Menurut Golongan Usia dan Jenis Kelamin..... | 36 |
| 2. Jumlah Kepadatan Penduduk..... | 37 |
| 3. Mata Pencaharian Sektor Jasa dan Perdagangan..... | 38 |
| 4. Jumlah Pemilik Lahan Pertanian..... | 40 |
| 5. Tingkat pendidikan Penduduk..... | 41 |
| C. Sarana Yang Tersedia..... | 42 |
| 1. Prasarana Pemerintahan Desa/Kelurahan..... | 42 |
| 2. Prasarana Perhubungan Darat..... | 43 |
| 3. Prasarana Komunikasi..... | 44 |
| 4. Prasarana Pendidikan Formal..... | 45 |
| 5. Prasarana Olah Raga..... | 46 |
| 6. Prasarana Alat Pertanian..... | 47 |
| 7. Prasarana Ibadah..... | 48 |

| | |
|--|----|
| D. Profil Pemerintahan Desa..... | 49 |
| a. Ketentuan Umum..... | 49 |
| b. Susunan Organisasi Pemerintahan Desa..... | 51 |
| c. Kedudukan, Tugas dan Fungsi..... | 52 |
| d. Sekretariat Desa..... | 54 |
| e. Unsur Pelaksana Teknis..... | 58 |
| f. Unsur Wilayah..... | 60 |
| g. Pejabat Yang Menjalankan Tugas..... | 61 |
| h. Tata Kerja..... | 61 |
| i. Bagan Susunan dan Tata Kerja Pemerintahan..... | 62 |
| E. Profil Badan Perwakilan Desa..... | 63 |
| a. Pembentukan BPD..... | 64 |
| b. Persyaratan Anggota BPD..... | 64 |
| c. Jumlah Anggota BPD..... | 65 |
| d. Pemilihan Anggota BPD..... | 65 |
| e. Kedudukan, Tugas dan Fungsi..... | 67 |
| f. Hak, Wewenang dan Kewajiban serta Larangan..... | 68 |
| g. Sumber Daya Manusia BPD..... | 69 |
| h. Bagan Struktur Organisasi..... | 71 |
| i. Hasil Peraturan Desa..... | 71 |

| | |
|---|------------|
| BAB III ANALISA DAN INTERPRETASI DATA..... | 73 |
| A. Deskripsi Responden..... | 74 |
| 1. Responden Berdasarkan Jenis Kelamin..... | 74 |
| 2. Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan..... | 75 |
| 3. Responden Berdasarkan Umur..... | 76 |
| 4. Responden Berdasarkan Pekerjaan..... | 78 |
| B. Persepsi Masyarakat Terhadap Peran BPD Sebagai Lembaga Perwakilan Desa Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa..... | 79 |
| C. Analisis Indeks..... | 111 |
| BAB IV PENUTUP..... | 123 |
| A. Kesimpulan..... | 123 |
| B. Saran..... | 124 |

DAFTAR PUSTAKA**LAMPIRAN**

| | | |
|------------|--|----|
| Tabel 3.7 | Tanggapan responden terhadap Kesukaan menyampaikan aspirasi kepada Kepala Desa dari pada BPD..... | 83 |
| Tabel 3.8 | Tanggapan responden terhadap Tugas BPD adalah menampung dan menyalurkan aspirasi rakyat untuk kepnetingan bersama..... | 85 |
| Tabel 3.9 | Tanggapan responden terhadap BPD selalu mengawasi pelaksanaan Peraturan Desa, Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa, serta Keputusan Kepala Desa..... | 86 |
| Tabel 3.10 | Tanggapan responden terhadap BPD mempunyai kedudukan dan peran yang penting dalam penyelenggaraan Pemerintah Desa.... | 88 |
| Tabel 3.11 | Tanggapan responden terhadap Peraturan Desa merupakan wujud nyata dari BPD untuk pembangunan masyarakat Desa..... | 89 |
| Tabel 3.12 | Tanggapan responden terhadap kewajiban BPD turut serta melestarikan dan mengembangkan adat istiadat di desa..... | 91 |
| Tabel 3.13 | Tanggapan responden terhadap BPD ikut serta dalam menetapkan Peraturan Desa yang tiap tahun dilaksanakan untuk kepentingan bersama..... | 92 |
| Tabel 3.14 | Tanggapan responden terhadap BPD sebagai lembaga legislasi dan pengewasan dalam penyelenggaraan pemerintaha desa..... | 94 |
| Tabel 3.15 | Tanggapan responden terhadap peran BPD dalam menjaga kelestarian adat istiadat Desa Muraharjo..... | 97 |
| Tabel 3.16 | Tanggapan responden terhadap peraturan desa merupakan wujud nyata dari BPD untuk pembangunan masyarakat desa..... | 98 |

DAFTAR TABEL

| | | |
|------------|--|----|
| Tabel 2.1 | Jumlah penduduk menurut golongan usia dan jenis kelamin..... | 36 |
| Tabel 2.2 | Kepadatan Penduduk..... | 37 |
| Tabel 2.3 | Sektor jasa/perdagangan..... | 38 |
| Tabel 2.4 | Pemilik Lahan Pertanian..... | 40 |
| Tabel 2.5 | Tingkat Pendidikan Penduduk..... | 41 |
| Tabel 2.6 | Prasarana Pemerintahan Desa/Kelurahan..... | 42 |
| Tabel 2.7 | Prasarana Perhubungan Darat..... | 43 |
| Tabel 2.8 | Prasaarana Komunikasi..... | 44 |
| Tabel 2.9 | Prasaran Pendidikan Formal..... | 45 |
| Tabel 2.10 | Prasarana Olah Raga..... | 46 |
| Tabel 2.11 | Prasarana Alat Pertanian..... | 47 |
| Tabel 2.12 | Prasarana Ibadah..... | 48 |
| Tabel 3.1 | Responden Berdasarkan Jenis Kelamin..... | 74 |
| Tabel 3.2 | Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan..... | 75 |
| Tabel 3.3 | Responden Berdasarkan Umur..... | 77 |
| Tabel 3.4 | Responden Berdasarkan Pekerjaan..... | 78 |
| Tabel 3.5 | Tanggapan responden tentang BPD merupakan Lembaga Perwakilan Rakyat di tingkat Desa..... | 80 |
| Tabel 3.6 | Tanggapan responden terhadap Kedudukan BPD lebih rendah atau berada di bawah Kepala Desa..... | 82 |

- Tabel 3.7 Tanggapan responden terhadap Kesukaan menyampaikan aspirasi kepada Kepala Desa dari pada BPD..... 83
- Tabel 3.8 Tanggapan responden terhadap Tugas BPD adalah menampung dan menyalurkan aspirasi rakyat untuk kepedulian bersama..... 85
- Tabel 3.9 Tanggapan responden terhadap BPD selalu mengawasi pelaksanaan Peraturan Desa, Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa, serta Keputusan Kepala Desa..... 86
- Tabel 3.10 Tanggapan responden terhadap BPD mempunyai kedudukan dan peran yang penting dalam penyelenggaraan Pemerintah Desa.... 88
- Tabel 3.11 Tanggapan responden terhadap Peraturan Desa merupakan wujud nyata dari BPD untuk pembangunan masyarakat Desa..... 89
- Tabel 3.12 Tanggapan responden terhadap kewajiban BPD turut serta melestarikan dan mengembangkan adat istiadat di desa..... 91
- Tabel 3.13 Tanggapan responden terhadap BPD ikut serta dalam menetapkan Peraturan Desa yang tiap tahun dilaksanakan untuk kepentingan bersama..... 92
- Tabel 3.14 Tanggapan responden terhadap BPD sebagai lembaga legislasi dan pengawasan dalam penyelenggaraan pemerintah desa..... 94
- Tabel 3.15 Tanggapan responden terhadap peran BPD dalam menjaga kelestarian adat istiadat Desa Muraharjo.....97
- Tabel 3.16 Tanggapan responden terhadap peraturan desa merupakan wujud nyata dari BPD untuk pembangunan masyarakat desa..... 98

| | | |
|------------|--|-----|
| Tabel 3.17 | Tanggapan responden terhadap Peran BPD dalam menetapkan peraturan Desa di Desa Muraharjo..... | 100 |
| Tabel 3.18 | Tanggapan responden terhadap BPD dalam menangani spirasi yang berkembang di masyarakat..... | 101 |
| Tabel 3.19 | Tanggapan responden terhadap Peran BPD dalam melakukan pengawasan terhadap Peraturan Desa..... | 103 |
| Tabel 3.20 | Tanggapan responden terhadap BPD memberikan peringatan kepada Kepala Desa, apabila terjadi penyimpangan anggaran pendapatan dan belanja desa (APBDes) dalam melaksanakan tugas dan kewajibannya..... | 104 |
| Tabel 3.21 | Tanggapan responden terhadap BPD meminta keterangan pada Kepala Desa mengenai pelaksanaan suatu Keputusan Desa..... | 105 |
| Tabel 3.22 | Tanggapan responden terhadap BPD dalam menjalankan peran dan fungsinya melakukan pemberdayaan terhadap masyarakat..... | 107 |
| Tabel 3.23 | Tanggapan responden terhadap BPD dalam melaksanakan tugasnya bisa memberi suri tauladan pada masyarakat Desa Muraharjo..... | 108 |
| Tabel 3.24 | Tanggapan responden terhadap kedudukan BPD di Desa Muraharjo dapat mengayomi masyarakat Desa Muraharjo..... | 109 |
| Tabel 3.25 | Persepsi masyarakat tentang pemahaman masyarakat terhadap BPD..... | 112 |
| Tabel 3.26 | Persepsi masyarakat terhadap kinerja BPD..... | 115 |

- Tabel 3.27 Indeks persepsi masyarakat terhadap peran BPD sebagai lembaga perwakilan desa dalam penyelenggaraan pemerintahan desa.....118
- Tabel 3.28 Indeks persepsi masyarakat terhadap peran BPD sebagai lembaga perwakilan desa dalam penyelenggaraan pemerintahan desa berdasarkan rangking atau peringkat..... 119